



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE



CISS
SEGURIDAD SOCIAL
PARA EL DESARROLLO



Informe final

Cooperación Económica y Técnica

XXXI Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe: unidad y solidaridad frente a la pandemia.

3 y 4 de diciembre de 2020

SP/XXXIRDICIALUSP/IF-20

Copyright © SELA, diciembre de 2020. Todos los derechos reservados.

Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

C O N T E N I D O

I.	RELATORÍA	1
II.	CONCLUSIONES	7

I. RELATORÍA

La "[XXXI Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe: unidad y solidaridad frente a la pandemia](#)" fue organizada por la Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), conjuntamente con la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS), con el apoyo del Fondo Fiduciario Pérez Guerrero (FFPG) del Grupo de los 77 (G-77). Este evento virtual se transmitió los días 3 y 4 de diciembre de 2020, a través de la plataforma Zoom, de 10:00 a.m. a 12:00 del mediodía, hora de Caracas, República Bolivariana de Venezuela.

Como propósito general, los participantes en la reunión se propusieron evaluar la cooperación internacional en América Latina y el Caribe en el contexto de la pandemia de la COVID-19 y analizar los mecanismos para hacerla más efectiva y eficiente en el corto plazo. Específicamente, esta, la edición XXXI de la tradicional Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe, organizada por el SELA, se planteó como objetivos los siguientes: i) intercambiar información y experiencias sobre cómo ha sido la cooperación en tiempos de la pandemia del COVID-19, las fortalezas y debilidades en términos de cooperación que pueden ofrecer y que pudieran demandar los Estados miembros; ii) facilitar un espacio para el diálogo e intercambio y cruce de ofertas y demandas de cooperación en el contexto de la pandemia, en las áreas prioritarias definidas por los directores de cooperación; y iii) evaluar los principales desafíos que han surgido para la captación de la ayuda internacional, cómo está funcionando la cooperación y la solidaridad regional y qué elementos deben corregirse para el futuro.

Las presentaciones e intervenciones estuvieron a cargo de los representantes de: Argentina, Belice, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana y Venezuela. Asimismo, se contó con la participación de representantes de los siguientes organismos: Centro Coreano para Latinoamérica y el Caribe (KCLAC, por sus siglas en inglés); Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD); Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR); Instituto Social del MERCOSUR; Organismo Andino de Salud - Convenio Hipólito Unanue (ORAS CONHU) y Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (SE-COMISCA), Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), y la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS). También participaron representantes de instituciones públicas, privadas y académicas de varios Estados miembros del organismo, así como especialistas e investigadores y público en general.

Las palabras de apertura de la reunión estuvieron a cargo del Embajador Javier Paulinich, Secretario Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) y del Sr. Gibrán Ramírez Reyes, Secretario General de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS).

Las ponencias presentadas por los panelistas, así como la agenda y los videos, están disponibles en el [sitio de la reunión](#), en el portal del SELA (www.sela.org).

Para visualizar más videos referidos a los programas y actividades del SELA, haga clic [aquí](#).

A continuación, se resumen las ponencias presentadas por los panelistas:

Eduardo Piña, Especialista de Estudios y Propuestas de la Secretaría Permanente del SELA, disertó sobre la *Realidad de América Latina y el Caribe en tiempos de pandemia: debilidades y desafíos*. Resumió las debilidades y desafíos de la región pre-pandemia y planteó la necesidad de construir

2

un nuevo contrato social post-pandemia dirigido a fortalecer las instituciones de manera que faciliten la realización de las reformas necesarias. A lo anterior, agregó la adopción de políticas públicas orientadas a contener la COVID-19 y a promover la recuperación económica basada en los siguientes principios: resiliencia-eficiencia; sostenibilidad-rentabilidad; masificación del uso de las tecnologías y la ejecución de reformas laborales y educativas. Habló sobre algunas reformas requeridas en el escenario global y de otras específicamente dirigidas a fortalecer las capacidades del Estado. Finalmente, resumió una estrategia para enfrentar los desafíos que contempla los siguientes elementos: cooperación internacional; integración regional; fortalecimiento institucional; gobierno digital y colaboración público-privada.

