



Conceptos y mediciones para una renovada cooperación en América Latina y el Caribe

Enrique Oviedo, Oficial de Asuntos Políticos, Secretaría de la Comisión, CEPAL
Febrero, 09 de 2023



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Santo Domingo
República Dominicana

Cooperación Internacional para el desarrollo



Cada época le reclama algo diferente al Estado. Y ese reclamo distinto obedece a dos variables: las ideas predominantes y la situación económica en la que esos Estados se desenvuelven.



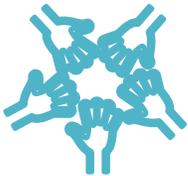
La cooperación internacional para el desarrollo considera las ayudas de los países para mejorar la situación de las personas y territorios: Norte-Sur, Sur-Sur, Triangular, regional, etc.



A2030 frente a los graves efectos de la crisis sanitaria, económica y social



Es una herramienta, de las más eficaces, para tomar la senda del desarrollo sostenible, en nuestro entorno más inmediato, en la región, y en el resto del mundo.



La nueva democracia en ALC



Crisis sanitaria, económica y social



BAPA
1978

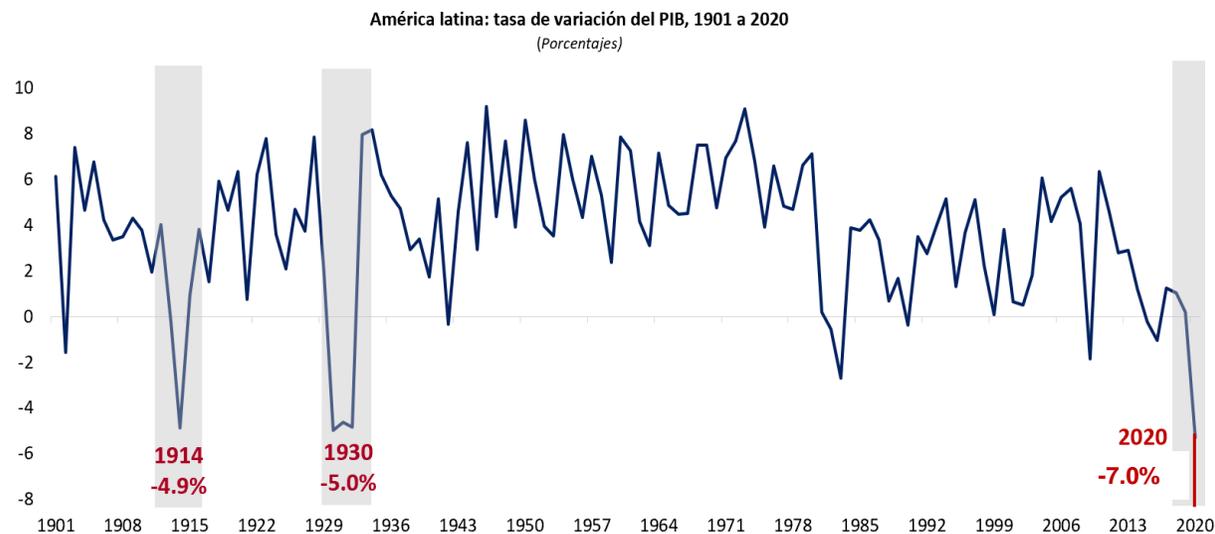
1990

2015

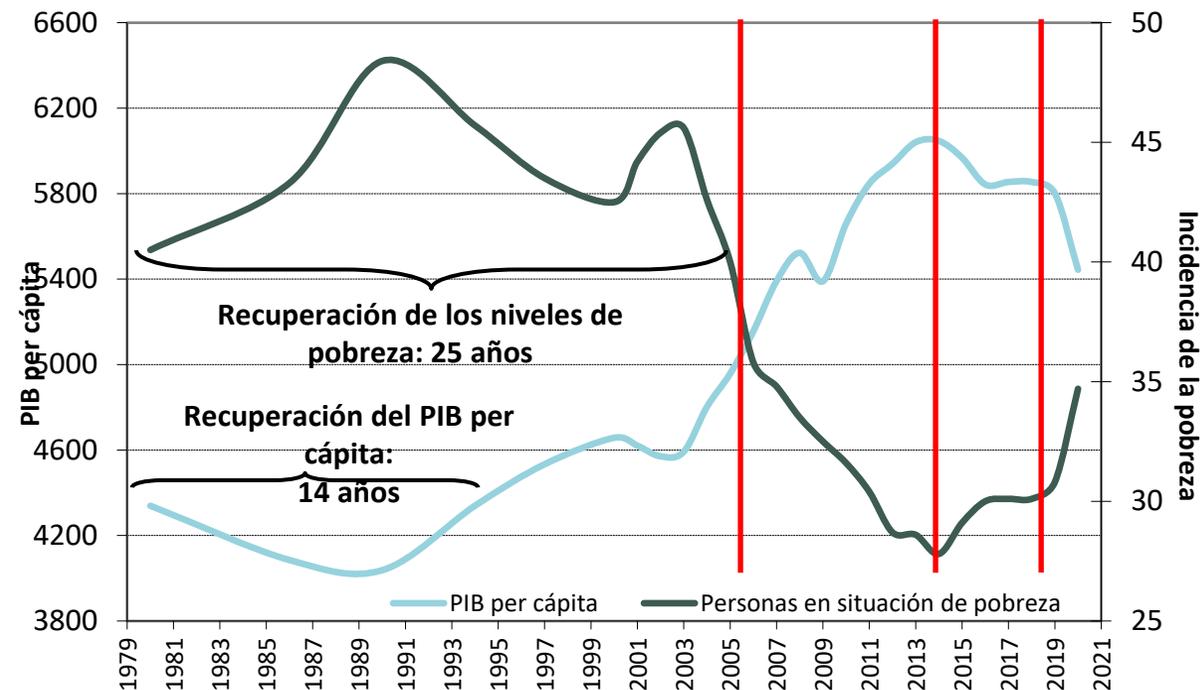
2019

BAPA+40
2019

Desde 2019 la peor crisis en 100 años con fuertes impactos en lo social y productivo que perdurarán en el mediano plazo

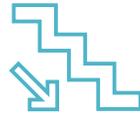


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de datos de Maddison (2018)2



En el decenio posterior a la crisis financiera mundial (2010-2019), la tasa de crecimiento del PIB regional disminuyó del 6% al 0,2%. El período 2014-2019 fue el de menor crecimiento desde la década de 1950 (0,4%). La crisis que sufre la región en 2020, con una caída del PIB del 7,0%, es la peor en toda su historia

