

# *Realidad de América Latina y el Caribe en tiempos de pandemia: debilidades y desafíos*



SISTEMA ECONÓMICO  
LATINOAMERICANO  
Y DEL CARIBE

*XXXI Reunión de Directores de Cooperación  
Internacional de América Latina y el Caribe*

*Jueves, 3 de diciembre de 2020*

# Contenido

1

Situación de ALC

2

Debilidades y desafíos

3

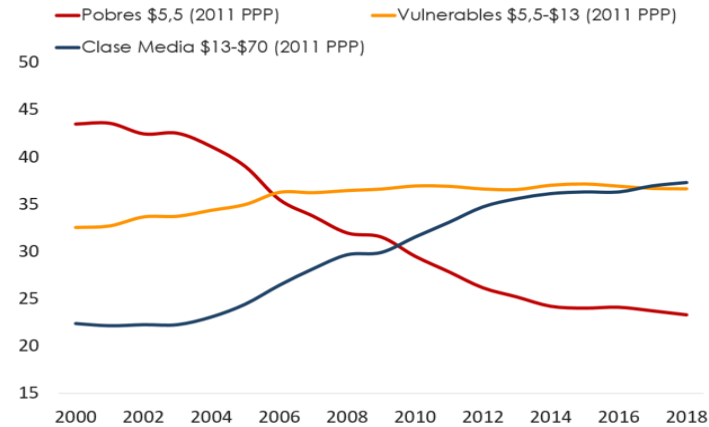
Algunos aportes  
para la recuperación

# ¿Dónde estábamos antes de la pandemia?

## Problemas pre-existent

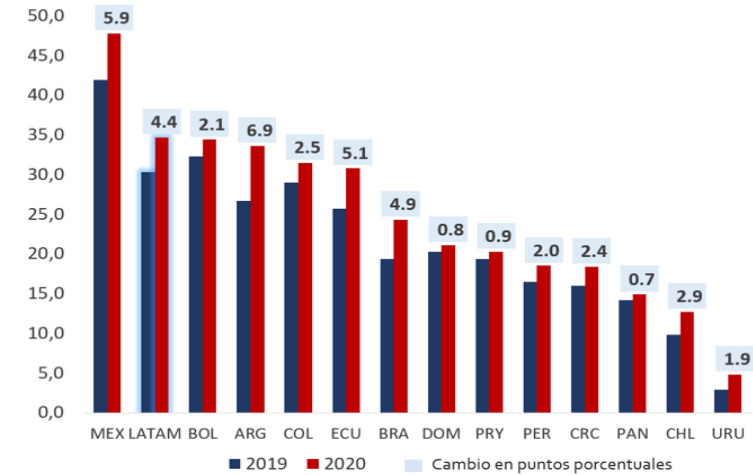
- Baja productividad
- Escaso espacio fiscal
- Pobre desempeño en pruebas PISA
- Elevados niveles de polarización política
- Brecha digital
- Persistente y elevada informalidad laboral
- Región más violenta del mundo

Grupos socioeconómicos en ALC  
(% de la población)

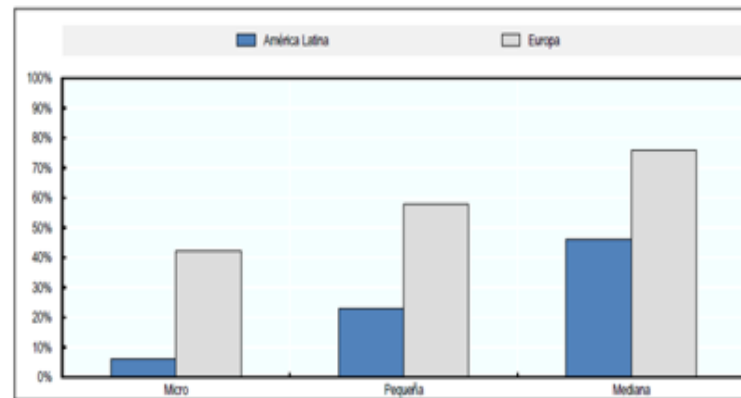


Fuente: elaboración propia con base en Arreaza, A. (2020). CAF-banco de desarrollo de América Latina