Yill Otero, Directora de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE) de Panamá, habló sobre *La cooperación internacional en el marco de la emergencia sanitaria por COVID-19 en Panamá*. Explicó el *Plan Panamá Solidario*, concebido para atender emergencias y ofrecer asistencia social a los afectados por la COVID-19. Destacó la labor del Centro Logístico Regional de Asistencia Humanitaria en COVID-19, designado por la OMS como Hub Regional Logístico para las Naciones Unidas. Hizo referencia al Centro de Distribución Humanitario para Latinoamérica y el Caribe y a la Bodega Humanitaria Nacional, para el almacenamiento y despacho de insumos médicos y kits de asistencia. Describió brevemente el *Plan agro solidario para garantizar la seguridad alimentaria* y, finalmente, resumió una hoja de ruta hacia la nueva normalidad.

Roberto Mohar Rivera, Asistente del Director General de la Dirección General de Cooperación Técnica y Científica de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID). Expresó que, como un aprendizaje derivado de la pandemia, el mundo se volcó hacia la cooperación y las naciones sienten que tienen que trabajar de manera conjunta. Otra lección, expresó, fue la reafirmación de la importancia del multilateralismo para superar la pandemia y otros problemas de los países menos favorecidos. Resumió las acciones del Gobierno mexicano en materia de cooperación internacional con el apoyo de agencias regionales y extrarregionales, incluyendo algunas iniciativas como oferente de cooperación a países del Caribe. Se refirió a la necesidad de replantear algunas estrategias tradicionales en materia de cooperación internacional y resaltó la importancia de la misma como una herramienta para apoyar el desarrollo de los países. Recomendó fortalecer los mecanismos de cooperación existentes para potenciar sus resultados. Se refirió a la necesidad de impulsar la investigación, la ciencia y la innovación con miras a cerrar las brechas científicas entre los países de la región para avanzar hacia el desarrollo sostenible. Asimismo, planteó la necesidad de promover la Cooperación Sur-Sur (CSS).

Nancy Silva Sebastián, Directora de Políticas y Programas de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), después de hacer algunas consideraciones generales sobre el impacto de la crisis derivada de la COVID-19, resumió las actividades del Gobierno peruano en su condición dual de receptor y oferente de cooperación internacional. Propuso asumir la crisis desde una mirada multisectorial en procura de resultados tangibles y sostenibles. Relevó la importancia de la cooperación internacional en la lucha contra la COVID-19, así como la del multilateralismo el cual, enfatizó, debe ser fortalecido. Hizo referencia al origen multiactor de la cooperación internacional recibida por su país. Resaltó la importancia de propiciar encuentros como esta reunión que faciliten intercambios de datos, experiencias exitosas y lecciones aprendidas. Seguidamente, leyó lo que estima son, en líneas generales, siete de los principales desafíos de la Cooperación Internacional: i) movilizar recursos monetarios y no monetarios de manera coordinada, coherente, inclusiva y transparente para abordar con urgencia la dimensiones humanitaria, alimentaria y de seguridad de la COVID-19, garantizando el acceso mundial a los medicamentos, vacunas y equipos médicos para enfrentar la pandemia; ii) fortalecer la cooperación internacional en el marco de los

espacios de integración regional, de los organismos multilaterales y del sistema de Naciones Unidas, tanto para hacer frente a las consecuencias más urgentes de la crisis, como también para impulsar la cooperación, propiciando mecanismos innovadores de financiamiento y promoviendo entornos favorables para facilitar la cooperación entre los distintos factores públicos y privados; iii) optimizar los mecanismos de intercambio de información, conocimiento y experiencias exitosas; iv) reforzar el diálogo, la eficacia de la Cooperación Sur-Sur y de la Cooperación Triangular, fomentando iniciativas integrales, soluciones innovadoras y mecanismos de asociatividad multiactor; v) brindar un apoyo especial a la comunidad de investigación e innovación, tanto pública como privada, para el desarrollo coordinado de vacunas, métodos de diagnóstico para esta pandemia y para estar preparados para futuros acontecimientos; vi) propiciar un trabajo coordinado y coherente entre las instituciones multilaterales; y vii) no perder de vista los otros compromisos de las agendas globales de desarrollo, tanto la Agenda 2030, como la del financiamiento, la del Cambio Climático y también, desde el ámbito de la Cooperación Sur-Sur, aquellos compromisos que fueron asumidos en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Finalmente, concluyó su exposición, reiterando que “es necesario que enfrentemos esta crisis desde una mirada multisectorial, proponernos resultados tangibles y sostenibles, y que consideramos que es importante, desde nuestra región, fomentar este tipo de diálogo, propiciando todo tipo de intercambios y, sobre todo, compartir datos, experiencias y lecciones aprendidas”.

