



# Conceptos y mediciones para una renovada cooperación en América Latina y el Caribe

Enrique Oviedo, Oficial de Asuntos Políticos, Secretaría de la Comisión, CEPAL  
Febrero, 09 de 2023



NACIONES UNIDAS



Santo Domingo  
República Dominicana

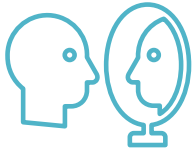
# Cooperación Internacional para el desarrollo



Cada época le reclama algo diferente al Estado. Y ese reclamo distinto obedece a dos variables: las ideas predominantes y la situación económica en la que esos Estados se desenvuelven.



La cooperación internacional para el desarrollo considera las ayudas de los países para mejorar la situación de las personas y territorios: Norte-Sur, Sur-Sur, Triangular, regional, etc.



A2030 frente a los graves efectos de la crisis sanitaria, económica y social



Es una herramienta, de las más eficaces, para tomar la senda del desarrollo sostenible, en nuestro entorno más inmediato, en la región, y en el resto del mundo.



La nueva democracia en ALC



Crisis sanitaria, económica y social



BAPA  
1978

1990

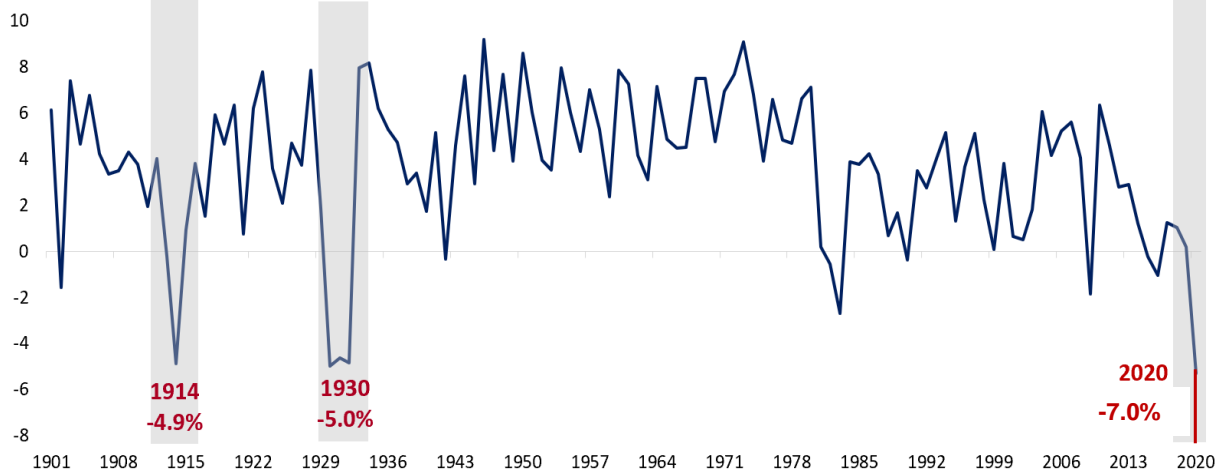
2015

2019

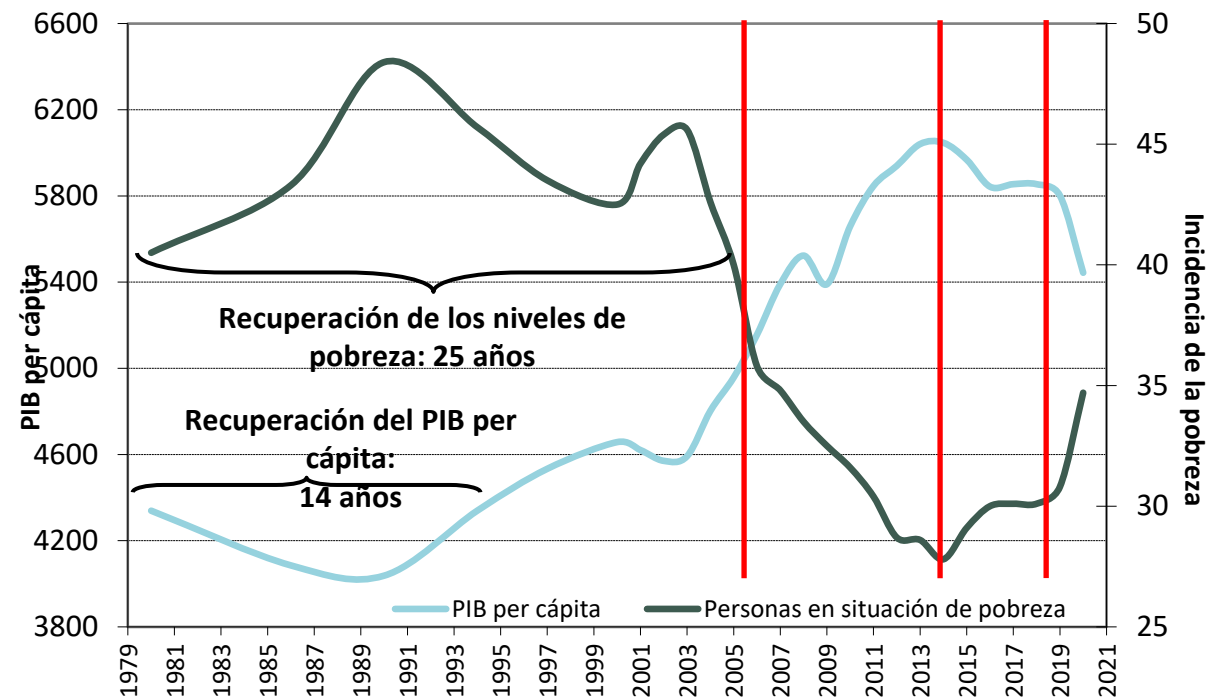
BAPA+40  
2019

# Desde 2019 la peor crisis en 100 años con fuertes impactos en lo social y productivo que perdurarán en el mediano plazo

América latina: tasa de variación del PIB, 1901 a 2020  
(Porcentajes)

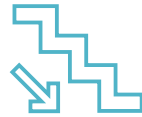


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de datos de Maddison (2018)2



En el decenio posterior a la crisis financiera mundial (2010-2019), la tasa de crecimiento del PIB regional disminuyó del 6% al 0,2%. El período 2014-2019 fue el de menor crecimiento desde la década de 1950 (0,4%). La crisis que sufre la región en 2020, con una caída del PIB del 7,0%, es la peor en toda su historia

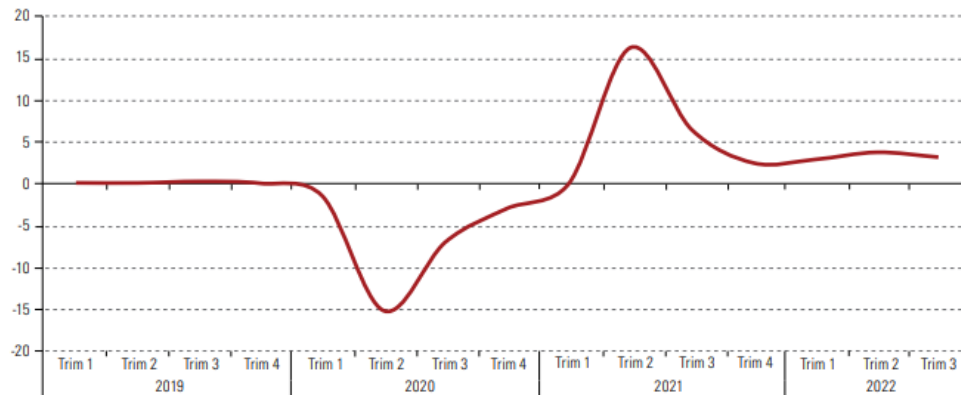
# La región no logra reducir la pobreza y la desigualdad a los niveles registrados antes de la pandemia