La región no logra reducir la pobreza y la desigualdad a los niveles registrados antes de la pandemia



Para las economías de América Latina y El Caribe, 2022 ha sido un año de desaceleración, en especial el segundo semestre y no se ha logrado reducir pobreza y desigualdad



América Latina: tasa de crecimiento interanual del PIB, primer trimestre de 2019 a tercer trimestre de 2022



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.



América Latina (15 países): índice de desigualdad de Gini, 2002-2021



(Valores de 0 a 1, donde 0 = no hay desigualdad y 1 = máxima desigualdad)

América Latina (18 países)a: tasas de pobreza y pobreza extrema, 1990-2021 y proyecciones para 2022 (En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Institucionalidad de la cooperación en América Latina y el Caribe fortalecida



	Institución			
	Agencias de cooperación	En el Ministerio de Relaciones Exteriores		En otro ministerio o repartición del Estado
		Solo en el Ministerio de Relaciones Exteriores	En el Ministerio de Relaciones Exteriores y otro ministerio o repartición del Estado	
América Latina	Brasil, Chile, Colombia ^a , Ecuador ^a , El Salvador ^a , México, Perú y Uruguay ^a	Argentina, Costa Rica, Honduras, Panamá, Paraguay Venezuela (República Bolivariana de)	Guatemala y Nicaragua	Bolivia (Estado Plurinacional de) Cuba
El Caribe		Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Dominica, Granada, Guyana, San Kitts y Nevis, Santa Lucía, Suriname, Trinidad y Tabago	Barbados, Jamaica, Haití, República Dominicana, San Vicente y las Granadinas	

La Agenda 2030 y los ODS

Guías e indicadores para evaluar avances hacia el desarrollo sostenible y definir nuevas formas de cooperación y alianzas estratégicas.

