

Una propuesta de Agenda Regional para abordar los nudos críticos del desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe

Laís Abramo
Directora de la División de Desarrollo Social,
CEPAL
21 de noviembre 2019



2019

Conferencia Regional
sobre Desarrollo Social
de América Latina y el Caribe

Ciudad de México, 1 a 3 de octubre de 2019

Escenario global con crecientes incertidumbres



- **Erradicar pobreza** y hambre, **disminuir desigualdades** y **universalizar derechos**
- Cautelar la **integridad ecológica terrestre y marina**
- Renovadas **formas de colaboración** entre los actores públicos y privados
- **Cooperación multilateral** necesaria para corregir asimetrías e imponer menos restricciones a las decisiones nacionales

- Cambios profundos en la economía política internacional desde 2015
- Creciente proteccionismo, **debilitamiento del multilateralismo y cooperación**
- **Aumento tensiones** geopolíticas, comerciales y tecnológicas
- **Ajuste fiscal** que compromete inversión productiva y social
- Impactos disruptivos de la **revolución tecnológica**
- Cambio climático
- **Desigualdad global con erosión social y de confianza**

Cómo avanzar hacia el desarrollo sostenible?

- Es necesario **cambiar el modelo de desarrollo**, con un **cambio estructural** progresivo y un **gran impulso ambiental**
- Eso supone **potenciar la relación entre crecimiento económico, sustentabilidad ambiental, igualdad e inclusión social**
- Superar la **huella social** del actual modelo de desarrollo: al igual que la **huella ambiental**, aleja irremediablemente a la región del desarrollo sostenible y compromete la cohesión social
- Su eliminación demanda **un firme compromiso conjunto de los países** y de todos los actores de la sociedad



Una Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo

- La noción de **desarrollo social inclusivo** pone en el centro la **igualdad**, la **inclusión** y los **derechos de todas las personas**
- La Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo es una plataforma para enfrentar desafíos compartidos entre los países:
 - Impulsar la implementación de la **dimensión social de la Agenda 2030** con una **mirada regional**
 - Fortalecer la **cooperación y el multilateralismo**
 - Fortalecer la **agenda de derechos**
 - **Proteger avances y evitar retrocesos** ante escenario marcado por menor dinamismo económico y mayores restricciones fiscales
 - **Enfrentar los nudos críticos** - estructurales y emergentes - que afectan a la región: **urge reforzar la agenda social ante desafíos de gran magnitud**



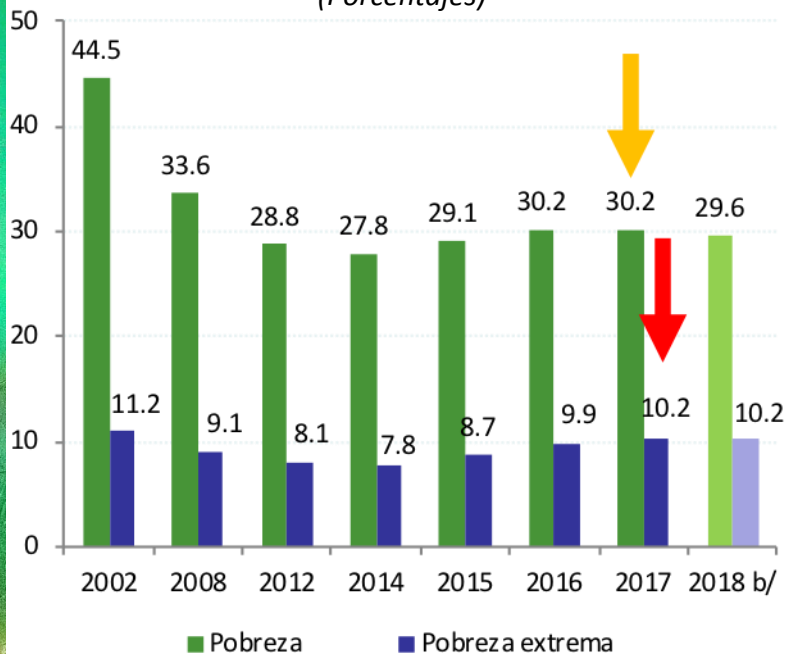
Nudos críticos del desarrollo social inclusivo en la región: antecedentes para una agenda regional

1. La persistencia de la **pobreza y la vulnerabilidad** a la pobreza
2. Las **desigualdades** estructurales, injustas e ineficientes y la **cultura del privilegio**
3. Las **brechas** en el desarrollo de **capacidades humanas** y de **acceso a los servicios básicos**
4. Los **déficits de trabajo decente** y los **cambios en el mundo del trabajo**;
5. El **acceso parcial y desigual a la protección social**
6. Una **institucionalidad social en construcción**
7. **Financiamiento insuficiente** de las políticas sociales
8. Nudos emergentes:
 - las diversas formas de **violencia**
 - los **desastres** y el **cambio climático**
 - las **transiciones** demográfica, epidemiológica y nutricional
 - la **migración internacional**
 - los **cambios tecnológicos**