Para las economías de América Latina y El Caribe, 2022 ha sido un año de desaceleración, en especial el segundo semestre y no se ha logrado reducir pobreza y desigualdad



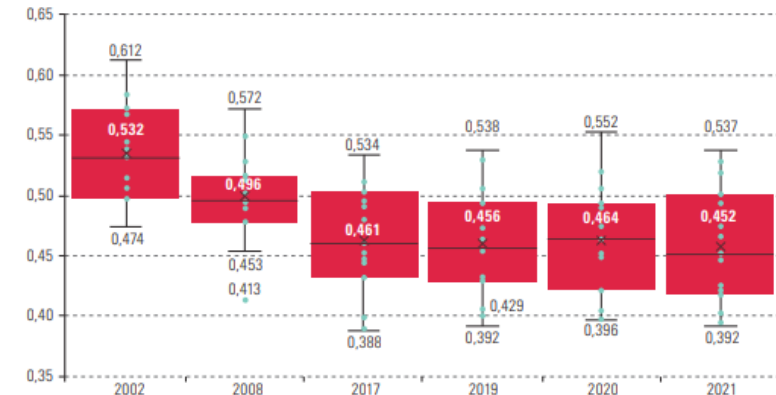
América Latina: tasa de crecimiento interanual del PIB, primer trimestre de 2019 a tercer trimestre de 2022



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

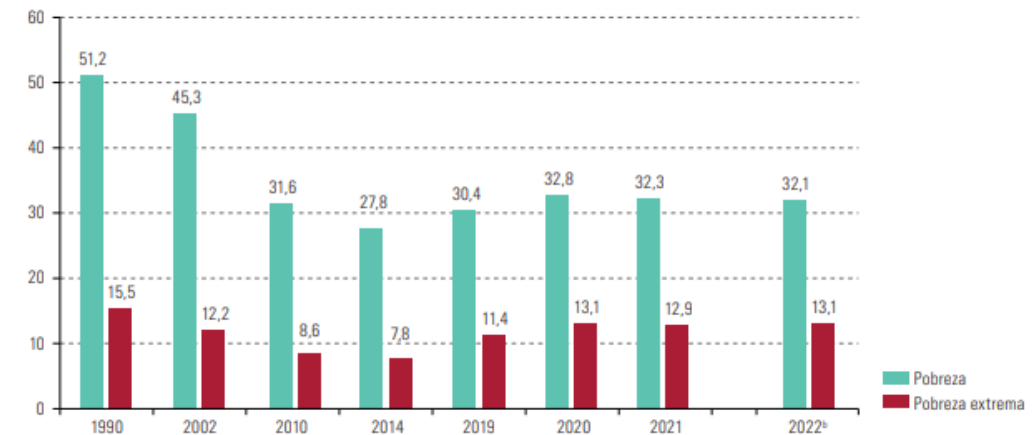


América Latina (15 países): índice de desigualdad de Gini, 2002-2021



(Valores de 0 a 1, donde 0 = no hay desigualdad y 1 = máxima desigualdad)

América Latina (18 países)a: tasas de pobreza y pobreza extrema, 1990-2021 y proyecciones para 2022 (En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

# Institucionalidad de la cooperación en América Latina y el Caribe fortalecida



	Institución			
	Agencias de cooperación	En el Ministerio de Relaciones Exteriores		En otro ministerio o repartición del Estado
		Solo en el Ministerio de Relaciones Exteriores	En el Ministerio de Relaciones Exteriores y otro ministerio o repartición del Estado	
América Latina	Brasil, Chile, Colombia <sup>a</sup> , Ecuador <sup>a</sup> , El Salvador <sup>a</sup> , México, Perú y Uruguay <sup>a</sup>	Argentina, Costa Rica, Honduras, Panamá, Paraguay Venezuela (República Bolivariana de)	Guatemala y Nicaragua	Bolivia (Estado Plurinacional de) Cuba
El Caribe		Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Dominica, Granada, Guyana, San Kitts y Nevis, Santa Lucía, Suriname, Trinidad y Tabago	Barbados, Jamaica, Haití, República Dominicana, San Vicente y las Granadinas	

## La Agenda 2030 y los ODS

Guías e indicadores para evaluar avances hacia el desarrollo sostenible y definir nuevas formas de cooperación y alianzas estratégicas.