Repensar el desarrollo en países de ingreso medio y los criterios de asignación de recursos de cooperación internacional

Trampa de ingreso medio

Insuficiente tributación;
alta desigualdad y baja
productividad

Países que alcanzan la
frontera tecnológica no
pueden competir a nivel
mundial a partir de salarios
sin desarrollar capacidades
de innovación en la
producción de bienes y
servicios intensivos en
conocimiento.

Desarrollo en transición

Concepción del desarrollo
como “proceso continuo” y
“no lineal”.

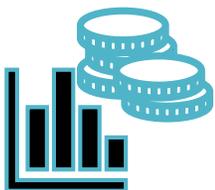
Sustituye el proceso de
“graduación” por un
proceso de “gradación”
Superar la visión de
cooperación centrada en
pobreza y crecimiento
económico, y avanzar hacia
una cooperación más
integral.

Brechas estructurales

CEPAL identificó y analizó 5
brechas estructurales: ingreso,
fiscal, género, digital y social
Enfoque alternativo al PIB per
cápita para asignar flujos de
ayuda oficial para el
desarrollo.

Marcos multidimensionales y
la taxonomía de brechas son
aplicables a todos los países,
independientemente de su
nivel de ingreso.

Oportunidades para una cooperación renovada



El ingreso per cápita: medida insuficiente para evaluar avances en el desarrollo, el bienestar y la sostenibilidad.

No se puede equiparar con el nivel de desarrollo



Renovar la cooperación internacional con base en una clasificación, más allá del PIB per cápita.

Reflejar el nivel de desarrollo de los países, especialmente los de ingreso medio.



Desarrollo en transición: un marco analítico mediciones (trampas de ingreso medio y brechas estructurales) para reorientar la cooperación (diálogo con UE y OCDE).

Usar marco analítico para definir los criterios de otorgamiento de financiamiento internacional para el desarrollo.

Economías diversas, diferentes problemas y necesidades de desarrollo que reflejan brechas estructurales

Indicadores económicos y sociales para países de ingreso medio, 2018 o año más reciente

	Promedio	Mínimo	Máximo
PIB per cápita (<i>en dólares en PPA</i>)	10 187	2 035	28 201
Pobreza (<i>3.2 dólares por año, % de población</i>)	10,5	0,0	69,8
Desempleo juvenil (<i>% de fuerza de trabajo, 15-24 años</i>)	18,82	1,28	52,85
Cobertura de programas de seguridad social (<i>% de población</i>)	22,6	0,7	59,5
Índice de GINI (<i>1-100</i>)	39,4	24,0	63,4
Ingreso tributario (<i>% de PIB</i>)	16,6	5,9	30,1
Formación bruta de capital fijo (<i>% de PIB</i>)	22,7	11,5	47,7

La urgencia de una nueva clasificación: los efectos de la graduación van más allá de perder los beneficios de la AOD

Efectos directos

Financieros	No financieros
<ol style="list-style-type: none">1. Contracción de flujos de préstamos concesionales y donaciones2. Reducción de financiamiento de becas y formación académica3. Contracción y desplazamiento de flujos dirigidos a sectores específicos4. Cambio de los términos y condiciones en el financiamiento para el desarrollo no concesional	<ol style="list-style-type: none">1. Aumento de la cuotas en los organismos multilaterales2. Dificultades en movilizar recursos para la cooperación triangular y sur-sur3. Dificultades en el apalancamiento de fondos para la ciencia y la tecnología4. Fin de preferencias comerciales unilaterales5. Fin de preferencias para formación académica y profesional6. Debilitamiento de apoyo a organizaciones de la sociedad civil

