





# Herramientas de la GIRD para el caso de amenazas sísmicas

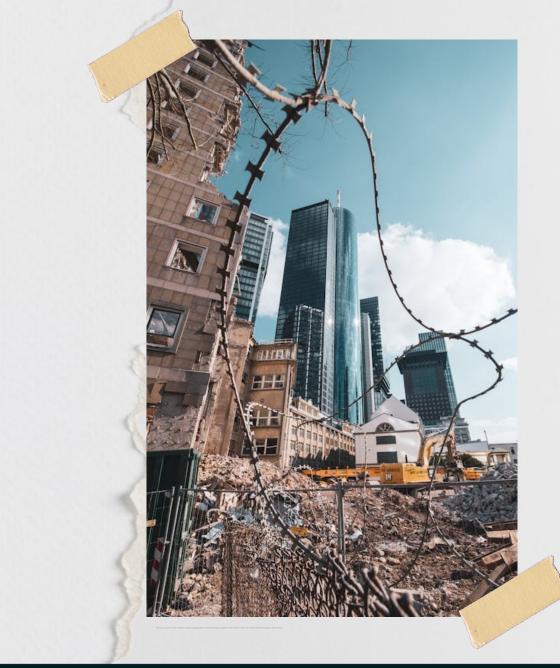
Naxhelli Ruiz Rivera Instituto de Geografía, UNAM

16 de abril de 2024

#### Contenido de la presentación

- 1. Particularidades de daños, pérdidas e impactos en eventos sísmicos
- 2. Herramientas en todas las fases de la GIRD con enfoque en recuperación y desde la protección social

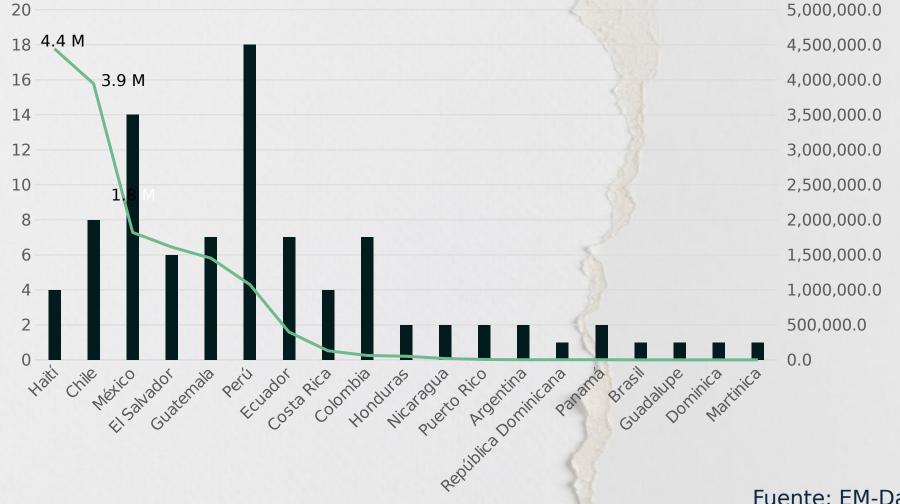
1. Perfil de impacto en eventos sísmicos



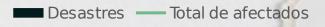




## Desastres asociados a eventos sismicos en AL, 2020-2022









### Factores agravantes de daños e impactos

Eventos de potencial catastrófico, con daños extensivos territorialmente, asociados a vivienda e infraestructura crítica

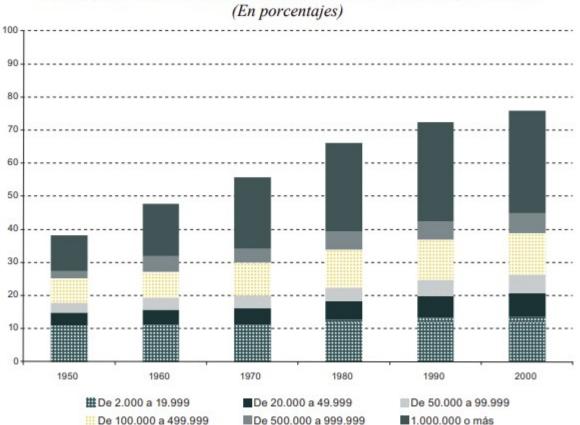
Pérdidas persistentes en el tiempo, asociadas a largos tiempos de reconstrucción y, por lo tanto, de recuperación

Impactos asociados al derecho a la vivienda, ambientales (agua y gestión de desechos), a la educación y a la salud (por daño en infraestructura) y jurídicos (asociado a la propiedad y los usos de suelo)



#### Factores condicionantes de daños e impactos símicos

#### AMÉRICA LATINA: POBLACIÓN TOTAL QUE RESIDE EN LOCALIDADES CON 2.000 HABITANTES O MÁS, SEGÚN EL TAMAÑO DE LAS LOCALIDADES, 1950-2000



Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, sobre la base de información de la base de datos Distribución Espacial de la Población y Urbanización en América Latina y el Caribe (DEPUALC).