# Repensar el desarrollo en países de ingreso medio y los criterios de asignación de recursos de cooperación internacional

## Trampa de ingreso medio

Insuficiente tributación;  
alta desigualdad y baja  
productividad

Países que alcanzan la  
frontera tecnológica no  
pueden competir a nivel  
mundial a partir de salarios  
sin desarrollar capacidades  
de innovación en la  
producción de bienes y  
servicios intensivos en  
conocimiento.

## Desarrollo en transición

Concepción del desarrollo  
como “proceso continuo” y  
“no lineal”.

Sustituye el proceso de  
“graduación” por un  
proceso de “gradación”  
Superar la visión de  
cooperación centrada en  
pobreza y crecimiento  
económico, y avanzar hacia  
una cooperación más  
integral.

## Brechas estructurales

CEPAL identificó y analizó 5  
brechas estructurales: ingreso,  
fiscal, género, digital y social  
Enfoque alternativo al PIB per  
cápita para asignar flujos de  
ayuda oficial para el  
desarrollo.

Marcos multidimensionales y  
la taxonomía de brechas son  
aplicables a todos los países,  
independientemente de su  
nivel de ingreso.

# Oportunidades para una cooperación renovada



**El ingreso per cápita: medida insuficiente** para evaluar avances en el desarrollo, el bienestar y la sostenibilidad.

No se puede equiparar con el nivel de desarrollo



**Renovar la cooperación internacional** con base en una clasificación, más allá del PIB per cápita.

Reflejar el nivel de desarrollo de los países, especialmente los de ingreso medio.



**Desarrollo en transición:** un marco analítico mediciones (trampas de ingreso medio y brechas estructurales) para reorientar la cooperación (diálogo con UE y OCDE).

Usar marco analítico para definir los criterios de otorgamiento de financiamiento internacional para el desarrollo.

## Economías diversas, diferentes problemas y necesidades de desarrollo que reflejan brechas estructurales

Indicadores económicos y sociales para países de ingreso medio, 2018 o año más reciente

	Promedio	Mínimo	Máximo
PIB per cápita ( <i>en dólares en PPA</i> )	10 187	2 035	28 201
Pobreza ( <i>3.2 dólares por año, % de población</i> )	10,5	0,0	69,8
Desempleo juvenil ( <i>% de fuerza de trabajo, 15-24 años</i> )	18,82	1,28	52,85
Cobertura de programas de seguridad social ( <i>% de población</i> )	22,6	0,7	59,5
Índice de GINI ( <i>1-100</i> )	39,4	24,0	63,4
Ingreso tributario ( <i>% de PIB</i> )	16,6	5,9	30,1
Formación bruta de capital fijo ( <i>% de PIB</i> )	22,7	11,5	47,7



# La urgencia de una nueva clasificación: los efectos de la graduación van más allá de perder los beneficios de la AOD

## Efectos directos

Financieros	No financieros
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Contracción de flujos de préstamos concesionales y donaciones</li><li>2. Reducción de financiamiento de becas y formación académica</li><li>3. Contracción y desplazamiento de flujos dirigidos a sectores específicos</li><li>4. Cambio de los términos y condiciones en el financiamiento para el desarrollo no concesional</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Aumento de la cuotas en los organismos multilaterales</li><li>2. Dificultades en movilizar recursos para la cooperación triangular y sur-sur</li><li>3. Dificultades en el apalancamiento de fondos para la ciencia y la tecnología</li><li>4. Fin de preferencias comerciales unilaterales</li><li>5. Fin de preferencias para formación académica y profesional</li><li>6. Debilitamiento de apoyo a organizaciones de la sociedad civil</li></ol>