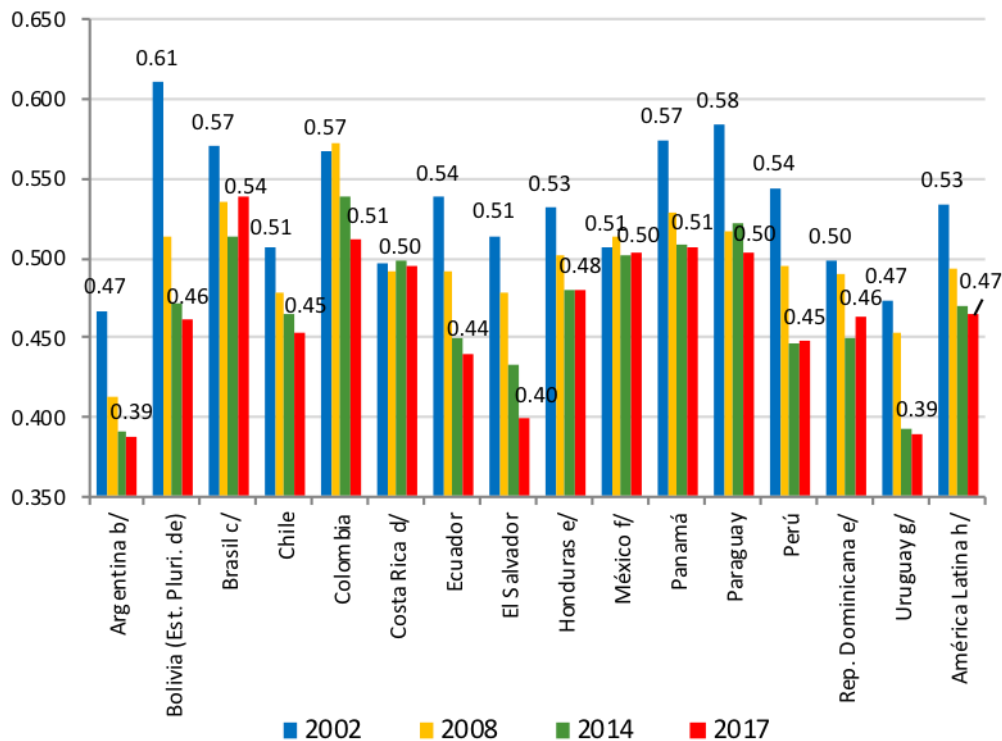


La reducción de la *pobreza* y de la *desigualdad* se ha revertido/desacelerado en años recientes

AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2018^a
(Porcentajes)



AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GINI, 2002-2017^a



Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)
a/ Estimación corresponde a 18 países de América Latina y el Caribe.
b/ Datos de 2018 corresponden a una proyección.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

^a El índice de Gini se calculó considerando los ingresos iguales a 0.

^b Total urbano.

^c Cifras de 2017 no comparables con las de años anteriores.

^d Cifras a partir de 2010 no comparables con las de años anteriores.

^e Cifras de 2017 corresponden a 2016.

^f Cifras de 2016 estimadas sobre la base del "Modelo Estadístico 2016 para la continuidad del MCS-ENIGH".

^g Cifras de 2002 corresponden al área urbana.

^h Promedio construido sobre la base de información del año más cercano disponible para 18 países

Desigualdad en América Latina: un fenómeno estructural y un obstáculo central para el ejercicio de derechos y para el desarrollo

Planteamientos teóricos	Matriz de la desigualdad social en América Latina	
	Ejes estructurantes	Ámbitos de derechos en que inciden
<ul style="list-style-type: none"> • Heterogeneidad estructural (matriz productiva) • Cultura del privilegio • Concepto de igualdad: <ul style="list-style-type: none"> - Igualdad de medios (ingreso, activos, propiedad) - Igualdad de derechos - Igualdad de capacidades - Autonomía y reconocimiento recíproco 	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel socioeconómico • Género • Raza y etnia • Edad • Territorio <p>Otros:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Situación de discapacidad • Estatus migratorio • Orientación sexual e identidad de género 	<ul style="list-style-type: none"> • Ingresos • Trabajo y empleo • Protección social y cuidados • Educación • Salud y nutrición • Servicios básicos (agua, saneamiento, electricidad, vivienda, transporte, TIC) • Seguridad ciudadana y vida libre de violencia • Participación y toma de decisiones

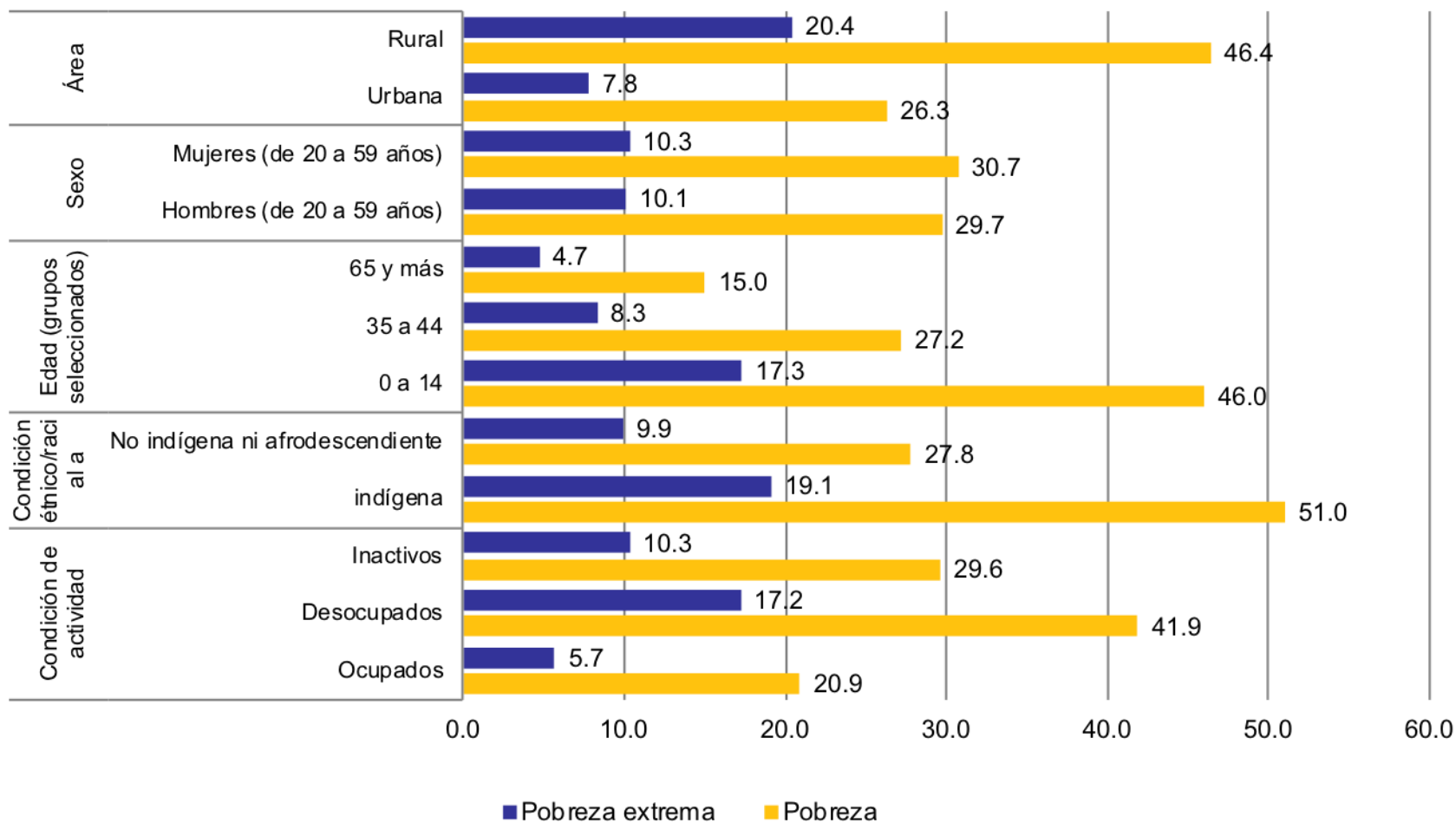
Cultura del privilegio: rasgo constitutivo de la formación histórica latinoamericana