Fuente: CEPAL, Población, territorio y desarrollo sostenible, 2010, p. 154

### Factores agravantes de daños e impactos

#### **Urbanización intensiva**

En crecimiento vertical se asocia a mayor complejidad constructiva y a menor capacidad de autogestión en caso de desastre.







#### Factores agravantes de daños e impactos Urbanización intensiva

En crecimiento horizontal, a producción del hábitat sin acompañamiento técnico, mayor exposición de infraestructura crítica y movilidad problemática





Fuente de imágenes: Páez y López, Tipología estructural y vulnerabilidad sísmica de la vivienda popular en la gran Caracas



### Factores agravantes de daños e impactos

#### **Urbanización intensiva**

Fatiga sísmica del parque habitacional y de la infraestructura (agua potable y alcantarillado, hospitales, escuelas) que envejecen.

Fuente de imágenes: Páez y López, Tipología estructural y vulnerabilidad sísmica de la vivienda popular en la gran Caracas Animal Político



### Factores agravantes de daños e impactos

Inseguridad jurídica en la tenencia residencial en ciudades informalizadas y semi legalizadas

La inseguridad en la tenencia conlleva:

Precariedad y algos costos en el acceso a servicios, cobros abusivos por parte de intermediarios

- Hacinamiento y condiciones insalubres de habitabilidad
- Limitaciones y sobrecostos en la prestación de servicios en gobiernos locales
- Estrechez de la base impositiva
- Conflictos sociales, y propensión a redes de clientelismo político
- Limitaciones de acceso a instrumentos financieros (seguros)
  - CEPAL, Las campañas mundiales de seguridad en la tenencia de la vivienda y por una
- Sobrecosto en servicios urbanos mejor gobernabilidad urbana en América Latina y el Caribe, 2000, p. 17



# Cumplimiento de la normatividad de diseño sísmico: caso CDMX

- Muestra de 150 edificios, submuestra de 20
- Un número significativo de edificios nuevos no cuentan con un registro confiable de información técnica
- Desde la modificación del reglamento de 2004, se relajó la revisión de la documentación técnica





#### RESEARCH PAPER

### Evaluation of building code compliance in Mexico City: mid-rise dwellings

Eduardo Reinoso, Miguel A. Jaimes and Marco A. Torres

Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), Instituto de Ingenieria, Delegación Coyoacán 04510, Mexico

E-mails: ereinosoa@iingen.unam.mx, mjaimest@iingen.unam.mx and mtorresp@iingen.unam.mx

The Mexico City Building Code (MCBC-2004) – Reglamento de Construcciones del Distrito Federal, Gaceta Oficial del Distrito Federal, 29 de enero de 2004 in Spanish – is a state-of-the-art code; the most comprehensive and advanced set of requirements in the country; and it serves as a model for codes in Mexico's regions. However, many recently built midrise dwellings seem too weak to withstand earthquakes, with evident structural deficiencies. Insufficient official mechanisms exist for supervising the design and construction of such new structures. This study evaluates current practice and compares it with the guidelines of the MCBC-2004 using a sample of structures of 150 buildings constructed after 2004. Structural analysis and design revisions were made for a subset of 20 buildings. This study confirms that a large number of new buildings in Mexico City do not have a reliable record of technical information. Therefore, it is difficult to reanalyse buildings to assess their earthquake performance. Many buildings have limited information making it impossible to verify their structural seismic behaviour. The analyses performed for those buildings with available information show that many would have inadequate performance during an intense earthquake, as they do not meet the minimum requirements in the MCBC-2004. To improve governance and actual outcomes, an institute is needed to improve construction practices and code enforcement particularly for residential buildings.

Keywords building code, code compliance, dwellings, governance, professionalism, seismic design, Mexico

# Cumplimiento de la normatividad de diseño sísmico: caso CDMX

- Vicios en la estructura:
  - 1. Planta baja débil (57%)
  - 2. Irregularidades verticales
  - 3. Columnas cortas
  - 4. Asimetría
  - 5. Incumplimiento en colindancias
  - 6. Esquina
- El estudio analiza las notas y las bitácoras de obra
- Es imposible conocer los parámetros y supuestos utilizados para los cambios en los proyectos
- En varios casos no coincidían con lo que establecían las memorias de cálculo; descripciones insatisfactorias sobre el estado técnico del edificio.



**Figure 9** Comparison between limit states of (a) service and (b) the ultimate of the buildings analysed via three-dimensional models and according to the seismic guidelines included in the MCBC-2004

Fuente: Reinoso et al. (2015) DOI: 10.1080/09613218.2014.991622,

2.
Herramientas
GIRD
orientadas a
impactos
sísmicos







#### **Daños**

Los daños son las afectaciones expresadas en términos monetarios que sufren los acervos de cada uno de los sectores durante el siniestro. Estos ocurren durante el evento que causa el desastre.