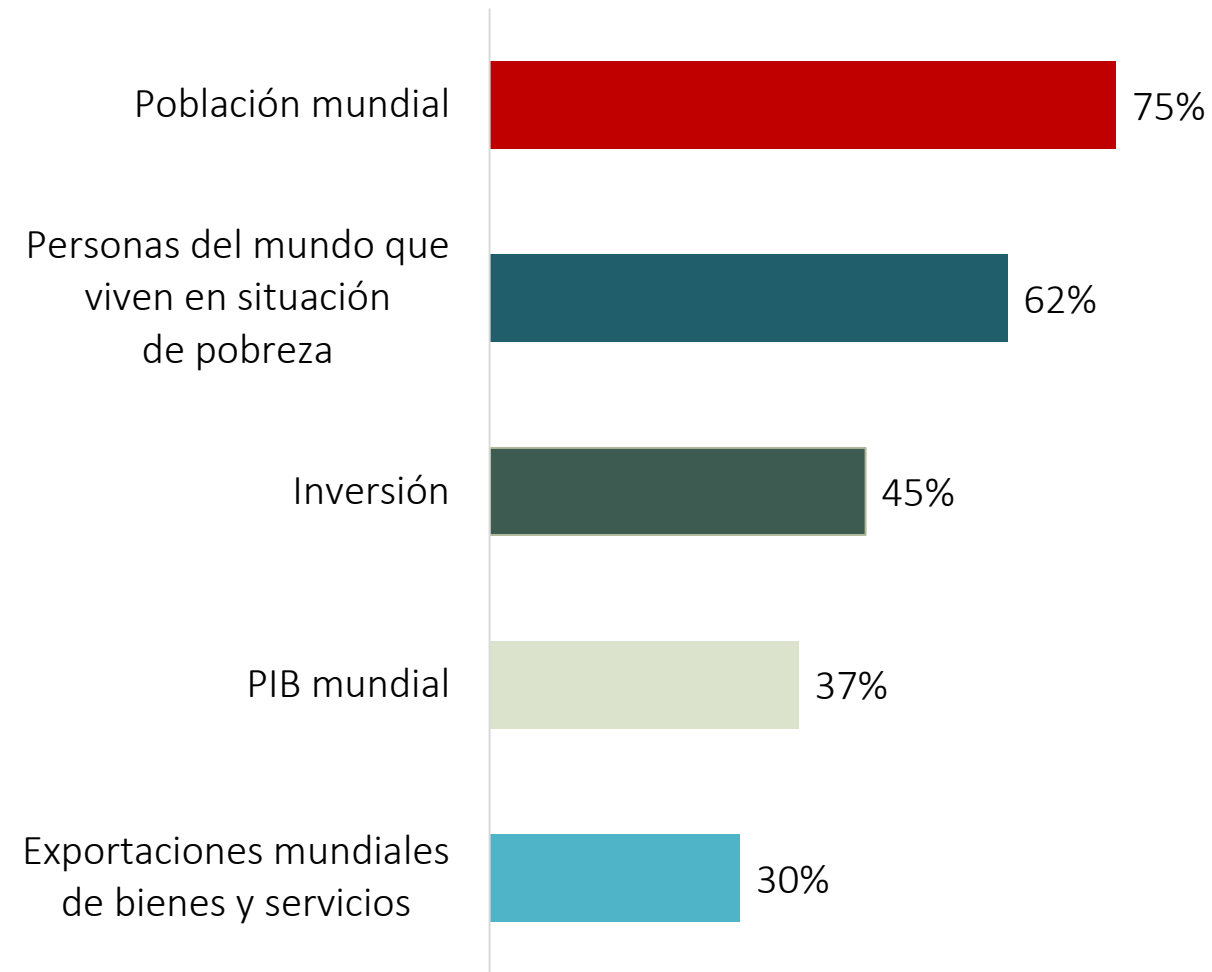
## Efectos indirectos

Financieros	No financieros
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Reducción de recursos concesionales y no concesionales para el desarrollo</li><li>2. Dificultad para apalancar otros recursos</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Potencial cierre de canales del diálogo formal con los países donantes</li><li>2. Baja participación en espacios de diálogo con graduados</li><li>3. Pérdida de oportunidades de negocios por las pymes</li></ol>