- **Herencia del pasado colonial y esclavista: negación del otro** – pobre, trabajador, mujer, negro, indígena.....
- **Pero se sigue reproduciendo a través de actores, instituciones, reglas y prácticas**
- **Las diferencias pasan a ser vistas como desigualdades e incorporadas como algo natural en la percepción de las personas**, tanto de las que están en posición de privilegio como de las subordinadas
- **Naturaliza la discriminación, las jerarquías sociales y las enormes asimetrías de acceso a los derechos, a los frutos del progreso, a la deliberación política y a los activos productivos**

La democracia cuestiona/limita la cultura del privilegio
La cultura del privilegio resiste y reacciona

Más allá de los promedios: *no dejar a nadie atrás* implica cerrar brechas entre diferentes grupos de la población

América Latina (18 países): tasas de pobreza y pobreza extrema según área de residencia y distintas características sociodemográficas, 2017
(En porcentajes)

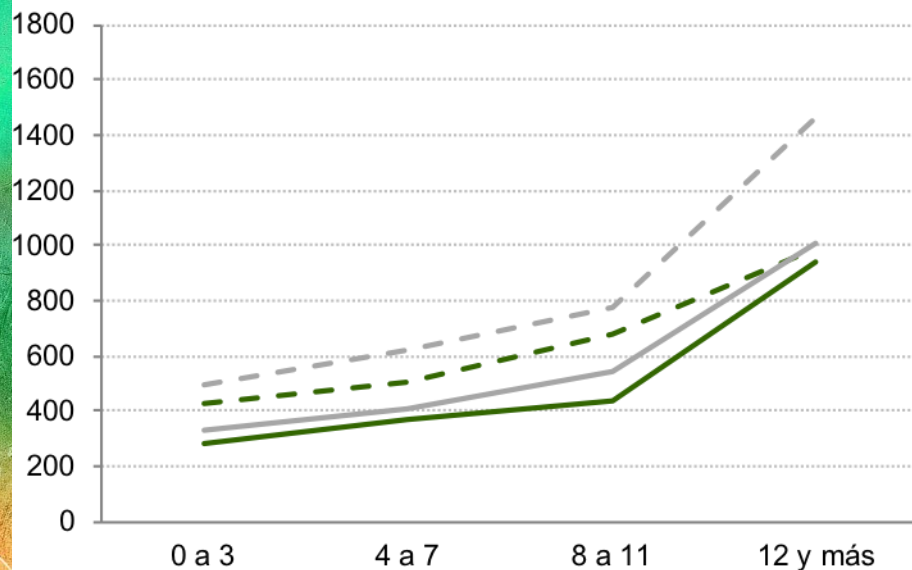


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Desigualdades estructurales y entrecruzadas: con mismos niveles de escolaridad, mujeres, personas indígenas y afrodescendientes reciben ingresos laborales inferiores

América Latina (países seleccionados): ingresos laborales mensuales medios entre los ocupados de 15 años de edad y más, según sexo, condición étnico-racial y años de escolaridad, total nacional, alrededor de 2015
(en dólares de 2010 de paridad de poder adquisitivo)

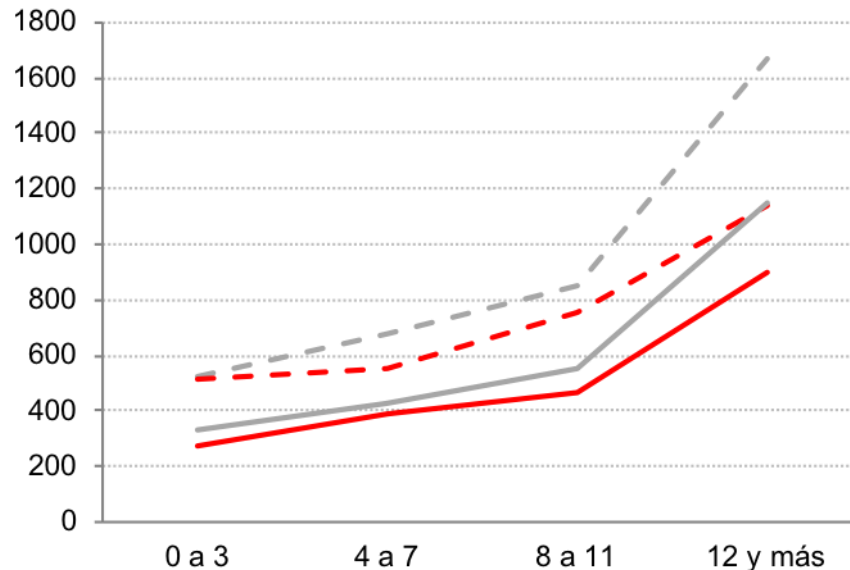
A. Ocho países, según condición étnica, indígena o no indígena^a