Para la cuantificación monetaria de los daños se necesitan dos datos: la magnitud física de la afectación y el precio para poder convertirla en un valor.

CEPAL, Manual de evaluación de desastres, 2014, p.



#### Pérdidas

Las pérdidas constituyen los flujos que se alteran como consecuencia del desastre.

• **Pérdidas:** bienes que se dejan de producir y servicios que se dejan de prestar durante un lapso que se inicia tan pronto ocurre el desastre y se prolonga hasta que se alcanza la recuperación y la reconstrucción total.

 Gastos adicionales: erogaciones requeridas para la producción de bienes y la prestación de servicios a causa del desastre. Reflejan una respuesta tanto del sector público como del sector privado, que podría tomar la forma de un gasto adicional o de una recomposición del gasto.

CEPAL, Manual de evaluación de desastres, 2014, p.

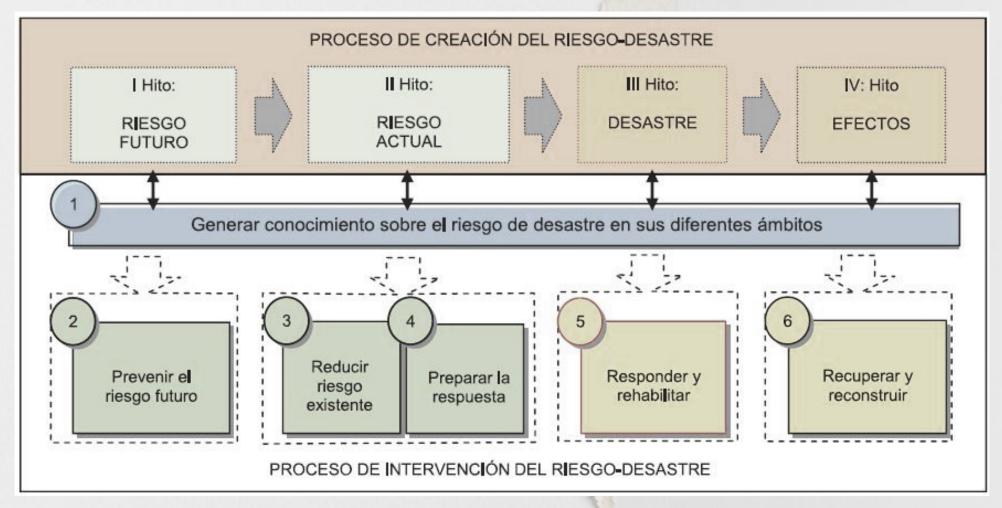
### **Impactos**

• Impacto macroeconómico: alteraciones en los flujos económicos que tienen efectos sobre las variables macroeconómicas entre otras: el PIB, las finanzas públicas – ingresos fiscales, la balanza de pagos y la inflación

• Impacto humano: mide varios indicadores referentes a la vida personal y familiar tomando los siguientes principales parámetros en consideración: condiciones de vida, empleo y medios de vida, seguridad alimentaria y nutricional, equidad de género e inclusión y protección social

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Lineamientos para evaluar el impacto humano de los desastres, 2020, p.

### Gestión integral de los riesgos de desastres



Narváez, Lavell y Pérez. *Gestión integral del riesgo. Un enfoque basado en procesos.* San Isidro: PREDECAN, 2009, p. 43



#### Gestión integral de los riesgos de desastres (sísmicos)

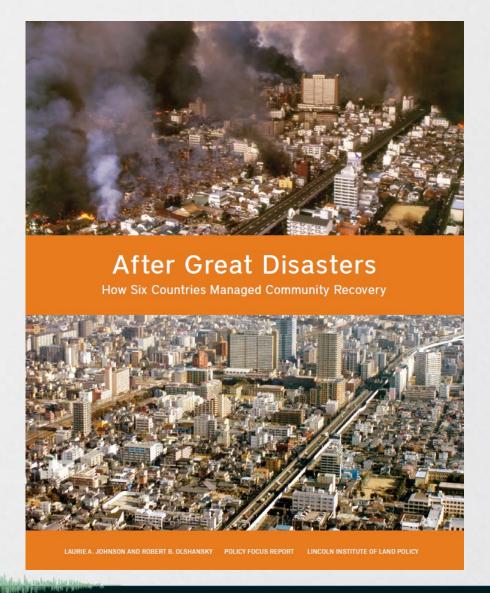
	Conocimiento del riesgo	Prevenir el riesgo futuro	Reducir el riesgo existente	Preparar la respuesta	Responder y rehabilitar	Recuperar y reconstruir
Reglamentos de construcciones		•		37		•
Alertas sísmicas				•		
Evaluación geotécnica con criterios de capacidad de carga	•	•	•			•
Evaluación costo beneficio a partir de dictámenes estructurales						•
Seguros de daños catastróficos		•	4			•
Adecuadas comisiones de reconstrucción			{		•	•
Marcos de recuperación			3	•	•	•