Tasa de pobreza  
(% de la población)

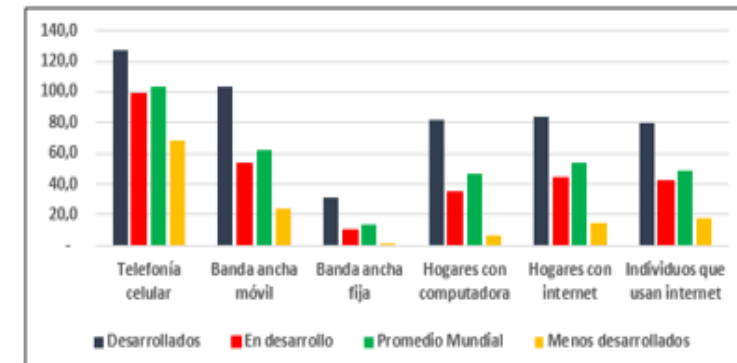


Productividad interna en términos relativos a las grandes empresas



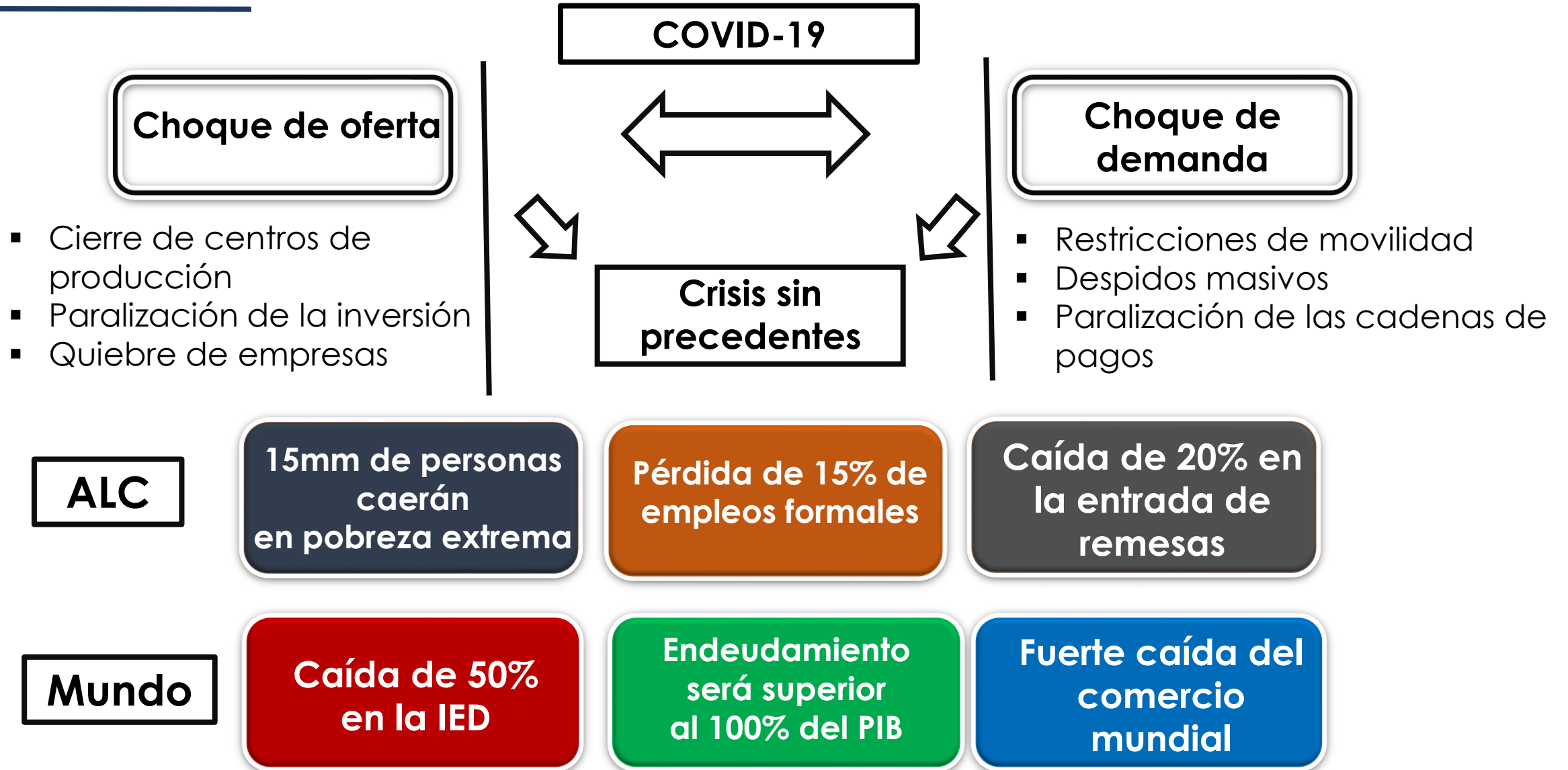
Fuente: Índice de Políticas Públicas para MIPYMES en los países de la AP y América del Sur.