Años de escolaridad

- Hombre no indígena ni afrodescendiente /c
- Hombre indígena
- Mujer no indígena ni afrodescendiente /c
- Mujer indígena

B. Cuatro países, según condición racial, afrodescendiente o no afrodescendiente^b

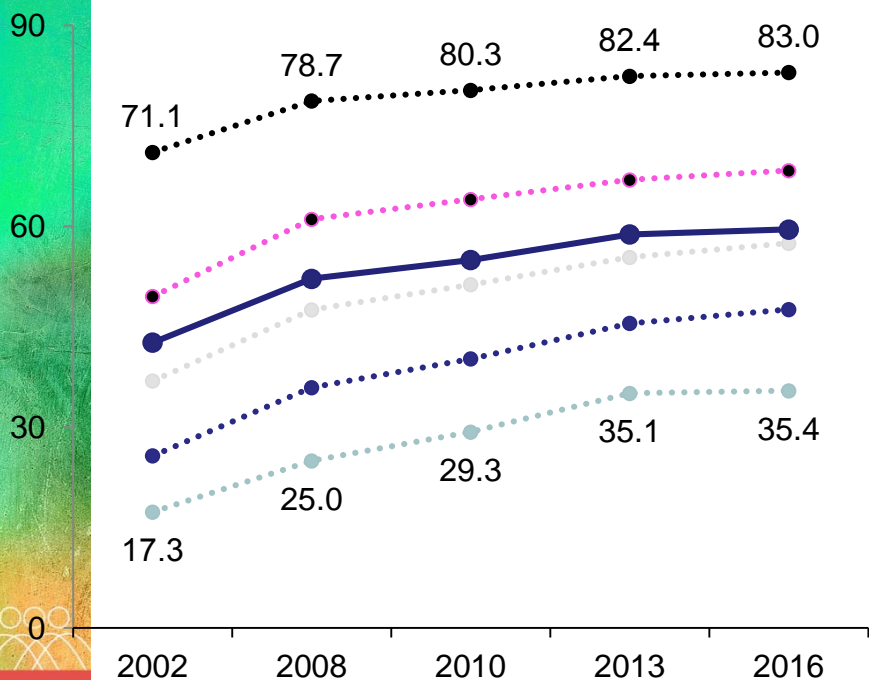


Años de escolaridad

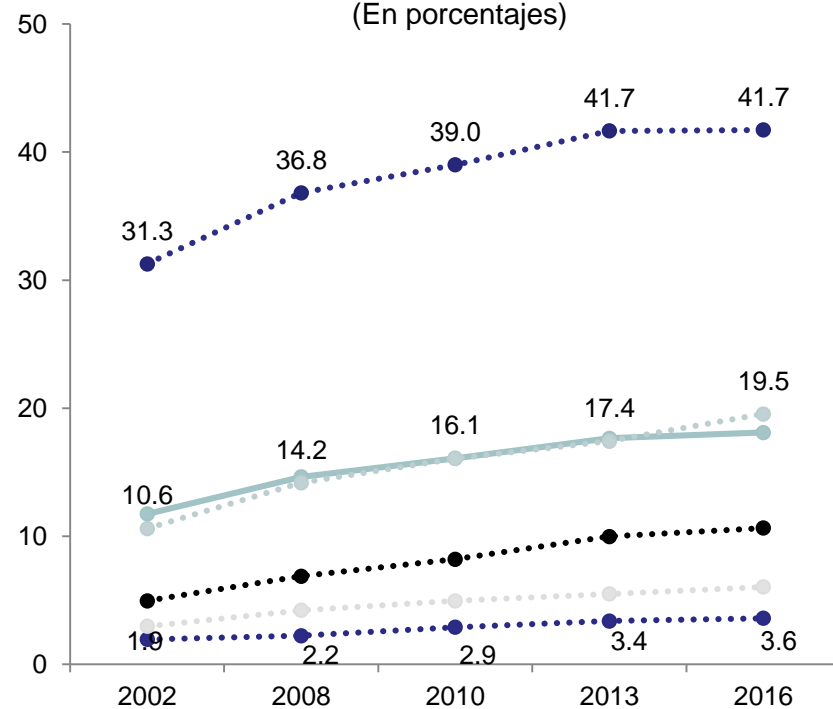
- Hombre no indígena ni afrodescendiente /d
- Hombre afrodescendiente
- Mujer no indígena ni afrodescendiente /d
- Mujer afrodescendiente

Barreras a la educación de los más pobres: profundas desigualdades en la conclusión de la educación secundaria, que se agudizan aun más en la educación terciaria

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES ^{a)}: JÓVENES DE 20 A 24 AÑOS QUE CONCLUYERON LA EDUCACIÓN SECUNDARIA, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO, 2002-2016
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES ^{a)}: CONCLUSIÓN DE LA EDUCACIÓN TERCIARIA (4 AÑOS) ENTRE JÓVENES DE 25 A 29 AÑOS POR QUINTILES, ALREDEDOR DE 2002 A 2016
(En porcentajes)