# Países de ingreso medio: actores cruciales del desarrollo mundial

- El 96% de la deuda externa de los países en desarrollo (excluidos China e India). Sobreendeudamiento y posible incumplimiento pueden tener repercusiones en los mercados financieros.
- Actores clave de la implementación de la Agenda 2030
- **Los países de la región son en su mayoría de ingreso medio:**
  - 8 países de ingreso alto
  - 20 de ingreso medio-alto
  - 5 en el medio-bajo
  - 1 de ingreso bajo

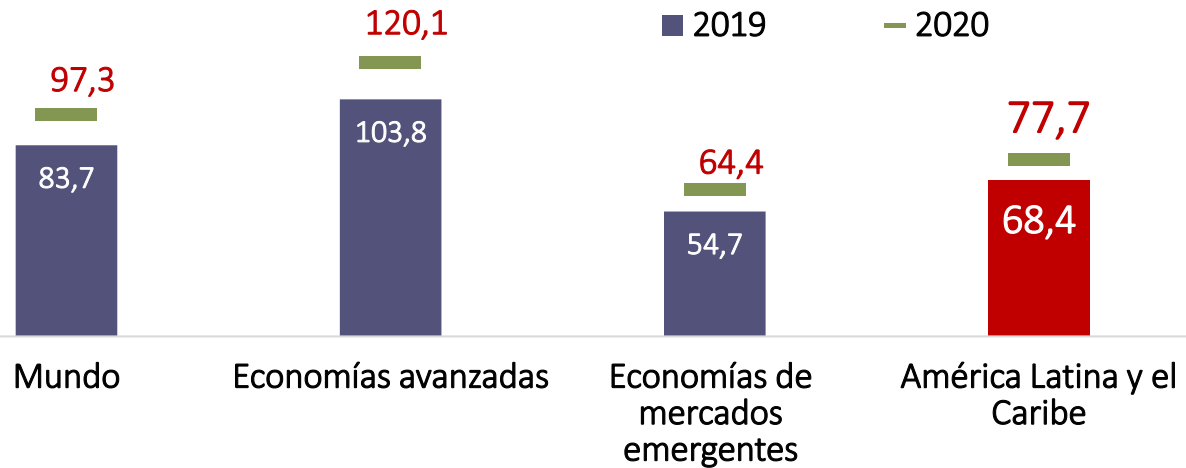
Los países de ingresos medios (PIM) representan\*