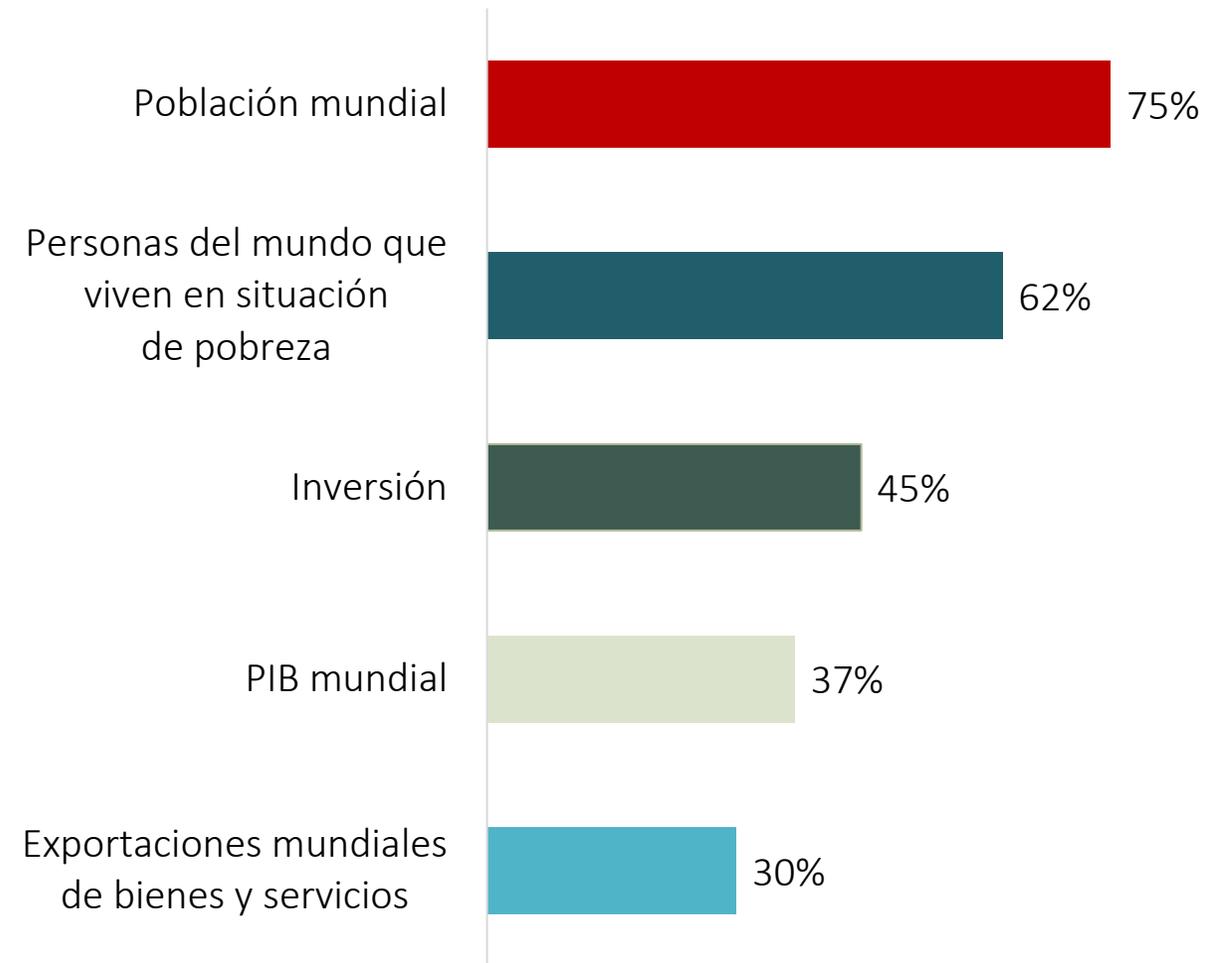
Efectos indirectos

Financieros	No financieros
<ol style="list-style-type: none">1. Reducción de recursos concesionales y no concesionales para el desarrollo2. Dificultad para apalancar otros recursos	<ol style="list-style-type: none">1. Potencial cierre de canales del diálogo formal con los países donantes2. Baja participación en espacios de diálogo con graduados3. Pérdida de oportunidades de negocios por las pymes

Países de ingreso medio: actores cruciales del desarrollo mundial