Indicadores claves de penetración de tecnologías de la información y comunicación, año 2017 (por cada 100 habitantes)



Fuente: Elaboración propia con base en los datos del International Telecommunications Union

# Una crisis económica auto-inflingida como respuesta de política



# Acciones regionales para hacer frente al COVID-19

## Resumen de las Principales medidas, acciones y políticas implementadas por los Estados miembros del SELA



Cuarentena preventiva/Confinamiento por áreas/ Régimen de Excepción/Toque de queda/Emergencia Nacional



Suspensión de actividades educativas en colegios públicos y privados



Cierre de Fronteras



Suspensión de vuelos / cierre de aeropuertos



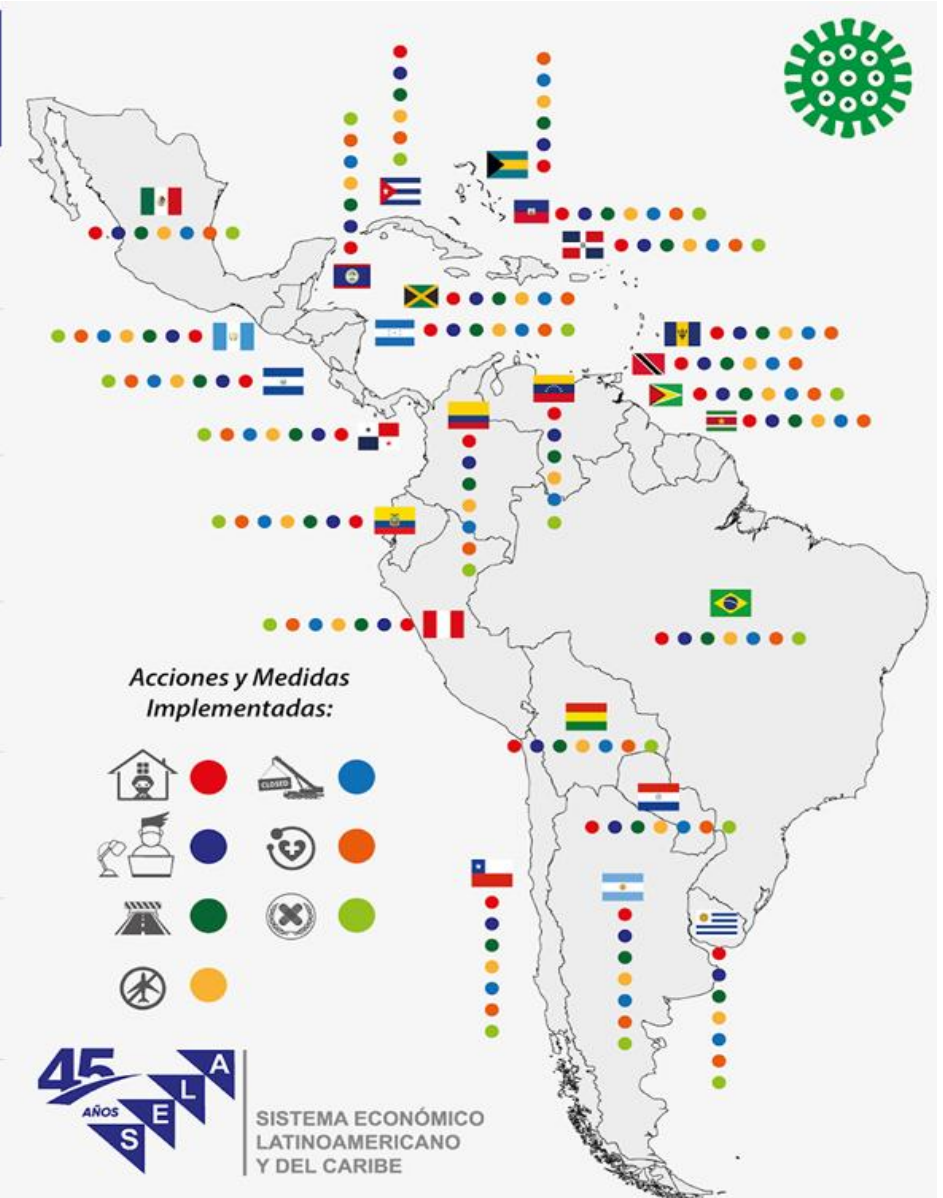
Suspensión de actividades laborales no esenciales



Fortalecimiento del sector salud para atender la pandemia. Programas sanitarios: Equipamiento de hospitales, aumento de camas en Unidades de Cuidado Intensivo, Abastecimiento de Hospitales.



Planes para mitigar el impacto económico del COVID-19



# Contenido

1

Situación de ALC

2

Debilidades y desafíos

3

Algunos aportes  
para la recuperación

# El futuro nos alcanzó: un mundo transformado

- Tecnología como eje central del empleo, el consumo y la producción
- Un mundo más digital: Telemedicina, teletrabajo, educación a distancia, gobierno digital.