### Reglamento de construcciones

- Implementación de Reglamentos o códigos de construcción como vía de garantizar el derecho a la vivienda:
  - Seguridad en la tenencia
  - Disponibilidad de servicios materiales, instalaciones e infraestructura
  - Asequibilidad
  - Habitabilidad\* seguridad física, protección contra peligros estructurales, humedad, calor, lluvia, viento y sismos
  - Accesibilidad
  - Ubicación\* suelo con condiciones geotécnicas adecuadas
  - Adecuación cultural\* prototipos de vivienda adecuada estructuralmente segura



### Atender los problemas de suelo urbano



Red-DESC - Red Internacional para los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Observación general número 4 del comité sobre el Derecho de la Vivienda Adecuada, 1991

### Planeación técnica de la recuperación ante sismos Evaluaciones estructurales

	GOBIER!	NO DE LA DE MÉXICO	SECRETARIA DE OBRAS Y SERVICIOS INSTITUTO PARA LA SEGURIDAD DE LAS CONSTRUCCIONES			
		Cédula de Inspecc	ión Post sísmica Rápid	a Ticket No. (por ISC):		
Nomb	re del Evaluador Técn	ico (EvTec):				
Profes	ión:					
Fecha:			Clave personal del EvTe	ec:		
			Delegación:			
			Detegación.			
		ional):				
			Teléfono 10 dígitos: (opo	cional):		
Zona Geotécnica (opcional): Zona 1			Zona 2	Zona 3		
		icción:	_	_		
Habita	el Inmueble:		Comercios	Oficinas públicas		
Habita Habita Centro Otro (c	ción unifamiliar  ción multifamiliar  de Reunión	Industrias	Estacionamiento	Oficinas públicas		
Habita Habita Centro Otro (c Númer	ción unifamiliar  ción multifamiliar  de Reunión  ppcional):	Industrias	Estacionamiento	•		
Habita Habita Centro Otro (o Númer Númer	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento	•		
Habita Habita Centro Otro (o Númer Númer	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento	Bodegas		
Habita Habita Centro Otro (c Númer Númer Númer	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento	Bodegas		
Habita Habita Centro Otro (c Númer Númer Númer	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento	Bodegas		
Habita Habita Centro Otro (c Númer Númer Tipo d	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación  mezzanines):  e	Bodegas		
Habita Habita Centro Otro (c Númer Númer Tipo d 2. a	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación  mezzanines):  e	Bodegas		
Habita Centro Otro (c Númer Númer Tipo d 2. a b	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación	Bodegas		
Habital Habital Centro Otro (c Númer Númer Tipo d  2. a b c	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación  mezzanines):  Inspección in	Bodegas		
Habita Centro Otro (c Númer Númer Tipo d 2. a b c d	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación  mezzanines):  e	Bodegas		
Habita Centro Otro (c Númer Númer Tipo d 2. a b c d e	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación	Bodegas		
Habita Habita Centro Otro (c Númer Númer Númer Tipo d  2. a b c d e f	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación	Bodegas		
Habita Centro Otro (c Númer Númer Tipo d 2. a b c d e	ción unifamiliar	Industrias	Estacionamiento  Educación	Bodegas		

ul pu	GOBIERNO DE LA SECRETARIA DE OBRAS Y SERVICIOS INSTITUTO PARA LA SEGURIDAD DE LAS CONSTRUCCIONES	
i j	Si No Existe Duda  Daños moderados en elementos no estructurales.	
k 1 m n	Daños en instalaciones hidrosanitaria	
como , "h", se los inc Seguri	Clasificación Global.  vez evaluado el Estado de la Edificación, de no encontrarse alguna respuesta afirmativa, el immueble se califica <u>Edificación en Riesgo Bajo</u> . En caso de encontrarse una respuesta afirmativa en cualquiera de los incisos "a"  se clasificará como <u>Edificación en Riesgo Alto</u> . En caso de encontrarse una respuesta afirmativa en cualquiera  ucisos "i" al "p", se clasificará como <u>Área Insegura o Edificación en Riesgo Medio</u> . De existir dudas, se señala  ridad Incierta.	al de ará
	icación en Edificación en Area Insegura o Edificación Seguridad Incierto	a
Riess  4.  Requie Es nec Apunt Maqui	Recomendaciones   Area Insegura o Edificación   Seguridad Incierto   Sago Bejo   Riesgo Alto   en Riesgo Medio	a
Riess 4. Requie Es nec Apunt Maqui Inspec	Recomendaciones.  Si No Si No Inspección por SACMEX	a



#### Alerta sísmica







# Problemas y limitaciones en las coberturas de seguro



Costo del riesgo residual (diseño actual)
vs
Costo catastrófico (diseño deseable)

+ Gasto social (criterios asociados a los altísimos impactos en el bienestar)





