



ALIDE



Asociación Latinoamericana
de Instituciones Financieras
para el Desarrollo



www.alide.org



**Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)
Foro " Avances y Desafíos de la Cooperación Internacional en Desastres"
(Santiago de Chile, 11 y 12 de marzo de 2024)**

**Financiación de la Infraestructura y Programas
de Acción Rápida antes Desastres por la Banca Pública**

Romy Calderón Alcas

Jefe del Programa de Estudios Económicos e Información

- 1. ¿QUÉ EFECTOS TIENE LA INFRAESTRUCTURA?**
- 2. INFRAESTRUCTURA SÍ, PERO DE CALIDAD**
- 3. ¿CUÁNTO ES LA NECESIDAD DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA?**
- 4. INFRAESTRUCTURA Y CAMBIO CLIMÁTICO**
- 5. BANCOS DE DESARROLLO: APOYO A LA INFRAESTRUCTURA PROGRAMAS ANTE DESASTRES**
- 6. INICIATIVAS DE ALIDE**

¿QUÉ EFECTOS TIENE LA INFRAESTRUCTURA?



- Es un motor de gran impacto en el crecimiento económico y el desarrollo inclusivo.
- Mejora la productividad y la competitividad de las empresas y de la economía en general.
- Favorece la integración de los países.
- Facilita el acceso de la producción de las pequeñas localidades a los mercados nacionales e internacionales.
- Crea oportunidades de empleo, el acceso universal a los servicios básicos y la mejora de salud pública y ambiental, entre otros beneficios.

INFRAESTRUCTURA SÍ, PERO DE CALIDAD



Índice de Desempeño Logístico: Calidad de la Infraestructura Relacionada con el Comercio y el Transporte, 2007-2018

(1= baja a 5= alta)

	2007	2010	2012	2014	2016	2018
Estados Pequeños del Caribe	1.91	2.15	2.40	2.66	2.38	2.30
Asia Oriental y el Pacífico	2.88	2.94	3.03	3.16	3.02	3.05
Unión Europea	3.31	3.32	3.42	3.47	3.53	3.46
América Latina y el Caribe	2.38	2.45	2.58	2.56	2.46	2.47
Oriente Medio y Norte de África	2.56	2.74	2.68	2.72	2.78	2.76
Estados Unidos	4.07	4.15	4.14	4.18	4.15	4.05

Elaboración Propia

Fuente: Encuestas del Índice de Desempeño Logístico, Banco Mundial, en asociación con instituciones académicas e internacionales, compañías privadas e individuos involucrados en logística internacional.
<https://datos.bancomundial.org/indicador/LP.LPI.OVRL.XQ>.

- El Índice de Calidad de la Infraestructura Relacionada con el Comercio y el Transporte, que sirve como referencia de lo fácil o difícil que es en un país, el transporte de mercancías, muestra que ALC tiene los más bajos del mundo en el periodo 2007-2018.
- Esto se traduce, sin duda, en dificultades para competir a nivel internacional.

¿CUÁNTO ES LA NECESIDAD DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA?



Inversión en Infraestructura en América Latina y el Caribe
(% del PIB y US\$ corrientes)

Sectores	2015	2016	2017	2018	2019	Promedio 2015-2019 (% del PIB)	Promedio 2015-2019 (US\$ corrientes)
Agua	0.30	0.31	0.32	0.33	0.31	0.31	15,740
Energía	0.47	0.56	0.47	0.34	0.34	0.43	21,823
Telecomunic.	0.12	0.11	0.16	0.18	0.19	0.15	7,725
Transporte	1.31	1.23	1.12	1.11	1.10	1.17	58,927
Total Sectores	2.20	2.22	2.07	1.97	1.93	2.08	104,215

Fuente: INFRALATAM - Infraestructura en América Latina y el Caribe

- Diversos estudios estiman que para cubrir el déficit de infraestructura en ALC se necesitan inversiones adicionales anuales de **US\$100,000 a US\$150.000**.
- En el periodo 2015-2019, en promedio ALC invirtió el **2.8% del PIB**, o **US\$104,215** millones por año.
- Se sostiene que para cerrar este déficit ALC requiere invertir del **4% al 5% del PIB**, esto es, inversiones adicionales entre US\$121,000 a US\$146,000 millones. Lo cual es coherente con el punto inicial,
- Alcanzar los niveles de los países de la OCDE, significa inversiones adicionales de **US\$210,000 millones**.

¿CUÁNTO ES LA NECESIDAD DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA?



- No todo pasa por amentar los presupuestos.
- La planificación, asignación e implementación ineficientes de proyectos de infraestructura representan entre **el 30% al 50% de las pérdidas de gastos**; por lo tanto, los países podrían mejorar su impacto con sus presupuestos de infraestructura mediante la racionalización y mejora de estos procesos.
- La gobernanza y la gestión eficaces de la infraestructura serán clave para mejorar la eficiencia del desembolso de fondos.