- Transformación de los modelos de negocios y el emprendimiento
- Regionalización de cadenas de suministro: Nearshoring y Reshoring
- El futuro del trabajo se adelantó:
  - Aumento del trabajo temporal
  - Transiciones profesionales más recurrentes
  - Seguridad y salud como áreas prioritarias
  - Se profundizan las brechas del mercado laboral

- El cambio climático y sus efectos se aceleran
- Excesivo endeudamiento
- Incertidumbre se prolongará y con ello los tiempos de recuperación
- Las certezas dejan al descubierto debilidades y desafíos:
  - Más pobreza
  - Más desempleo
  - Mayores niveles de endeudamiento
  - Caída generalizada de los estándares de vida

# Debilidades en las capacidades del Estado

## 1.1 Sector público poco ágil

- Excesiva burocracia
- Tramitomanía
- Alcance limitado

## 1.2 Sistemas estadísticos y de información incompletos

- Respuesta lenta y deficiente
- Desconexión con la realidad
- Decisiones sin datos ni evidencia

## 1.3 Incipientes sistemas de monitoreo y evaluación

- Falta de formación técnica
- Costos
- Carencia de un plan estratégico

## 1.4 Intervenciones inefectivas

- Escasa focalización
- Ineficiencia técnica
- Ineficiencia asignativa

## 1.5 Falta de confianza en la gestión pública

- Alimenta preferencia por el corto plazo
- Socava los esfuerzos de políticas
- Se retroalimenta con los episodios de captura