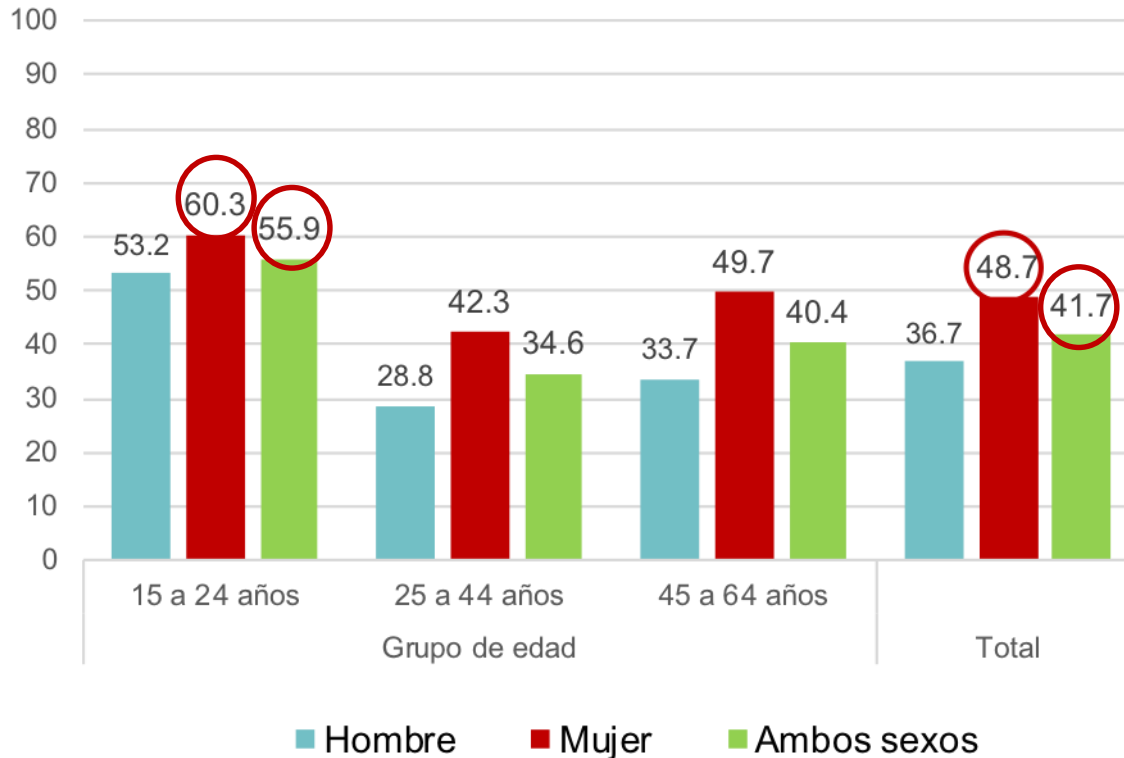
● Quintil 1 ● Quintil 2 ● Quintil 3
● Quintil 4 ● Quintil 5 ● Promedio

● Promedio ● Quintil 1 ● Quintil 2
● Quintil 3 ● Quintil 4 ● Quintil 5

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Los déficits de trabajo decente son un freno para el crecimiento económico, la inclusión y la reducción de la pobreza y la desigualdad

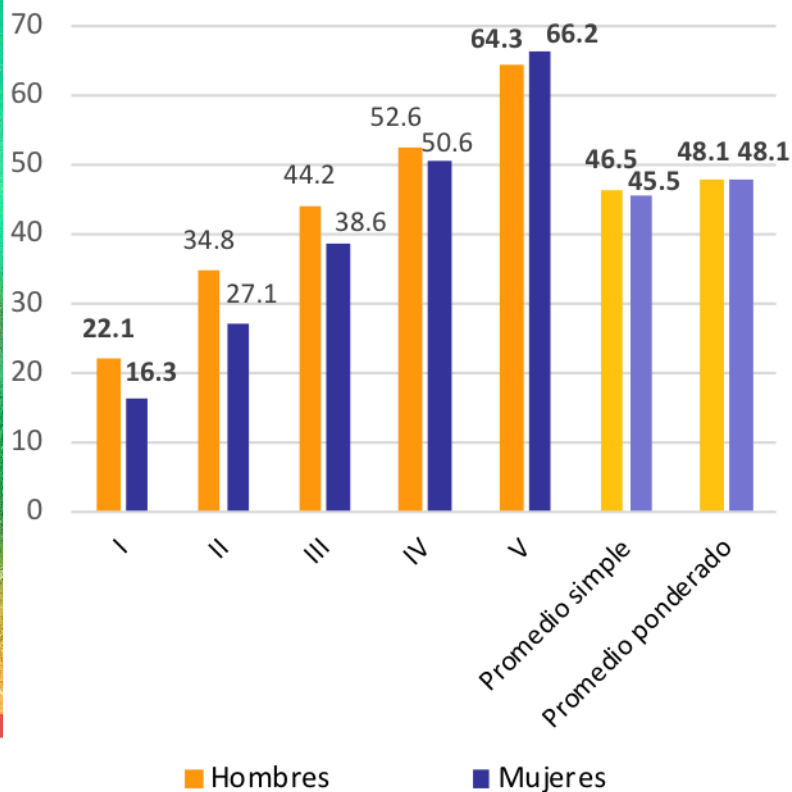
América Latina (18 países) ^a: ocupados de 15 años y más, cuyos ingresos laborales son inferiores al salario mínimo nacional por sexo y tramo de edad, alrededor de 2016
(En porcentajes)