Juan Ignacio Roccatagliata, Director de Cooperación Multilateral de la Dirección General de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina. Señaló que los países de la región deben trabajar en conjunto en los foros multilaterales, en particular en las Naciones Unidas y, quizás, en el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur de la Asamblea General de la ONU. Dijo que hay que tratar de salir de un paradigma con una visión economicista basado en indicadores métricos, y abogar por un paradigma multidimensional. Expresó que los foros multilaterales y las agencias de cooperación también tienen problemas de financiamiento por razones geopolíticas del mundo contemporáneo. Agregó que la Cooperación Triangular enfrenta ese problema, lo que hace difícil para los países de la región la triangular cooperación. Destacó que hay que recordar que el Plan de Acción de Buenos Aires (PABA) manda a fortalecer las herramientas de la cooperación internacional y de las plataformas de integración regional, así como la inclusión del sector multiactor y de la sociedad civil. Destacó que hay que hacer seguimiento a los planteamientos de la Conferencia PABA+40 en la que se plantearon, dijo, asuntos esenciales para resolver algunos de los problemas a los cuales la región se enfrenta hoy. De igual manera, señaló que la pandemia hizo más visible la importancia de los países de Renta Media y Renta Media Alta en el esquema y la arquitectura de la cooperación internacional.

Olaya Dotel, Viceministra de Cooperación Internacional del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD) de la República Dominicana, comenzó su exposición señalando una importante coincidencia con quienes le antecedieron en la palabra en lo relativo a la relevancia del multilateralismo y la necesidad de revisar los mecanismos de cooperación internacional no reembolsable. A continuación, resumió las acciones de su gobierno en materia de salud, en el contexto de la pandemia, realizadas a través de una Mesa de Trabajo. Informó que se procedió a captar cooperación internacional y que la respuesta se dio a través de donaciones, reorientación de fondos para los proyectos vigentes y proyectos nuevos para combatir los efectos del virus. Destacó la necesidad de disponer de planes y guías de acción para la gestión de la cooperación de emergencia que contribuya a la definición de roles, procesos e instrumentos necesarios para su implementación. También expresó que es necesario crear espacios de diálogos donde se articulen los lineamientos para que los países gestionen la cooperación internacional en momentos de emergencia, velando por la efectividad y la eficiencia de la ayuda. Tales espacios, añadió, deberán

4

ser transversales a las etapas de gestión de la emergencia y contemplar el antes de la misma para planificar la reacción durante la crisis para la respuesta y mitigación de los efectos del fenómeno.

Álvaro Velarca, Coordinador de Seguimiento Interinstitucional e Internacional del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), resumió la gestión de la pandemia en México, con énfasis en sus aspectos médico, sanitario, económico y social, y dirigida a garantizar atención hospitalaria a los afectados. Seguidamente, comentó los programas de cooperación de los cuales su país se ha beneficiado en el marco de la pandemia, especialmente, provenientes de Francia, el Reino Unido, la OIT y la FAO. Se refirió también a tres apoyos económicos instrumentados por el gobierno, a saber: *Créditos a la palabra*, *Mi pensión digital* e *Infórmate de tu familiar*. Finalmente, ratificó la impresión compartida por todos los panelistas con respecto a la necesidad de fortalecer la cooperación entre los países de la región.

Santiago Urbizo, Subgerente de Planificación y Desarrollo del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), explicó *La crisis sanitaria desde la perspectiva de la seguridad social*. Habló de la creación de una *Comisión de Crisis de Atención al COVID-19* la cual elaboró el *Plan de Preparación y Respuesta* para gestionar todo lo relativo a la pandemia. Comentó algunas de las acciones desarrolladas en materia de cooperación internacional con la participación de todos los organismos de Centroamérica vinculados al área de la salud y la seguridad social, además de la OPS/OMS; la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS) y la Asociación Internacional de Seguridad Social (AISS). Destacó que, entre otras acciones, el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) estaba coordinando, a nivel regional, la definición de una estrategia común para la procura conjunta de pruebas de la COVID-19.