Fuente: Informe de Competitividad Global Edición Especial 2020

- El costo económico del cambio climático en ALC se estima que podría llegar a US\$100.000 millones anuales en el año 2050.
- Cuatro sectores que incluyen agricultura (26%), **infraestructura (22.6%)**, agua (15.2%) y gestión del riesgo de desastres (12.5%) representan el 76.3% de estas necesidades de financiación.
- Las inversiones en los otros sectores incluyen inversiones en infraestructura. Si sumamos energía y salud, que representan el 6.3%, se espera que la **infraestructura cargue con el 60% al 80% del costo total en adaptación al cambio climático**. Costo que, en los países en desarrollo, podría promediar entre US\$140.000 a US\$300.000 millones en 2030 y de US\$280.000 a US\$500.000 millones en 2050.

• (PNUMA, 2021).

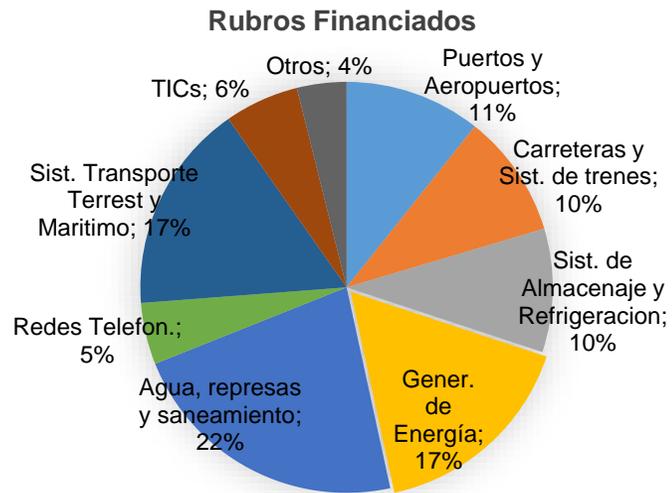
BANCOS DE DESARROLLO Y EL FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA



Los bancos de desarrollo han direccionado recursos financieros y otros apoyos para:

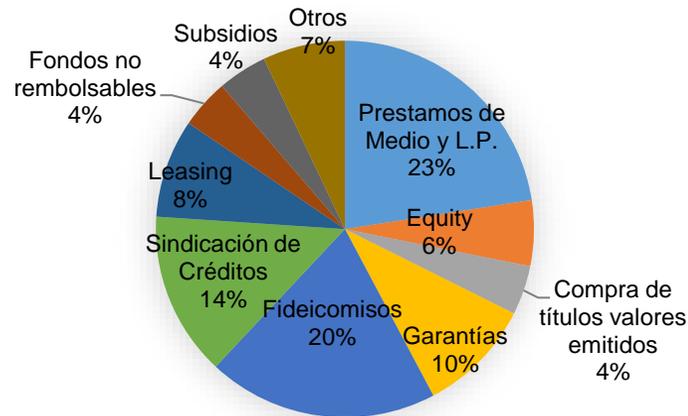
- Apoyar el desarrollo de programas nacionales de infraestructura.
- Maximizar y facilitar la movilización de capital privado a proyectos de infraestructura.
- Tomando riesgos, que el mercado no está dispuesto a asumir.
- Hacer viables proyectos con rentabilidad social o rentabilidad económica.
- Obtener o mejorar las condiciones de los financiamientos de proyectos al proveer garantías.
- Actuar como catalizadores de recursos para los proyectos de infraestructura.
- Apoyar el desarrollo de fondos de mercados de capital para este tipo de proyectos.
- Buscar complementariedad de recursos privados para financiar estos proyectos, sindicando créditos o en APPs.

BANCOS DE DESARROLLO Y EL FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA



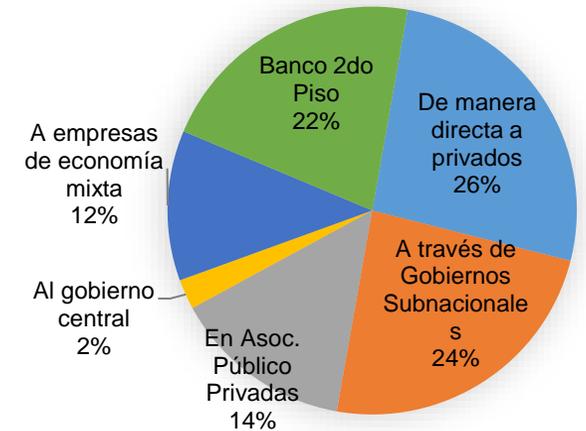
70.4% de los BD financian infraestructura. Destacan construcción de vías de comunicación terrestre, aéreo y marítimo (38%); agua y saneamiento (22%); energía (17%), y sistemas de almacenaje y refrigeración (10%).

Instrumentos Financieros para Promover Proyectos Infraestructura Productiva y Saneamiento Básico



Los instrumentos más utilizados son préstamos de mediano y largo plazo (23%), fideicomisos (20%) y créditos sindicados (14%), y en menor medida garantías (6%).