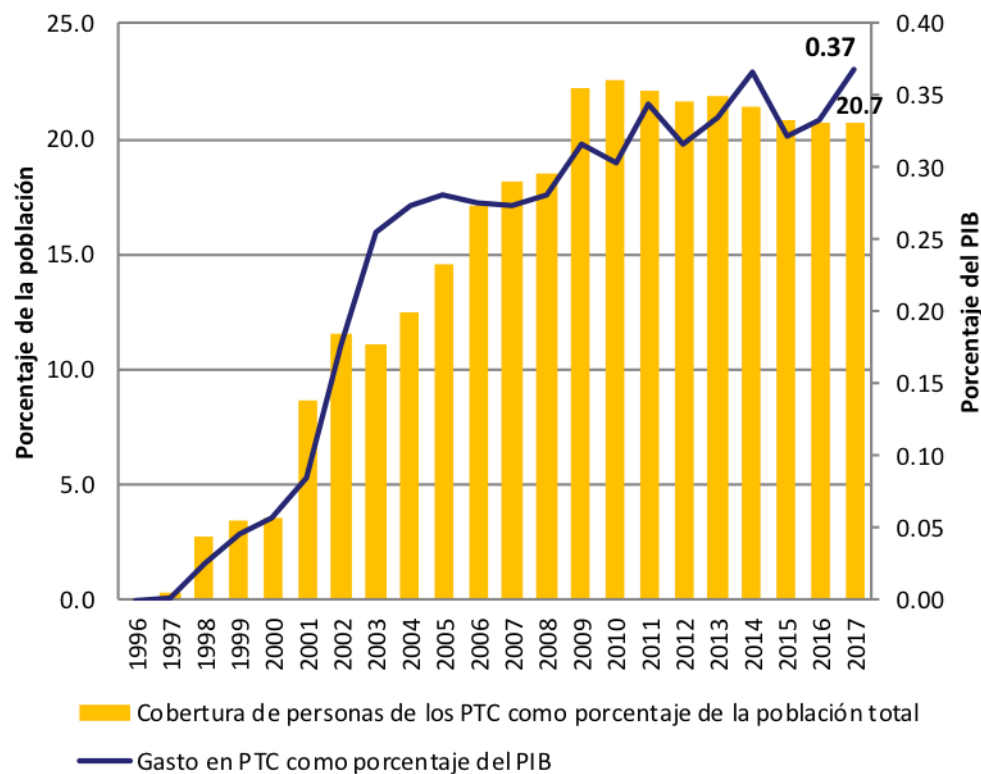
- El **42%** de las personas ocupadas recibe ingresos laborales inferiores a los salarios mínimos nacionales
- La **proporción** de ocupados con ingresos laborales promedio inferiores al salario mínimo nacional es **más elevada entre las mujeres (48,7%), los jóvenes (55,9%) y especialmente las mujeres jóvenes (60,3%)**

El acceso a la *protección social* contributiva es aún parcial y desigual y se estanca la cobertura de los PTCs en años recientes

América Latina (18 países): ocupados que están afiliados o cotizan a sistemas de pensiones respecto del total de ocupados de 15 años y más, según quintiles y sexo, alrededor 2016
(En porcentajes)



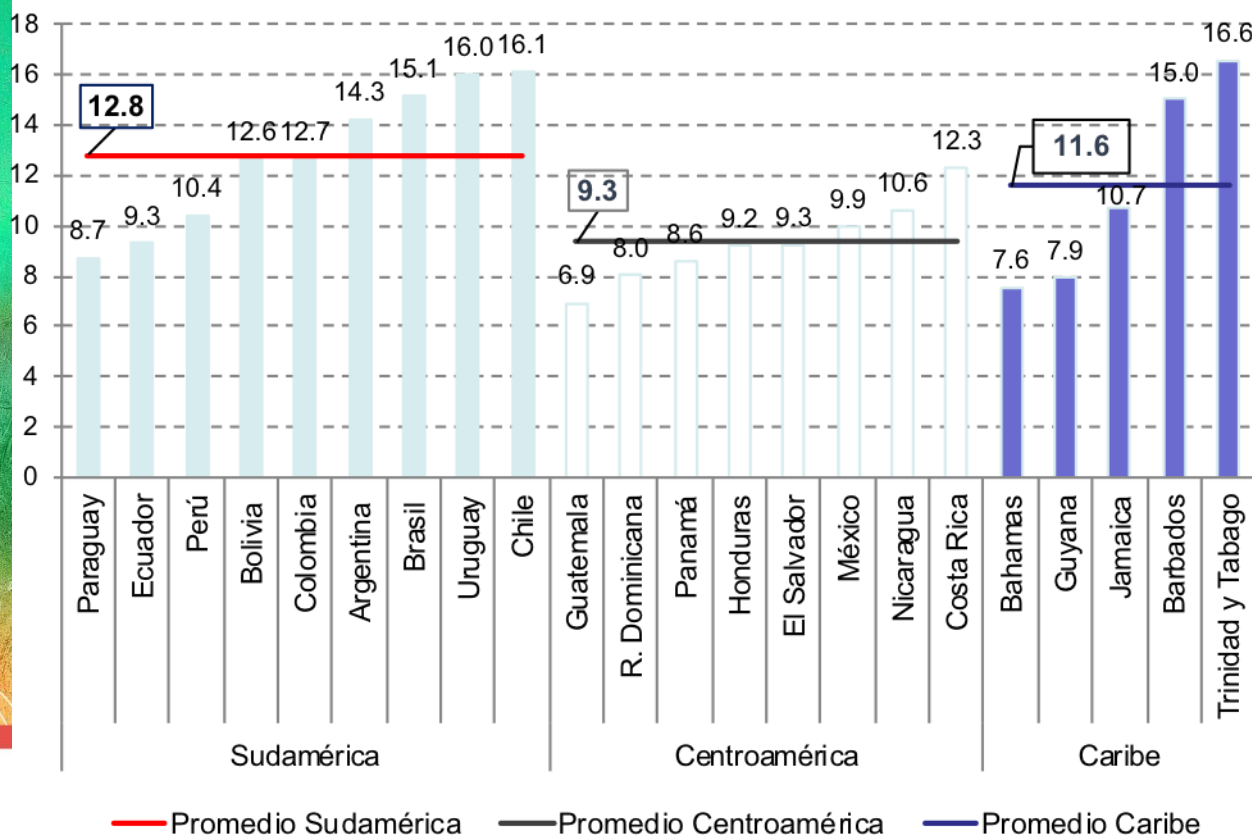
América Latina y el Caribe (20 países): personas en hogares perceptores de programas de transferencias condicionadas (PTC) y gasto público en PTC, 1996-2017
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina 2018, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