# Ejemplo de las clasificaciones de instrumentos financieros

	Ayuda humanitari a internacion al	Ahorro y gasto público	Deuda	Aseguramiento	Basado en impuestos o recaudación
Sin transferencia de riesgos	Donaciones	Fondos de desastres  Fondos de contingencia  Micro ahorros	Préstamos o créditos contingentes  Micro créditos  Bonos ex post		Impuestos ex post  Derechos adicionales de edificabilidad
Con transferencia de riesgos			Bonos catastróficos	Seguros públicos y privados	

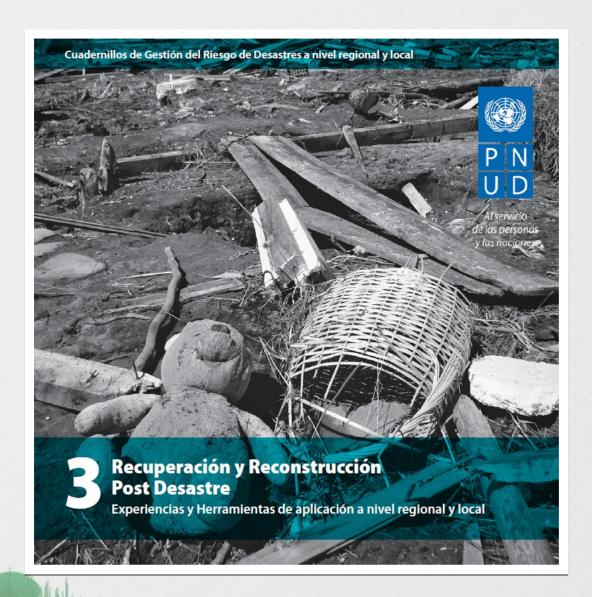
Fuente: Adaptación a partir de Olivia Serdeczny, Luis Zamarioli (2018) *Preparing for the Suva Expert Dialogue – getting Loss and Damage right* https://climateanalytics.org/blog/2018/preparing-for-the-suva-expert-dialogue-getting-loss-and-damage-right/



# Temas a resolver para atender la recuperación ante sismos

- Estudios costo beneficio proyección de gasto en el mediano y largo plazo más allá de la evaluación estructural
- Tipos de fuentes de financiamiento
- Tipos de gasto cuáles son las mejores maneras de distribuir los recursos para multiplicar los efectos positivos
- Estrategias metodológicas para la identificación de beneficiarios con diferentes tipos de impactos
- Optimización de procesos organizacionales





#### Recuperación y Reconstrucción Post Desastre

Experiencias y Herramientas de aplicación a nivel regional y local

Experiencia 1 Pág. 6
Plan de Reconstrucción Regional – Experiencia del Gobierno Regional de Coquimbo en Chile

Experiencia 2 Pág. 16
Planes de Recuperación Post Desastre con Enfoque de Gestión de Riesgo y Participación
Ciudadana. Experiencia reciente de recuperación post desastres en Chile

**Experiencia 3** Pág. 22 La Construcción Bogotana para la Planificación de la Recuperación Post Desastre

**Experiencia 4** Pág. 30 Desarrollo de Ciudades Sostenibles. Una contribución para la Reconstrucción de Manera Sistemática de las Ciudades Afectadas por el Terremoto de la Región Ica del Perú

**Herramienta 1** Pág. 40 Guía metodológica para procesos de planificacion de la recuperación post-desastres

Lineamientos y acciones para gobiernos nacionales, regionales y locales

#### Líneas e instrumentos para la planificación de la recuperación Planificando la recuperación Procesos básicos Instrumentos resultantes Aprender de lo construido Reflexión sobre cuál es nuestra Marco de actuación para la visión de desarrollo recuperación Dimensionamiento de la Construir un escenario de daño Refleionar sobre qué es recuperación recuperación Reflexionar sobre nuestras Plan generación de capacidades capacidades Guía operativa

PNUD (2012) Recuperación y reconstrucción post desastre. Experiencias y herramientas de aplicación a nivel regional y local. Santiago de Chile, PNUD, p. 45