Daniel Quesada Rodríguez, Coordinador del Centro de Atención de Emergencias y Desastres de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), presentó el *Informe del abordaje de la emergencia por pandemia de COVID-19 en Costa Rica*. Explicó que dicho abordaje parte de la coordinación institucional en la que participan entes gubernamentales de todos los niveles de la administración pública vinculados al área de la salud. Resumió los cinco objetivos del *Plan de Contingencia* creado para enfrentar la crisis. Explicó la presencia de la COVID-19 en el país, destacando las tendencias en el centro y en la periferia del mismo. Finalmente, hizo referencia a las lecciones aprendidas como resultado del esfuerzo realizado para combatir la epidemia.

Orla Kantum Coleman, Directora de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de Belice, resumió la experiencia de su país como recipiente de cooperación internacional y reconoció el alto valor de la recibida por Belice país sin la cual, dijo, habría sido más difícil enfrentar los retos generados por la pandemia. También destacó el problema que representa la disposición de escasos recursos por parte de los pequeños estados insulares como Belice, y otros miembros de la CARICOM, para manejar situaciones como la pandemia. Señaló que existe la necesidad urgente de que los países asociados para el desarrollo sean capaces de responder a las necesidades de los particularmente pequeños como su país. Agregó que, en la cooperación internacional tradicional, no es común que los socios para el desarrollo otorguen fondos para salarios y remuneraciones, pero los trabajadores han estado expuestos a la pandemia y visto sus ingresos mermados severamente, o sencillamente, los perdieron.

María Cristina Fuentes Arévalo, Directora de Cooperación No Gubernamental y Evaluación y Líder de la Mesa Técnica N°8 del Comité de Operaciones de Emergencia del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana de Ecuador, presentó la ponencia *Cooperación internacional y la COVID-19 en Ecuador* en la que expuso una cronología de la emergencia por COVID-19 en su país, pasando por la creación del Comité de Operaciones de Emergencia (COE), máxima instancia

nacional para gestionar todo lo relativo a la pandemia; la conformación de las Mesas Técnicas de Trabajo (MTT), y la creación de espacios de diálogo con el gobierno. Resaltó la importancia de la cooperación internacional como una aliada en la lucha contra la pandemia. Finalmente, resumió los desafíos por enfrentar en la región, entre los cuales resaltó la necesidad de profundizar la Cooperación Sur-Sur (CSS) y la cooperación triangular centralizada y descentralizada, así como la conveniencia de crear un Fondo de CSS con capital semilla, administrado por el PNUD, con fondos suministrados por Italia.

Sidhartha Marin, Ministro Asesor del Presidente de la República para Políticas y Asuntos Internacionales de Nicaragua, agradeció al SELA por la iniciativa de haber realizado la reunión y ratificó el compromiso de su país para seguir participando en eventos similares en los cuales, señaló, se aprende mucho a partir del intercambio de experiencias y de conocimientos muy útiles no solo para enfrentar la pandemia actual, sino también para lidiar con fenómenos como el Cambio Climático.

Leonel Barreto, Oficial de Proyectos, encargado del Programa de Cooperación y Asistencia Técnica del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD), explicó el propósito y la naturaleza del Programa. Señaló que, en 2020, debido a las severas dificultades derivadas de la pandemia, hubo muy poca participación de los países de la región en el Programa y que por ello estimaba que sería necesario reorientarlo para promover su utilización en 2021.

El Embajador Soong-chullShin, presidente del Centro Coreano para Latinoamérica y el Caribe (KCLAC, por sus siglas en inglés), expuso en torno a la *Cooperación Internacional de la República de Corea en el contexto de la COVID-19*, enfatizó la cooperación con América Latina y el Caribe (ALC) y, al respecto, expresó su complacencia por la estrecha colaboración que se está produciendo entre el KCLAC y el SELA. Destacó cómo, según la OMS, Corea ha demostrado que la solidaridad y observancia de las medidas de salud pública pueden controlar la COVID-19. Asimismo, hizo referencia al conjunto de actividades referidas al intercambio de conocimiento, desarrolladas con organismos multilaterales como la CEPAL y el SELA. Con este último, comentó que KCLAC está ejecutando un estudio para la promoción de la cooperación entre las PYMES de Corea y las de ALC.