El adecuado *financiamiento de las políticas sociales* es clave para el desarrollo social inclusivo

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (22 PAÍSES): GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO CENTRAL, TOTAL Y SUBREGIONES, 2016 ^a
(En porcentajes del PIB)



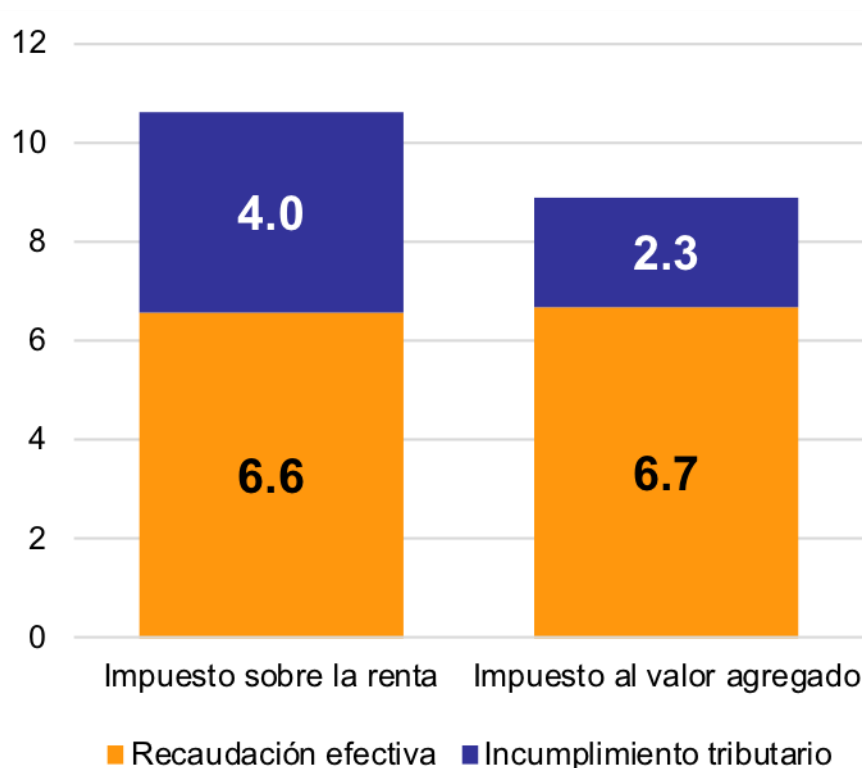
- Gasto social del gobierno central como porcentaje del PIB **crece** entre 2002 y 2016 (de 8,5% a 11,2% de PIB)
- Pero es aún **muy insuficiente frente a las necesidades regionales** y equivale a solo 1/3 de los países de la UE y OCDE
- El gasto es menor en aquellos países que requieren de mayor y más urgente inversión en políticas sociales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

^a Los datos de Barbados corresponden a 2015. Los datos de Bolivia (Estado Plurinacional de) y Perú corresponden a Gobierno General. Los datos Uruguay no incluyen el Banco de Previsión Social. En Centroamérica se incluye también México y República Dominicana

Parte del problema de financiamiento de las políticas sociales se podría resolver con estructuras tributarias menos regresivas y mejoras de la efectividad de la recaudación tributaria. Este es un gran desafío para la región, considerando los altos niveles de evasión y elusión

América Latina: incumplimiento tributario del impuesto sobre la renta y el impuesto sobre el valor agregado, 2017
(Porcentajes del PIB)



Monto de la **evasión/elusión fiscal (6,3% del PIB regional):**

- **4 veces el gasto en programas de protección social no contributiva (PTC + pensiones sociales) y políticas de mercado de trabajo: 1,47% del PIB**
- **Más elevada que el gasto promedio del gobierno central en educación (3,9%), salud (2,2%) y protección social (4,1%)**

Diversas formas de violencia afectan con especial dureza a los niños, niñas, adolescentes, mujeres, población indígena y afrodescendiente y personas LGBTI

- Femicidio: **1.903 mujeres fueron asesinadas** en 15 países de América Latina y tres del Caribe en 2014
- En varios países de la región, **más del 50% de los niños y niñas de entre 2 y 14 años** sufren algún tipo de disciplina violenta
- **Escuelas:** modelos de comportamiento social de **baja aceptación y poca valoración de la diversidad**
- **Jóvenes:** exposición a situaciones de violencia asociadas a rasgos de exclusión social
- Asociación con diversas dimensiones de la **desigualdad:** violencia de **género, racismo, homofobia y transfobia**
- Nuevas formas de violencia asociadas a las **tecnologías digitales y redes sociales**



La Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo

Abordar las desigualdades estructurales y sus nuevos desafíos, con una perspectiva de derechos, igualdad de género, raza/etnia y ciclo de vida y desde un enfoque de universalismo sensible a las diferencias, en el marco de la dimensión social de la Agenda 2030

Resolución 2(II), aprobada por Ministros, Ministras y Altas Autoridades en desarrollo social durante la II Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe (2017)

Objetivos de la Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo

Objetivo general

Apoyar la implementación de la dimensión social de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en especial en aquellas áreas vinculadas a los mandatos de los Ministerios de Desarrollo Social y entidades equivalentes, teniendo en cuenta los logros, oportunidades y nudos críticos del desarrollo social inclusivo en la región.