# Políticas para orientar el gasto público, social y privado para la recuperación

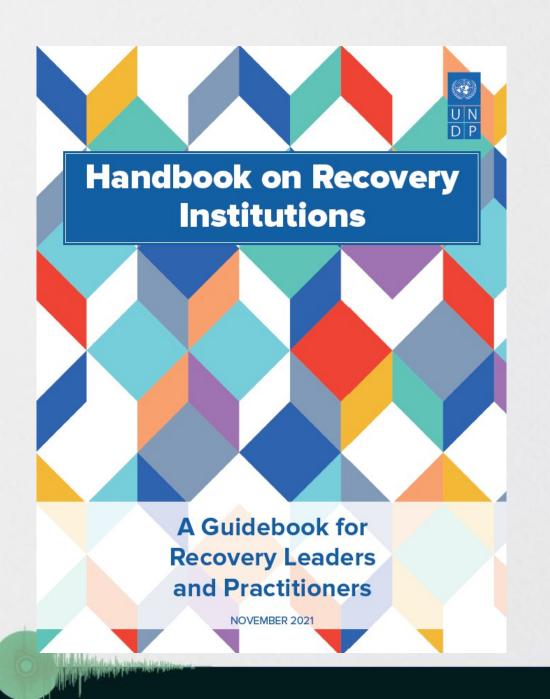
- Relevancia del gasto la sostenibilidad de la fuente de los recursos es tan importante como la forma de gasto. ¿Ayuda a superar el desastre o reproduce vicios?
- Criterios multiplicadores ¿Cómo y en dónde genero mayores beneficios?¿Cómo puedo multiplicar los efectos positivos?
- Equidad vs igualdad ¿cómo puedo reducir en mayor medida la vulnerabilidad para que no ocurra de nuevo en el futuro?
- Transparencia La confianza es crucial para un buen gasto. ¿Qué mecanismos pueden garantizar la confianza en la inversión?

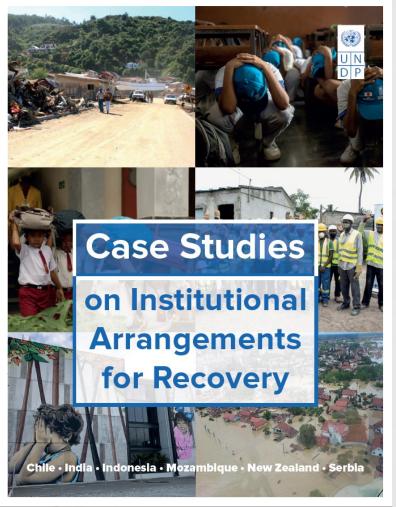


# "Caja de herramientas" para la recuperación ante desastres asociados a sismos

- Escenarios de daño, pérdidas y necesidades (bienestar perdido a raíz de los impactos)
- Evaluaciones de necesidades (PDNAs)
- Marcos de Recuperación post desastre
  - Principios
  - Guías operativas para la recuperación (hospitales, sistemas de gestión de agua, sistemas de logística de abastecimiento)
  - Instituciones para la coordinación, financiamiento y operación
  - Logística (más allá de los comandos de incidentes)



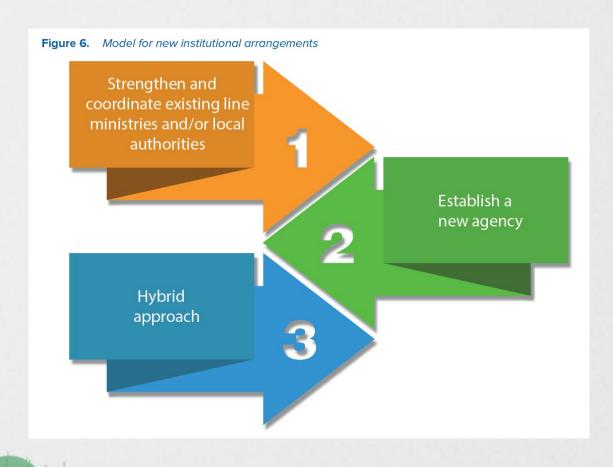




PNUD (2021) Handbook on Recovery Institutions. A guidebook for recovery leaders and practitioners. Nueva York, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo



# Modelos institucionales de 'Comisiones para la recuperación'



# Tipos de arreglos institucionales

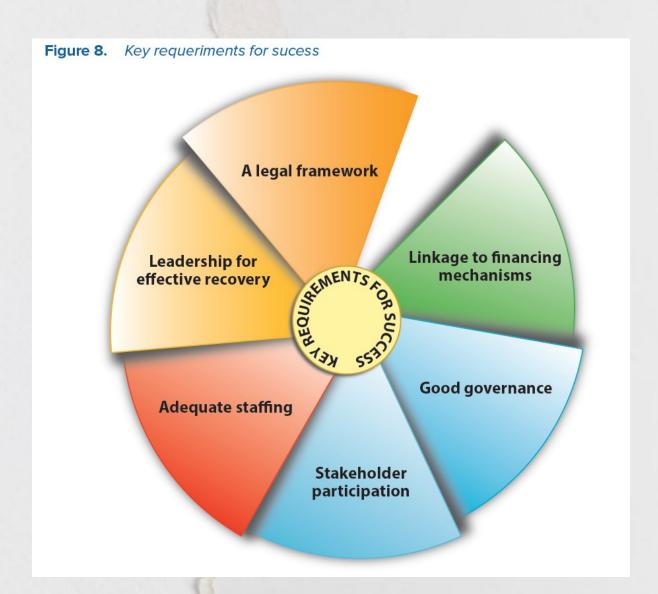
Internacional, centralizado, descentralizado o híbrido