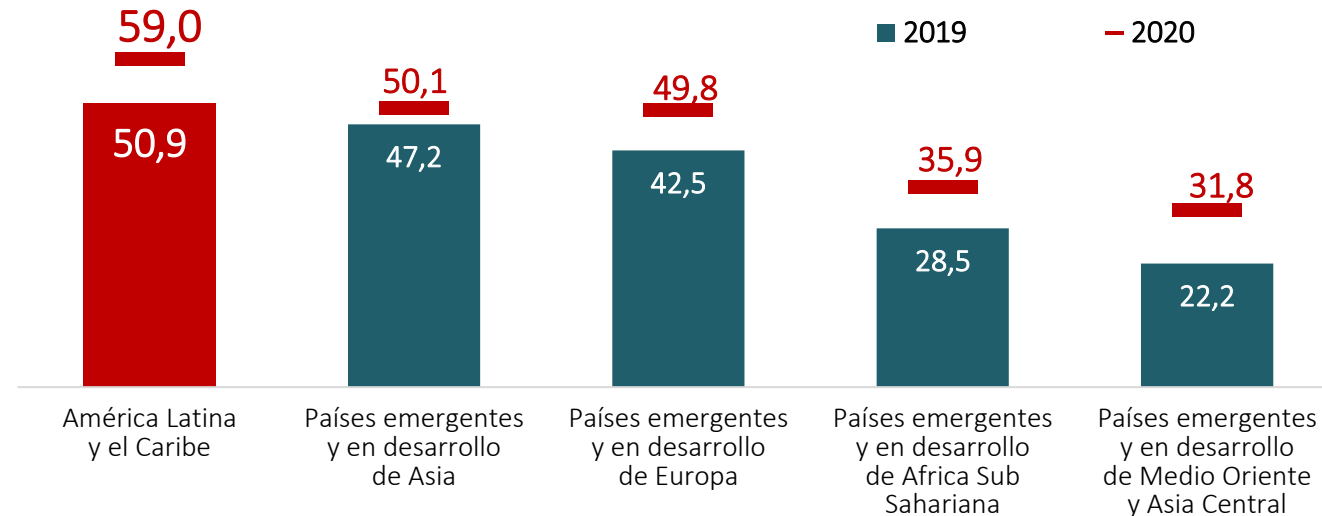
\*Incluye China e India

# La crisis del Covid-19 amplió considerablemente la brecha de financiamiento de ALC

Regiones seleccionadas: deuda pública bruta del gobierno general, 2019 y 2020  
(En porcentajes del PIB)



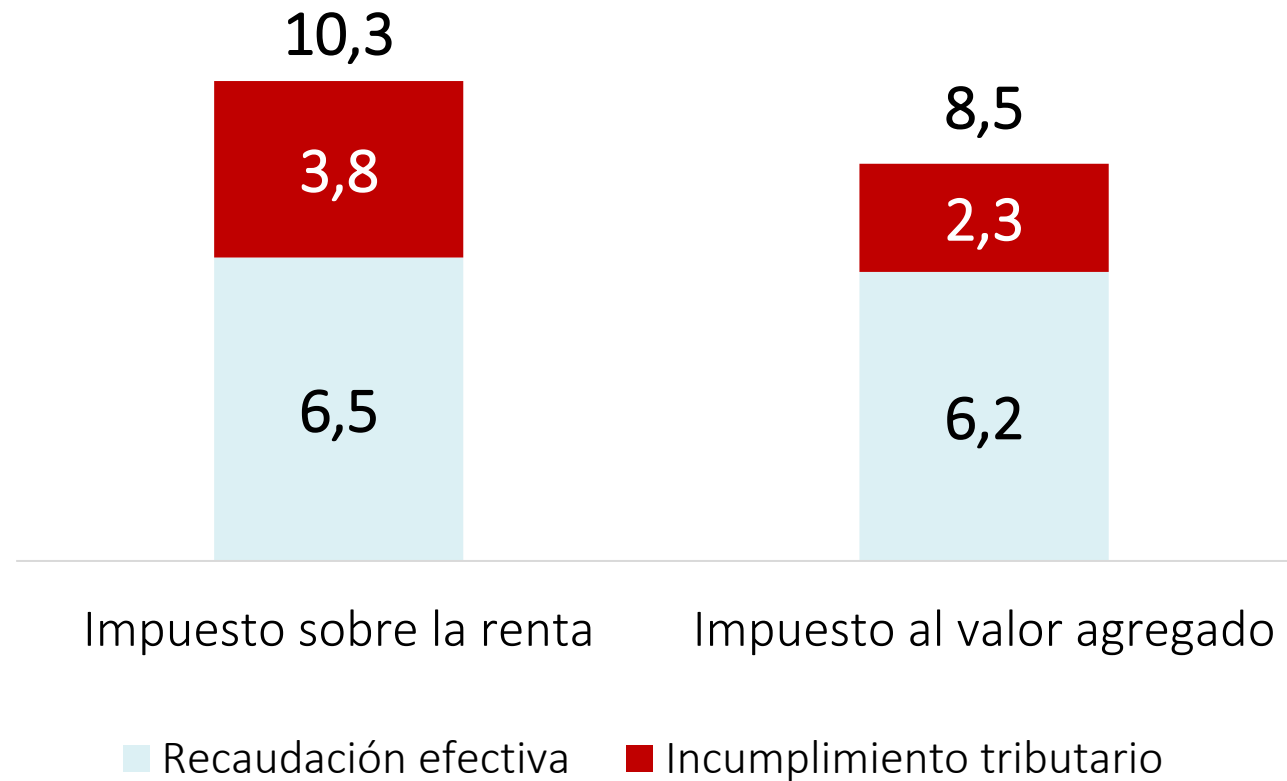
Servicio de la deuda externa para regiones del mundo en desarrollo, 2019 y 2020  
(En porcentajes de exportaciones de bienes y servicios)