Modalidad de Financiamiento Utilizado



La modalidad de financiamiento más utilizada ha sido el crédito directo a privados (26%). Le siguen préstamos a gobiernos subnacionales (24%) y los otorgados por la banca de segundo piso (22%).

Programa de Fortalecimiento Institucional para la Reconstrucción de la Capacidad Operativa Básica de los GAD – Ex post al desastre

- **Objetivos:** Rehabilitar y fortalecer las capacidades institucionales de los gobiernos autónomos descentralizados – GAD provinciales, municipales y parroquiales rurales, a fin de contribuir a la reconstrucción de las zonas afectadas por desastres.
- **Programa:** Apoyo de equipos técnicos en temas de planificación urbana, gestión y uso del suelo; gestión institucional y financiera; infraestructura, desarrollo y fomento productivo; vialidad, riego y drenaje; contratación pública, normativa local y modelos de gestión para el control de construcciones.
- En el terremoto del 2016 en Ecuador, el programa benefició a 140 GAD afectados por el sismo en los cuales vivían más de dos millones de personas (12,5% de la población total del Ecuador).

Esquema Emergente para apoyo en Desastres Naturales y Reactivación Económica

México ubicado en el “cinturón de fuego”, una zona altamente sísmica. Nafin, en su carácter de banca de desarrollo, instrumentó en 2003 este programa con el objetivo de apoyar la recuperación inmediata del sector productivo de las zonas dañadas a través de una oferta integral de financiamiento, asistencia y asesoramiento a Mipymes de las zonas afectadas.

En cuanto a su estructura, son cuatro las etapas que se desarrollan para la puesta en marcha de un programa: instrumentación, características del financiamiento, formalización, y operación.

Sin embargo, la modalidad depende del tipo de evento que origina la activación de este; es decir, si es un desastre natural o un evento coyuntural.

Fondo de Desastres Naturales (Fonden) hasta 2021

- Hasta 2021 era un fondo fiduciario, gestionado por Banobras, ahora es una partida más dentro del presupuesto público, para la atención de los daños ocasionados a la infraestructura federal, estatal o municipal por los desastres naturales como huracanes, sismos, inundaciones o incendios.
- Una vez que se declaraba la emergencia, los gobiernos estatales solicitaban acceso a los recursos del Fonden, siempre y cuando las afectaciones rebasen sus capacidades operativas y financieras.
- Las entidades federativas afectadas también podían solicitar Apoyos Parciales Inmediatos para la reparación y puesta en marcha provisional de líneas de conducción de agua y de plantas potabilizadoras, así como la distribución emergente a través de pipas, labores de limpieza, reconstrucción de cauces y obras de protección de los márgenes de ríos, retiro de escombros y el establecimiento de pasos provisionales, etc.
- Los recursos del Fonden también se usan para realizar acciones como **la reconstrucción y rehabilitación de infraestructura dañada** (urbana, hidráulica, educativa, carretera, vivienda, naval, cultural, forestal, áreas protegidas, militar, etcétera).

INICIATIVAS DE ALIDE



- 1. Grupo de Trabajo Regional ALIDE-BID de Desarrollo de Asociaciones Público-Privadas:** Creado el 2019 con el objetivo de fortalecer el rol de los BD como instrumentos para fomentar proyectos y programas de APP. Esta enfocado en: estructuración de las APP; desarrollo de capacidades para las APP; e instrumentos financieros y de mejora de crédito.
- 2. Comité Técnico de Recursos, Inversiones E Infraestructura:** Es una instancia técnica, especializada de ALIDE, con el objetivo de estimular la cooperación interinstitucional a fin de analizar e intercambiar experiencias de programas de apoyo de los BD en relación al fomento de programas, instrumentos de financiación y cooperación y de estímulo a la participación público-privada, para la movilización de recursos de financiamiento e inversión para la realización de proyectos de infraestructura.

- 3. Plataforma de Proyectos de Infraestructura de Latinoamérica:** En 2017, BANOBRAS, de México, creó la Plataforma Proyectos México, que agrupa proyectos de infraestructura y de energía del país, para que los inversionistas vean las oportunidades de inversión de los proyectos en sus diferentes etapas. Esta plataforma fue replicada en Brasil por el BNDES, con el apoyo del BID, la idea es replicarla en el resto ALC, y consolidar una gran Plataforma Regional que será parte del **Hub de Banca de Desarrollo**, lanzado en la asamblea ALIDE del 18-20 de mayo de 2022, en Curacao.
- 4. Proyecto “Mejorando el financiamiento climático y la inversión en el sector bancario de ALC”,** con recursos del Green Climate Found (GCF), que tiene como objetivo generar evidencia sobre las oportunidades y desafíos para implementar soluciones innovadoras para el financiamiento climático, incluidos proyectos de infraestructura.



ALIDE



Asociación Latinoamericana
de Instituciones Financieras
para el Desarrollo



www.alide.org