- El 96% de la deuda externa de los países en desarrollo (excluidos China e India). Sobreendeudamiento y posible incumplimiento pueden tener repercusiones en los mercados financieros.
- Actores clave de la implementación de la Agenda 2030
- **Los países de la región son en su mayoría de ingreso medio:**
 - 8 países de ingreso alto
 - 20 de ingreso medio-alto
 - 5 en el medio-bajo
 - 1 de ingreso bajo

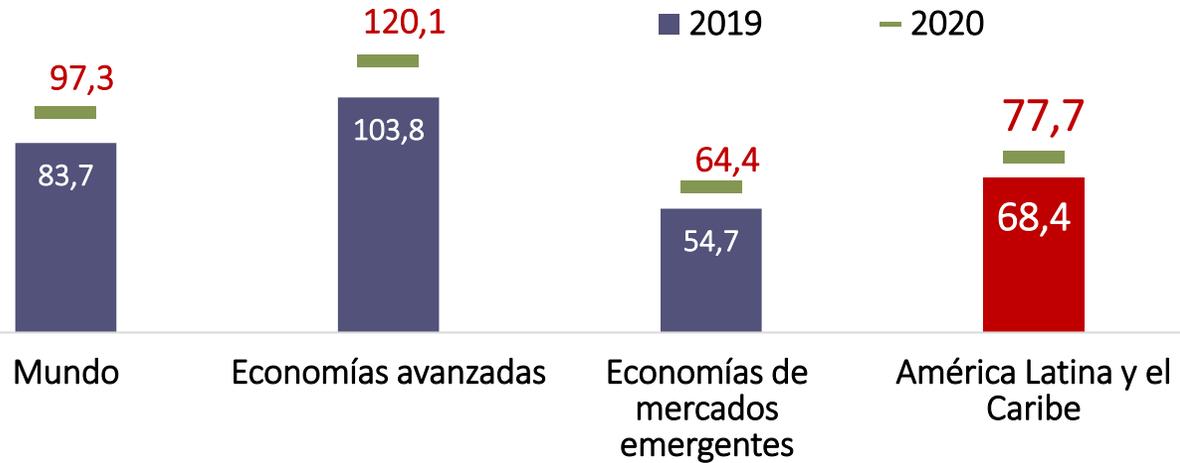
Los países de ingresos medios (PIM) representan*