## 1.6 Región fragmentada

- Ideológicamente
- En la visión de soluciones
- Se erosionan los esfuerzos de integración



# Contenido

1

Situación de ALC

2

Debilidades y desafíos

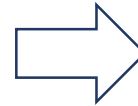
3

Algunos aportes  
para la recuperación

# Necesidad de construir un Nuevo Contrato Social Post-pandemia

## Contrato social

Acuerdo en el cual los ciudadanos delegan en el Estado el ejercicio de la autoridad, a cambio de la provisión de bienes y servicios públicos.



La Constitución y las leyes constituyen el contrato social de jure (al cual se aspira)

La Política Fiscal es el contrato social de facto (el que se ejerce en realidad)

## Estado consensualmente fuerte

- El Estado tiene capacidades para entregar bienes y servicios públicos
- La ciudadanía entrega sus capacidades porque controla al Estado
- Poder del Estado y control ciudadano son complementarios

## Estado débil

- Gobernantes entregan favores a cambio de apoyo político
- Doble justificación para el incumplimiento
- Débil relación con los ciudadanos y frágil entendimiento entre poderes

# Fortalecer las instituciones para emprender las reformas necesarias

## Instituciones

Reglas de juego de la sociedad, o, más formalmente, restricciones e incentivos creados para moldear la interacción social (adaptado de North, D.(1990)).  
Quien tenga poder político puede alterar las reglas de juego a su favor.



Optimalidad  
Económica



Factibilidad  
Política

Ideas



Instituciones



Políticas Públicas



Incentivos

Restricciones



Resultados  
económicos y sociales

# Aportes para la toma de decisiones

**Políticas para la  
contención del virus**



**Políticas para la  
recuperación económica**

**Aprovechar la crisis para impulsar reformas consensuadas**

**Principios de la recuperación:**

**Más verde**

Resiliencia-Eficiencia  
Sostenibilidad-Rentabilidad

**Más inteligente**

Masificar el uso de  
las tecnologías

**Mejores oportunidades**

Reformas laborales  
y educativas

**Reformas generales:**

- La recuperación debe ser un juego cooperativo: La pandemia sólo estará superada cuando lo esté en todo el mundo.
- Extender la cooperación internacional: gobiernos, empresas, academia y sociedad civil.
- Repensar el rol de los organismos multilaterales: respuestas más rápidas y ajustadas a las necesidades
- Aprovechar las oportunidades de la integración regional: discutir y compartir buenas prácticas
- Incorporar los riesgos climáticos a los procesos de planificación públicos y privados

# Aportes para la toma de decisiones

## Reformas para fortalecer las capacidades del Estado:

- **Mayor articulación entre los niveles de acción: Nacional, regional y local**
- **Tener un enfoque de gobierno multisectorial: comunicación clara y oportuna**
- **Un gobierno es tan resiliente como sus comunidades: apoyarse en el liderazgo local**
- **Actualizar y fortalecer constantemente los sistemas de información económica y social**
- **Reforzar la colaboración público-privada**
- **Tomar decisiones basadas en la evidencia y en los datos**
- **Impulsar la transparencia de los datos y las transacciones: el gobierno digital es clave en esta tarea**
- **Incentivar y facilitar la incorporación activa de la sociedad en el diseño e implementación de las reformas: favorece la estabilidad y la construcción de un Estado consensualmente fuerte**

# Aportes para la toma de decisiones

**Cooperación  
Internacional**

**1**

**Colaboración  
público-privada**

**5**

**Desafíos**

**2**

**Integración  
regional**

**Gobierno  
digital**

**4**

**3**

**Fortalecimiento  
institucional**



**Gracias por su atención**

**<http://www.sela.org>**

**[sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)**



**[@selainforma](https://twitter.com/selainforma)**