Fuente: Comisión Económica para América y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional (FMI), 2021.

# La evasión fiscal y los flujos ilícitos: en la base de muchos de los problemas de la movilización de recursos internos

Evasión tributaria por (ISR E IVA) en 2018  
(Porcentajes del PIB)



Fuente: CEPAL, *Panorama Fiscal 2021*

# Cooperaciones y asociaciones estratégicas para una recuperación transformadora

Las nuevas formas de cooperación deben:

Abordar temas transversales:



- Economía del cuidado y economía circular.
- Capacidades para la formulación e implementación de políticas y su gestión.
- Generación de bienes públicos regionales y globales
- Acceso al conocimiento y a la tecnología



Considerar políticas industriales para invertir en la creación de economías de escala y alcance en energías renovables no convencionales, electromovilidad, digitalización, industria de la salud, bioeconomía y turismo.



Incluir una amplia caja de herramientas: instrumentos de financiación, fondos climáticos, financiación combinada, canje de deuda, etc.

# Cooperación Sur-Sur: fortalecer su aporte al desarrollo



La cooperación Sur-Sur es reconocida en América Latina y el Caribe como expresión de solidaridad entre los pueblos y los países del Sur cuyo fin es contribuir al logro de los objetivos de desarrollo.

## PABA+40

- Destacó la importancia de diseñar una metodología para medir la repercusión de la cooperación Sur-Sur y reunir pruebas empíricas a fin de movilizar recursos adicionales.
- Alentó a los países en desarrollo a elaborar sistemas propios para evaluar la calidad y los efectos de los programas de cooperación Sur-Sur y triangular y mejorar la recopilación de datos.
- Animó a los actores a apoyar, a solicitud de los países en desarrollo.
- Se invitó a los países en desarrollo a que participaran en consultas y foros acerca de metodologías voluntarias no vinculantes, sobre la base de las experiencias existentes.
- Reconoció el interés de algunos países en desarrollo por establecer una metodología para contabilizar y evaluar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular



## 7 desafíos para la cooperación: articulando los esfuerzos entorno a la A2030 y los ODS

1. Incluir a todos los países más allá de su nivel de ingreso
2. Fundada en los problemas y oportunidades de desarrollo de los países
3. Reconocer sus estrategias nacionales.
4. Ser flexible para responder a la incertidumbre de los contextos globales y regionales.
5. Reconocer el compromiso y la participación plena de los países en transición al desarrollo: cooperación Sur-Sur y triangular.
6. Garantizar el acceso al financiamiento de carácter concesional a los todos los países de ingreso medio, especialmente a las economías más pequeñas.
7. Reconocer una perspectiva regional para fortalecer la cooperación entre los países y posiciones comunes frente a lo multilateral.



# Conceptos y mediciones para una renovada cooperación en América Latina y el Caribe

Enrique Oviedo, Oficial de Asuntos Políticos, Secretaría de la Comisión, CEPAL  
Febrero, 09 de 2023



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Santo Domingo

República Dominicana