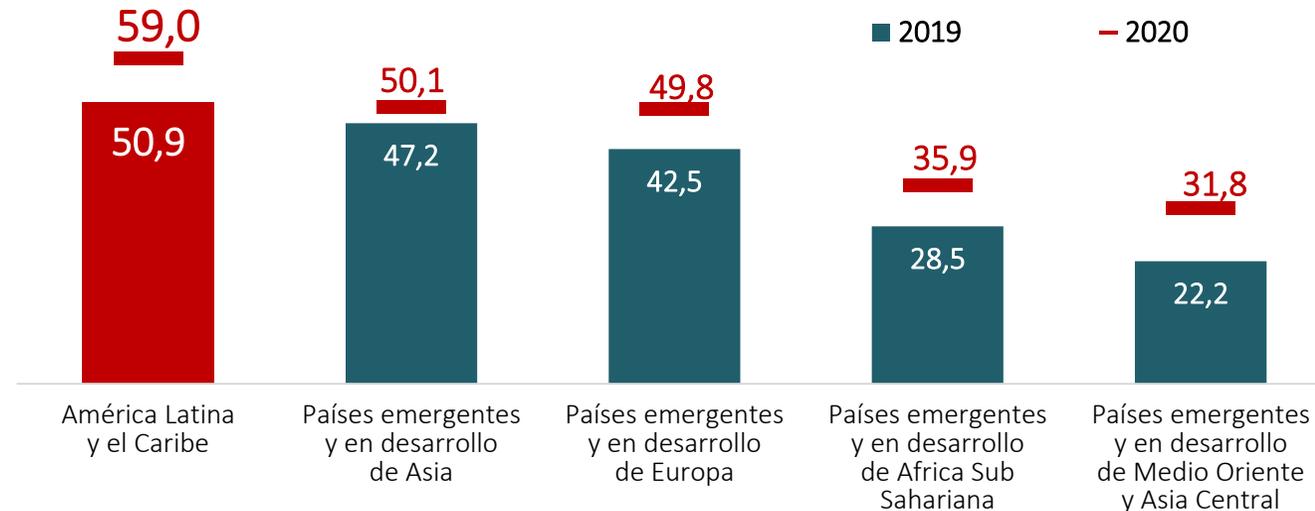
*Incluye China e India

La crisis del Covid-19 amplió considerablemente la brecha de financiamiento de ALC

Regiones seleccionadas: deuda pública bruta del gobierno general, 2019 y 2020
(En porcentajes del PIB)



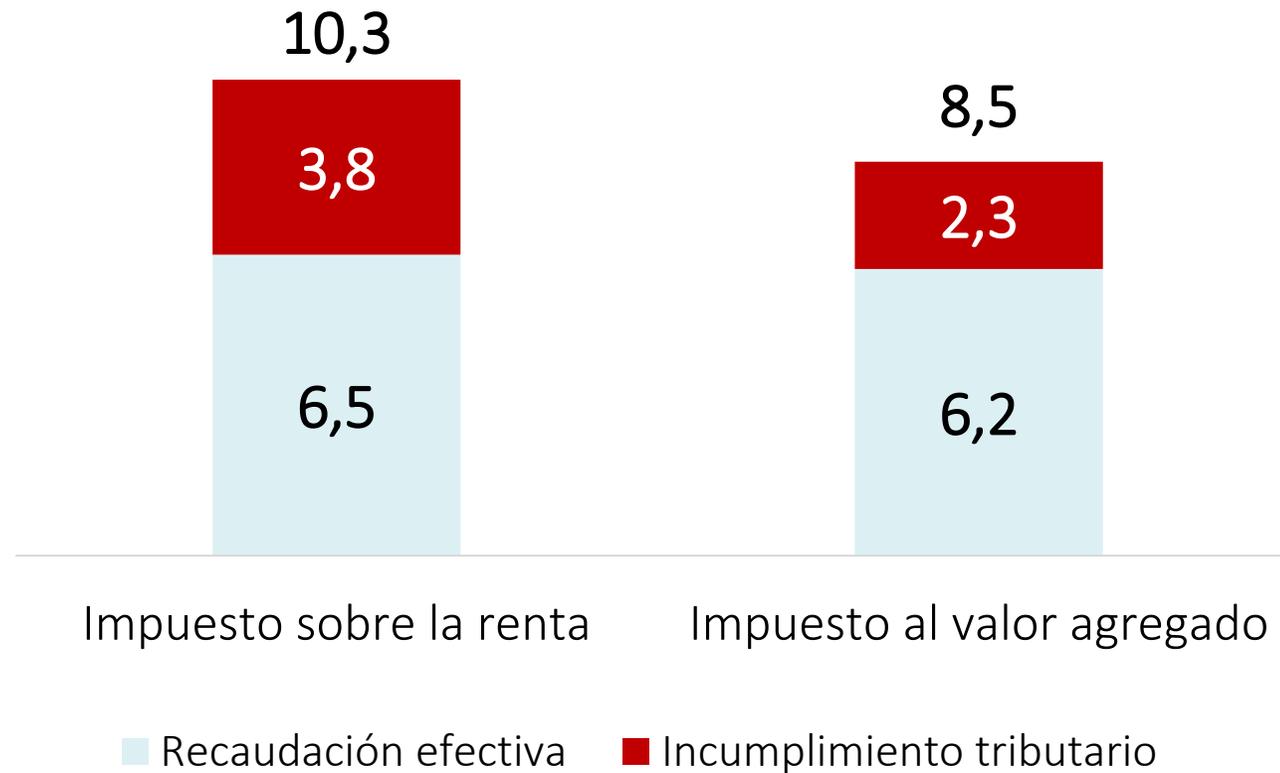
Servicio de la deuda externa para regiones del mundo en desarrollo, 2019 y 2020
(En porcentajes de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: Comisión Económica para América y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional (FMI), 2021.