Ghotai Ghazialam, Gerente de Operaciones para COVID-19 de la Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR), presentó la ponencia *Covid-19 national response in the Americas region*, la cual comenzó exponiendo que la FICR es uno de los cooperantes más fuertes a nivel internacional y que se basa en una comunidad de voluntarios que actualmente asciende a 620.000 personas. Seguidamente, resumió la situación regional, destacando que, de acuerdo con informes montados en la *GoPlatform*, como parte de la respuesta a la COVID-19, 34 entes nacionales están trabajando en las siguientes áreas: higiene y cuidados sanitarios; acciones económicas y fortalecimiento institucional de los servicios. Finalmente, ofreció una relación de las actividades específicas desarrolladas en cada área.

Nahuel Oddone, Jefe del Departamento de Promoción e Intercambio de Políticas Sociales Regionales del Instituto Social del MERCOSUR, señaló que el propósito del Instituto es contribuir con la dimensión social del MERCOSUR y que la acción del Departamento se orienta a fortalecer la integración ciudadana y la protección social regional y que, para tal efecto, trabajan en cooperación con los ministerios y las agencias estatales vinculadas a la agenda social. De igual manera explicó que últimamente han trabajado intensamente en la zona de frontera donde las asimetrías y las brechas cobran una dimensión especial y que por eso se han priorizado las intervenciones en esas zonas. Resaltó y agradeció las relaciones de cooperación del SELA con el

6

Instituto. Asimismo, destacó las vinculaciones con la *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* y con las agendas hemisféricas en el área social.

Leonardo Hernández, Jefe de la Unidad de Operaciones de Emergencia de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), expuso brevemente el trabajo que la OPS realiza en la lucha contra la pandemia de la COVID-19 cuyo propósito, dijo, es apoyar a las autoridades sanitarias de la región en la toma de mejores decisiones sobre este asunto. Agregó que los objetivos específicos de la OPS en la actual coyuntura regional es controlar la pandemia mediante la disminución de la velocidad de contagio y salvar vidas, protegiendo a las poblaciones más vulnerables, con especial atención al personal sanitario en tanto que primera línea de defensa contra la COVID-19.

Melissa Hernández de Ayala, Directora de Proyectos de Desarrollo y Cooperación de la Secretaría Ejecutiva del COMISCA, habló sobre *La acción coordinada de las instituciones especializadas en salud de la región de América Latina y el Caribe* y resumió la respuesta y la acción regional del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y el COMISCA frente a la COVID-19, así como los desafíos post-pandemia para los sistemas nacionales de salud. Finalmente, comentó las lecciones aprendidas desde las perspectivas personal-familiar-comunitaria; institucional (autoridad sanitaria) y global, en Centroamérica y República Dominicana, en la lucha contra la pandemia.

María del Carmen Calle, Secretaria Ejecutiva del Organismo Andino de Salud-Convenio Hipólito Unanue (ORAS CONHU), presentó la ponencia *Convenio Hipólito Unuane: respuesta a la COVID-19*. Explicó que las acciones son dirigidas por el Comité Andino para COVID-19, conformado por representantes de los países miembros (Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Perú y Venezuela) del ORAS CONHU. Explicó que el Comité promueve reuniones con los Comités Técnicos de los países andinos y, en algunos casos, de Centroamérica. Asimismo, añadió, brinda información de calidad referida al manejo de la pandemia y sostiene reuniones con autoridades de alto nivel de los ministerios de salud con temas COVID-19, entre otros. Explicó el trabajo realizado por los Comités Andinos, responsables de la sistematización y seguimiento a las políticas y planes regionales y cuyas actividades también incluyen: actualización y difusión de la información de vigilancia de la COVID-19; estudios y proyectos multipaís; estrategias comunicacionales en varias plataformas; coordinación con autoridades de salud y promoción de alianzas con otros organismos nacionales, regionales e internacionales.

Pedro Albarrán, Director de Mecanismos y Cooperación, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores de Venezuela, expresó que su país valora al SELA como un organismo regional comprometido con el desarrollo de la región a través de la integración y la cooperación. Citó al Convenio de Panamá en lo referido a los principios en los cuales se deben basar las relaciones entre los países de América Latina y el Caribe. En el mismo sentido, expresó el compromiso de Venezuela para promover el multilateralismo. Destacó el método *Casa por casa* a través del cual el Gobierno venezolano atiende a la población afectada por la pandemia. Finalmente resaltó que, en la lucha contra la pandemia en Venezuela, se han hecho muchos progresos gracias a la cooperación internacional, especialmente, la recibida desde Cuba, China y Rusia. Anunció que en marzo de 2021 se aplicará la vacuna Spunik y que será gratuita.