PNUD (2021) Handbook on Recovery Institutions. A guidebook for recovery leaders and practitioners. Nueva York, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, p. 18 ss



### Requerimientos para tener éxito en la gestión de la recuperación

PNUD (2021) Handbook on Recovery Institutions. A guidebook for recovery leaders and practitioners. Nueva York, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, p. 30

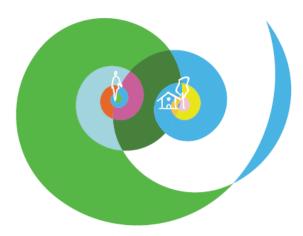




#### GUÍA METODOLÓGICA PARA PROCESOS DE PLANIFICACIÓN DE LA RECUPERACIÓN POSDESASTRE

lineamientos y acciones para gobiernos nacionales, regionales y locales

DOCUMENTO PARA LA DISCUSIÓN









Disaster Recovery Planning in the Caribbean:

Revisiting the Challenge

Leiska Powell

Yuri Chakalall Tsuneki Hori Environment, Rural Development and Disaster Risk Management

> TECHNICAL NOTE № IDB-TN-1667

> > February 2020





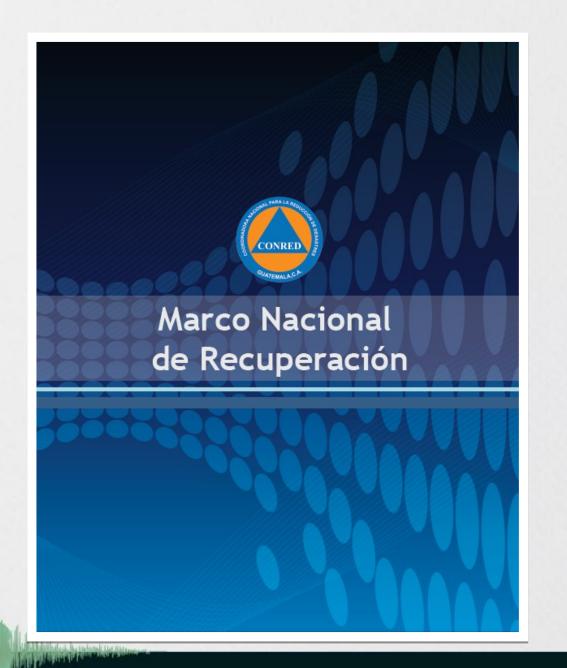
#### GUÍA PARA LA FORMULACIÓN DE UN MARCO DE RECUPERACIÓN POST-DESASTRE

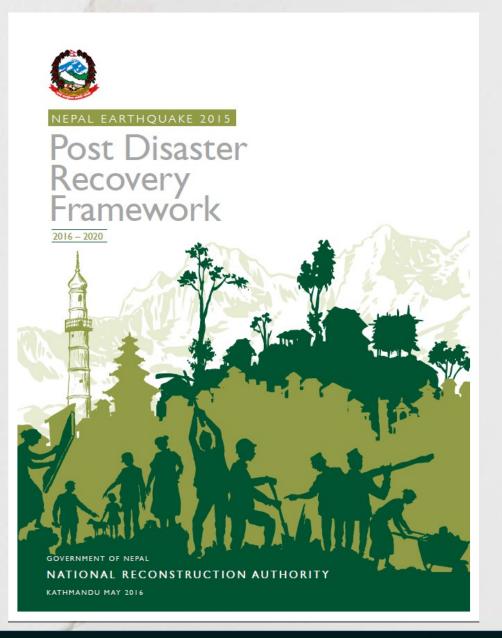


Para fortalecer la planificación de la recuperación

**EL SALVADOR 2022** 











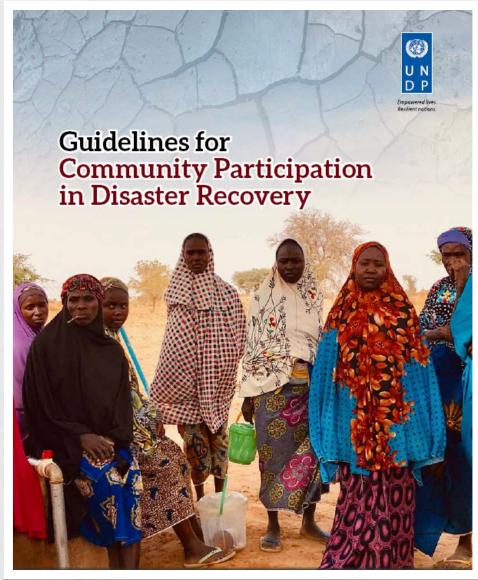




### National Disaster Recovery Framework

Second Edition June 2016













#### DESARROLLAR MARCOS DE RECUPERACIÓN DE DESASTRES

Versión de la Conferencia de Sendai MARZO 2015









GFDRR, WB, PNUD (2015) Guía para desarrollar marcos de recuperación de desastres. Versión de la Conferencia de Sendai. Washington: Fondo Mundial para la Reducción y la Recuperación de los Desastres