La evasión fiscal y los flujos ilícitos: en la base de muchos de los problemas de la movilización de recursos internos

Evasión tributaria por (ISR E IVA) en 2018
(Porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL, *Panorama Fiscal 2021*

Cooperaciones y asociaciones estratégicas para una recuperación transformadora

Las nuevas formas de cooperación deben:

Abordar temas transversales:



- Economía del cuidado y economía circular.
- Capacidades para la formulación e implementación de políticas y su gestión.
- Generación de bienes públicos regionales y globales
- Acceso al conocimiento y a la tecnología



Considerar políticas industriales para invertir en la creación de economías de escala y alcance en energías renovables no convencionales, electromovilidad, digitalización, industria de la salud, bioeconomía y turismo.



Incluir una amplia caja de herramientas: instrumentos de financiación, fondos climáticos, financiación combinada, canje de deuda, etc.

Cooperación Sur-Sur: fortalecer su aporte al desarrollo



La cooperación Sur-Sur es reconocida en América Latina y el Caribe como expresión de solidaridad entre los pueblos y los países del Sur cuyo fin es contribuir al logro de los objetivos de desarrollo.

PABA+40

- Destacó la importancia de diseñar una metodología para medir la repercusión de la cooperación Sur-Sur y reunir pruebas empíricas a fin de movilizar recursos adicionales.
- Alentó a los países en desarrollo a elaborar sistemas propios para evaluar la calidad y los efectos de los programas de cooperación Sur-Sur y triangular y mejorar la recopilación de datos.
- Animó a los actores a apoyar, a solicitud de los países en desarrollo.
- Se invitó a los países en desarrollo a que participaran en consultas y foros acerca de metodologías voluntarias no vinculantes, sobre la base de las experiencias existentes.
- Reconoció el interés de algunos países en desarrollo por establecer una metodología para contabilizar y evaluar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular



7 desafíos para la cooperación: articulando los esfuerzos entorno a la A2030 y los ODS

1. Incluir a todos los países más allá de su nivel de ingreso
2. Fundada en los problemas y oportunidades de desarrollo de los países
3. Reconocer sus estrategias nacionales.
4. Ser flexible para responder a la incertidumbre de los contextos globales y regionales.
5. Reconocer el compromiso y la participación plena de los países en transición al desarrollo: cooperación Sur-Sur y triangular.
6. Garantizar el acceso al financiamiento de carácter concesional a los todos los países de ingreso medio, especialmente a las economías más pequeñas.
7. Reconocer una perspectiva regional para fortalecer la cooperación entre los países y posiciones comunes frente a lo multilateral.



Conceptos y mediciones para una renovada cooperación en América Latina y el Caribe

Enrique Oviedo, Oficial de Asuntos Políticos, Secretaría de la Comisión, CEPAL
Febrero, 09 de 2023



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Santo Domingo

República Dominicana