Efraín Guadarrama, Director General de Organismos y Mecanismos Regionales Americanos, Secretaría de Relaciones Exteriores de México y Coordinador Nacional de México ante la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), inició su intervención citando la definición mexicana de la cooperación internacional para el desarrollo, concebida esta como el esfuerzo conjunto de gobiernos, con el apoyo de organismos multilaterales, sociedad civil, ONG, la

academia y sector privado, para contribuir al desarrollo sostenible de los países y a mejorar el nivel de vida de la población. Seguidamente, destacó que la cooperación internacional es uno de los siete principios de política exterior consagrados en la constitución mexicana (Art. 89) y que, desde 1980, se han firmado acuerdos con países y organizaciones multilaterales para cofinanciar programas de cooperación internacional y de Cooperación Sur-Sur (CSS) para apoyar proyectos dirigidos a intercambiar capacidades y mejores prácticas en materia de ciencia y tecnología, educación, desarrollo, cultura y academia. Seguidamente, expresó su complacencia por tener la oportunidad de participar en la presentación del *Protocolo de Desastres para instituciones de seguridad social en las Américas*, propuesto por la CISS y presentado conjuntamente con la CELAC y con el SELA. Finalmente, expresó que el Protocolo es un muy valioso esfuerzo en materia de CSS, en tiempos de pandemia, orientado a fortalecer la resiliencia social y económica de las personas y las poblaciones ante el riesgo de desastres.

Verhonica Zamudio Santos, de la Dirección Ejecutiva de Proyectos e Investigación-DEPI de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS), después de citar algunas cifras que revelan el impacto de los desastres en la región, procedió a presentar el *Protocolo de Desastres para instituciones de seguridad social en las Américas*, el cual definió como el “Marco que delinea las bases para la integración y la participación de los sistemas de seguridad social en las estrategias nacionales de reducción de riesgos de desastres”. Seguidamente, destacó los principios del Protocolo, señalando que, a su vez, toma los principios rectores del *Marco de Sendai 2015-2030*, el enfoque del mismo, así como sus ámbitos principales. A continuación, ofreció detalles sobre la propuesta general de la que debería ser la estructura organizacional del ente público responsable de la aplicación del Protocolo y enunció los objetivos en torno a la gestión del riesgo.

Gibrán Ramírez Reyes, Secretario General de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS), señaló que la emergencia sanitaria mundial por la COVID-19 demanda sumar esfuerzos mundiales y que la región se ve en la necesidad de replantear rutas de unidad y solidaridad ante la pandemia. También ratificó la importancia de la cooperación internacional en su apoyo a los gobiernos nacionales en su accionar para gestionar la crisis derivada de la pandemia y agregó que los gobiernos locales precisan de los gobiernos centrales y viceversa para desarrollar políticas y programas dirigidos a enfrentar la pandemia. De igual manera, señaló que, en su opinión, ya puede verse el germen de un nuevo multilateralismo basado en el bienestar de las personas y no en los capitales y los recursos económicos, como lo muestra, dijo, el desarrollo de vacunas por medio de prácticas de cooperación entre países y que esperaba que su venta responda más bien a impulsos humanitarios y de cooperación que a motivaciones de mercado.

II. CONCLUSIONES

A partir de las presentaciones hechas por los panelistas y de las respuestas y comentarios suscitados por las preguntas e inquietudes expresadas por los participantes, a continuación, se resumen algunas afirmaciones de carácter conclusivo y/o propositivo de mayor relevancia considerados durante la jornada de trabajo:

- 1) La pandemia ha dejado al descubierto las desigualdades e inequidades de nuestra región.
- 2) La vigilancia epidemiológica y la detección temprana constituyen un pilar fundamental para diseñar e instrumentar una respuesta rápida y eficiente frente a la pandemia de la COVID-19.