**Development Programme** 

Review of

Post Disaster Recovery Needs Assessment and Methodologies



Experiences from Asia and Latin America

Needs Assessment

ASSESSMENT for Recovery Methodology and Tool Kit (PDNA)

Christina Bollin and Shivani Khanna

November 2007

# POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENTS GUIDELINES

**Volume B** 

**Social Sectors - Health** 

2014











#### Assessment of strategies for linking the Damage and Loss Assessment Methodology to the Post-Disaster Needs Assessment

Jamell Robinson Willard Phillips











Evaluación de las necesidades de recuperación en contextos de emergencias y/o desastres

#### **VOLUMEN A**

Lineamientos del PDNA adaptados al contexto de Uruguay

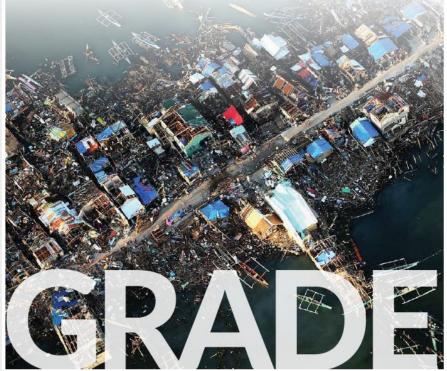
Adaptación nacional
Diciembre 2021

Jruguay 2021



# Methodology Note on the Global RApid post-disaster Damage Estimation (GRADE) approach

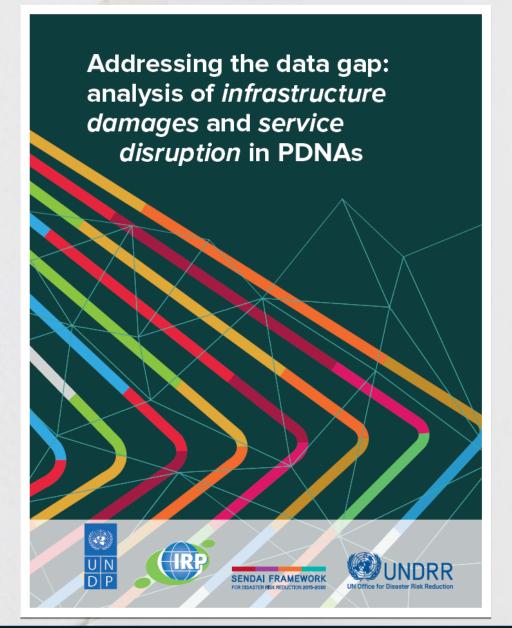
Rashmin Gunasekera | James Daniell | Antonios Pomonis | Rodrigo Andres Donoso Arias Oscar Ishizawa | Harriette Stone















**Disaster Recovery Guidance Series** 

Communication during Disaster Recovery

GFDRR



# DISASTER RECOVERY PLANNING

**EXPLANATORY NOTE AND CASE STUDY** 

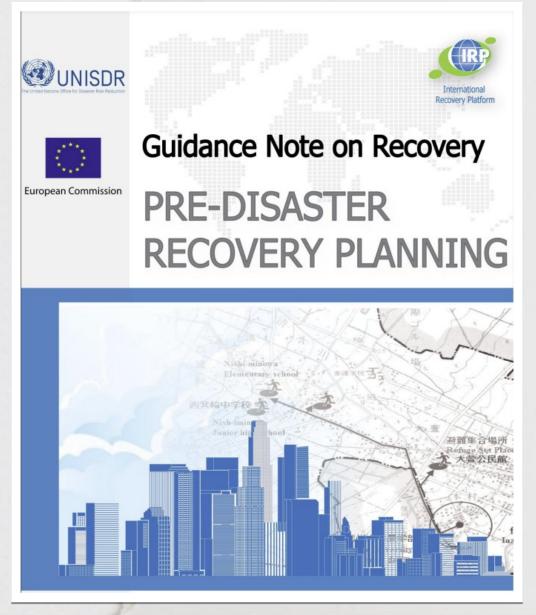
**JUNE 2023** 













# Recomendaciones para evaluar la GIRD ante sismos Enfoques basados en resultados (centrados en las personas, no en los costos del desastre)

- Programas de prevención basada en prioridades de desarrollo humano - ¿Quién perderá más ante un evento sísmico?
- Intervenciones basadas en evidencia científica y humanística por ejemplo, comunicación del riesgo
- Diversificación de las fuentes de financiamiento en eventos extensos y catastróficos
- Diseñar las líneas base y las herramientas operativas para la evaluación de daños y de necesidades antes de que ocurran los eventos.









Gracias https://sursa.sdi.unam.mx/

SURSA.UNAM

©SURSA\_UNAM @naxhelli

sursa@geografia.unam.mx nruiz@geografia.unam.mx