Objetivos específicos

1. Identificar ejes y líneas de acción para **profundizar avances en desarrollo social y erradicación de la pobreza** y lograr **crecientes niveles de inclusión social e igualdad**
2. Promover **políticas públicas de calidad en desarrollo social**
3. Enfrentar los **nudos críticos** para el desarrollo social inclusivo
4. Afianzar el **posicionamiento de la dimensión social de la Agenda 2030 y del rol de los MDS** y fortalecer la **coordinación intersectorial**
5. Propiciar espacios de **cooperación regional y subregional**

Principios de la Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo

1. **Enfoque de derechos** como horizonte normativo
2. **Empoderamiento y autonomía de las personas**
3. **Vida digna y bienestar progresivo**
4. **Enfoque de universalismo sensible a las diferencias**
5. **Lógica redistributiva y de solidaridad con sostenibilidad financiera**
6. **Visión sistémica del desarrollo sostenible**
7. **Políticas públicas de calidad**
8. **Alianzas y pactos sociales** para consolidar **políticas de Estado**



¿De donde partimos? Marco de acuerdos relacionados al desarrollo social inclusivo orienta la propuesta de agenda regional

Nivel global

- Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
- Instrumentos internacionales sobre derechos humanos
- Foros y conferencias del sistema de las Naciones Unidas
- Otras agendas de desarrollo social

Nivel regional

- Conferencias organizadas por la CEPAL
- Foros intergubernamentales regionales organizados en el ámbito del sistema de las Naciones Unidas
- Otros foros intergubernamentales regionales

Nivel subregional

- **Foros intergubernamentales subregionales**

Existe un conjunto amplio de compromisos regionales y subregionales en materia de desarrollo social

Los ejes de la Agenda Regional pueden acelerar el avance hacia la Agenda 3020 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible



Otros ODS relacionados:



Eje 1: Sistemas de protección social universales e integrales

Diseñar, consolidar y profundizar **políticas y pisos nacionales de protección social** según la lógica de un **sistema universal** en su acceso e **integral** en su funcionamiento.

Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ **Integralidad del sistema:** componentes y funciones de la protección social, con articulación interinstitucional
- ✓ **Garantías de ingresos**
- ✓ **Universalidad de la cobertura y suficiencia de las prestaciones**
- ✓ Prestaciones frente a **desafíos estructurales y emergentes**
- ✓ **Cierre de brechas de acceso a servicios**
- ✓ **Adaptación a las diversas poblaciones y territorios**



Eje 2: Políticas de inclusión social y laboral

Abordar las **barreras de acceso a los servicios sociales y al mercado laboral que enfrentan distintas poblaciones**, según las prioridades y realidades de los contextos nacionales y **promover una mayor inclusión social y laboral**.

Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ Favorecer la **inclusión social y laboral**
- ✓ **Combatir la discriminación** y contribuir a la promoción de la igualdad de oportunidades, de trato y de resultados
- ✓ **Prioridad a poblaciones en situación de vulnerabilidad y exclusión**
- ✓ **Combinar vocación universalista con acciones afirmativas**
- ✓ Desarrollo con **enfoque territorial**



Eje 3: Una institucionalidad social fortalecida

Formalizar, establecer o fortalecer la institucionalidad social y resguardar y consolidar el financiamiento de la política social.

Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ **Base jurídica sólida** acorde con los principales acuerdos internacionales en materia social y de derechos humanos
- ✓ **Capacidades técnicas y de información** adecuadas
- ✓ **Mayor articulación horizontal y vertical**
- ✓ Instrumentos adecuados de gestión de las políticas sociales
- ✓ **Sistemas de información, administrativa y estadísticamente pertinentes y desagregadas**
- ✓ **Procesos de gestión participativos y transparentes**
- ✓ **Pactos sociales y fiscales amplios**



Eje 4: La cooperación y la integración regional

Reforzar y articular **mecanismos de cooperación** internacional y **consolidar capacidades** de los Ministerios de Desarrollo Social.

Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ **Cooperación Sur-Sur**
- ✓ Generación de **compromisos**
- ✓ **Intercambio de experiencias, información y datos estadísticos**
- ✓ **Grupos de trabajo temáticos**
- ✓ **Investigación comparada**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo aprobada en la III CRDS - Resolución 3 (III)

2. ***Aprueba y hace suyos los planteamientos de la agenda regional de desarrollo social inclusivo***, como instrumento técnico y político que permitirá avanzar hacia la implementación de la dimensión social del desarrollo sostenible y la Agenda 2030 en los países de América Latina y el Caribe;
3. ***Solicita*** a la Presidencia de la CRDS que, con la colaboración de la Secretaría, **elabore una propuesta de plan de trabajo para apoyar la implementación de la agenda regional de desarrollo social inclusivo** y que la presente en la Cuarta Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia;
4. ***Solicita también*** asistencia técnica a la CEPAL para que apoye a los Ministerios de Desarrollo Social y entidades equivalentes en los países para **identificar ámbitos clave de política que puedan reforzarse en consonancia con los cuatro ejes prioritarios y líneas de acción definidos en la ARDSI, conforme a las realidades nacionales y subnacionales** y en atención a los factores que obstaculizan la erradicación de la pobreza y reproducen la desigualdad social en la región

Muchas gracias



NACIONES UNIDAS

CEPAL



POR UN DESARROLLO
SOSTENIBLE CON IGUALDAD

2019

Conferencia Regional
sobre Desarrollo Social
de América Latina y el Caribe

Ciudad de México, 1 a 3 de octubre de 2019