8

- 3) La comunicación social permanente es un factor clave para poder construir una respuesta adecuada ante situaciones de pandemia y para promover la participación comunitaria consciente, entusiasta, inteligente y efectiva.
- 4) La aplicación de medidas de distanciamiento social ha demostrado su eficacia y debe continuar figurando entre los primeros pasos a seguir en pandemias como la de la COVID-19.
- 5) Los países deben disponer de sistemas efectivos de gestión de información en el área de la salud que les permita tomar decisiones oportunas y bien informadas y documentadas. Asimismo, es un imperativo que dichos sistemas sean actualizados y fortalecidos permanentemente.
- 6) Para instrumentar una respuesta oportuna y rápida a la amenaza que la COVID-19 representa, la institucionalidad de cada país debe estar en capacidad de disponer de recursos adecuados y suficientes para prestar atención a una población que está siendo afectada por una enfermedad que es desconocida en su fisiopatología, atípica en su comportamiento e impredecible en su magnitud.
- 7) Una acción eficaz contra la COVID-19 plantea la necesidad de hacer un mayor y mejor uso de las tecnologías con miras a lograr una conexión más efectiva del paciente/usuario con los servicios de salud. La reducción o eliminación de la brecha digital es un paso imprescindible hacia un mayor y efectivo uso de las tecnologías.
- 8) Es necesario promover en América Latina y el Caribe (ALC) la instalación de centros de investigación que, oportunamente, generen el conocimiento científico requerido para enfrentar con éxito tanto a la COVID-19 como a otras enfermedades endémicas y ofrecer, desde el más alto nivel gubernamental posible, un apoyo especial a la comunidad de investigación e innovación, tanto pública como privada, para el desarrollo coordinado de vacunas y métodos de diagnóstico.
- 9) La procura conjunta de medicamentos entre varios países debe ser adoptada como una estrategia que puede producir beneficios de escala, especialmente para los países menos adelantados, como la solicitud que los países de Centroamérica hicieron a la SE-COMISCA para la compra conjunta de pruebas para la COVID-19.
- 10) Es necesario promover en ALC estrategias que se fundamenten en la necesaria intersectorialidad para el abordaje integral de la epidemia, así como para la generación de políticas públicas que garanticen la viabilidad de dichas estrategias de manera que las mismas se conviertan en programas y proyectos cuya ejecución se traduzca en soluciones reales para la salud de toda la población.
- 11) La recuperación debe ser un juego cooperativo porque la pandemia sólo estará superada cuando lo esté en todo el mundo. Para ello es necesario extender la cooperación internacional para que abarque gobiernos, empresas, academia y sociedad civil.
- 12) Hubo consenso entre los participantes en que es un imperativo para América Latina y el Caribe, impulsar el multilateralismo y la cooperación para resolver situaciones como las derivadas de la pandemia de la COVID-19 y, en paralelo, fortalecer el rol de los organismos multilaterales en la procura de respuestas más rápidas y ajustadas a las necesidades.

- 13) Incorporar los riesgos climáticos a los procesos de planificación públicos y privados.
- 14) Promover acciones de cooperación dirigidas a la transferencia de conocimiento, información, directrices y protocolos generales e intercambio de buenas prácticas, así como asistencia técnica para el fortalecimiento del área actuarial y estadística.
- 15) Habida cuenta de que los esfuerzos de los países, por sí solos, no bastan para erradicar la COVID-19, se hace imperativo profundizar las iniciativas en materia de integración en América Latina y el Caribe, por lo que sería muy conveniente propiciar diálogos que faciliten el intercambio de ideas y de buenas prácticas en lo que concierne al manejo de situaciones similares y sus efectos.
- 16) Las cancillerías de la región deben orientar sus esfuerzos para facilitar que la cooperación internacional llegue a sus países a través de cooperantes bilaterales, multilaterales, empresas privadas y organismos no gubernamentales.
- 17) Es de la mayor importancia impulsar el acceso equitativo a la vacuna contra la COVID-19 con el apoyo de la cooperación internacional, sin el cual no sería posible hacer frente a la pandemia exitosamente.
- 18) Impulsar la investigación, la ciencia y la innovación con miras a cerrar las brechas científicas entre los países de la región para avanzar hacia el desarrollo regional sostenible que permita a los países asumir, de manera más efectiva y rápida, los desafíos que crisis como la generada por la pandemia de la COVID-19 plantean.
- 19) Los participantes coincidieron en que estas jornadas de reflexión permitirán continuar fomentando la coordinación oportuna necesaria en los ámbitos de asistencia técnica para sumar al fortalecimiento de la integración, la cooperación y la convergencia, y que, además, permita fortalecer la solidaridad entre los países de la región por lo que coincidieron en la necesidad de que encuentros como esta reunión se continúen promoviendo.

Desafíos para los sistemas de salud en América Latina y el Caribe a partir de la emergencia de la COVID-19

En atención a su transversalidad a través de toda la región y considerando la necesidad y conveniencia de destacarlos para dar a la cooperación internacional a nivel regional, su indiscutible relevancia en tanto que elemento clave para instrumentar una respuesta efectiva a la pandemia, seguidamente, se enuncian algunos de los desafíos que los panelistas en sus presentaciones y, en general, los participantes en la reunión, a través de sus preguntas e inquietudes, identificaron en el actual contexto de crisis que vive la región por efecto de la pandemia de la COVID-19.

- 1) Ampliar la participación ciudadana en la lucha contra la COVID-19.
- 2) Ampliar las competencias de los recursos humanos empoderándolos para que logren un mejor desempeño en las tareas que les corresponden.
- 3) Que los gobiernos brinden un apoyo especial a la comunidad de investigación e innovación, tanto pública como privada, para el desarrollo coordinado de vacunas y métodos de diagnóstico en función de la actual pandemia y de las que se presenten en el futuro.

10

- 4) Desarrollar los sistemas de información sanitarios, debidamente apoyado en las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC).
- 5) Establecer la gratuidad de los servicios de salud.
- 6) Fortalecer la cooperación internacional en el marco de los espacios de integración regional, organismos multilaterales y del sistema de Naciones Unidas tanto para hacer frente a las consecuencias más urgentes de la crisis, como para impulsar la recuperación, propiciando mecanismos innovadores de financiamiento y promoviendo entornos favorables para facilitar la cooperación entre los distintos actores públicos y privados.
- 7) Reconocer el valor inestimable del sector privado para la gestión efectiva de la pandemia y alentar el fortalecimiento de las alianzas público-privadas (APP).
- 8) Incrementar el financiamiento público destinado a la gestión de la pandemia.
- 9) Mejorar el equipamiento y la tecnología médica para garantizar una mayor calidad de la atención médica-sanitaria.
- 10) Movilizar recursos monetarios y no monetarios de manera coordinada, por ente, inclusiva y transparente para abordar con urgencia la dimensión humanitaria, alimentaria y de seguridad de la COVID-19, garantizando el acceso a los medicamentos, vacunas y equipo médico para enfrentar la pandemia.
- 11) Trabajar en función de otros compromisos de las agendas globales de desarrollo como la Agenda 2030, la agenda del financiamiento, la del Cambio Climático y también, desde el ámbito de la CSS, aquellos compromisos que fueron asumidos en la II Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur.
- 12) Optimizar los mecanismos de intercambio de información conocimiento, buenas prácticas y experiencias exitosas, así como promover el uso intensivo de los dispositivos tecnológicos que facilitan tales intercambios.
- 13) Promover el reconocimiento social, administrativo, político y material para los trabajadores de la salud.
- 14) Propiciar un trabajo coordinado y coherente entre las instituciones multilaterales de cooperación y la debida coordinación entre los mismos y los gobiernos nacionales para atender situaciones como la derivada de la COVID-19.
- 15) Reforzar el diálogo, la eficacia de la CSS y de la Cooperación Triangular fomentando iniciativas integrales, soluciones innovadoras y mecanismos de asociatividad multiactor.
- 16) Reorganizar los sistemas nacionales de salud e incorporarles el talento humano necesario y las tecnologías que potencien su eficiencia.
- 17) Transformar el modelo de atención curativa y hospitalocentrista en un modelo preventivo.

- 18) Construir estrategias y programas de Cooperación Sur-Sur (CSS) y regional más coherentes e integrados y, al mismo tiempo, fortalecer las capacidades institucionales en materia de CSS.
- 19) Robustecer la gestión en las distintas fases y etapas de cada uno de los proyectos de cooperación.
- 20) Mejorar la efectividad y asegurar la sostenibilidad de las iniciativas en materia de cooperación internacional en la región.
- 21) Fomentar la inclusión de actores diversos, con especial atención al sector privado, la academia y las ONG, en las acciones de cooperación internacional.
- 22) Optimizar la vigilancia de enfermedades emergentes.
- 23) Optimizar los recursos requeridos para asegurar el justo aprovechamiento de las acciones de cooperación internacional para que las mismas se traduzcan en efectivos beneficios para la población.
- 24) Planificar y prepararse para futuras epidemias.
- 25) Avanzar en la evaluación del impacto de las acciones de cooperación internacional.