



SISTEMA ECONÓMICO  
LATINOAMERICANO  
Y DEL CARIBE

# **Implementación del Índice de Políticas Públicas para Mipymes (IPPALC)**

## Estructura de los cuestionarios

### Dimensión 2: Acceso al Financiamiento

→ Áreas temáticas para la aplicación de políticas públicas

#### Sub-dimensión: 2.1 Marco legal y regulatorio

Bloque temático 1: Planificación y Diseño

Bloque Temático 2: Implementación

Bloque temático 3: Monitoreo y evaluación

→ Aspectos de relevancia fundamental para el correcto funcionamiento de las políticas públicas

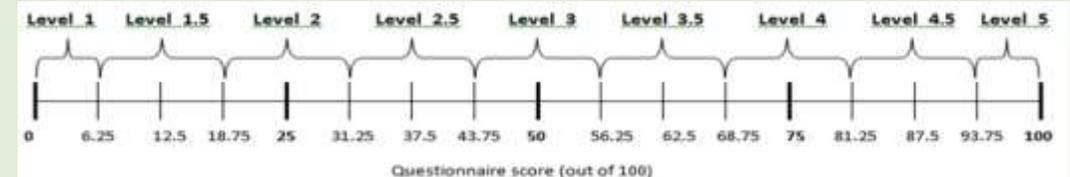
} Elementos a través de los cuales se evalúa el desempeño de las políticas públicas para Pymes en cada sub-dimensión.

## Datos clave:

Tipos de preguntas	Opciones de respuesta	Valoración
Binarias	Sí/No	Sí=5 / No=1
Selección	Panel desplegable con opciones	Escala de valoración
Abiertas	Libre	Control de calidad
Autoevaluación	Calificación 1 al 5	Control de calidad

Bloques temáticos	Ponderación
Planificación y diseño	35%
Implementación	45%
Monitoreo	20%

### Equivalencias de calificaciones



## Datos clave:

### Niveles de valoración de indicadores

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 4	Nivel 5
No hay ley, institución, herramienta, información o servicios que cubran el área correspondiente.	Hay un proyecto de ley, institución, herramienta, información o servicios y hay algunas señales de actividad gubernamental para atender el área correspondiente	Existe un marco legal o institucional sólido para el área correspondiente. Se proveen servicios e información sobre el área correspondiente	Nivel 3 + algunas indicaciones concretas de una efectiva implementación de la ley, institución o herramienta	Nivel 3 + elementos que hagan constar una efectiva implementación de la ley, institución, herramienta o servicio. Este nivel se equipara a las buenas prácticas identificadas por las naciones de la OCDE

*Fuente: SELA (2015) con base en OCDE (2014-c)*

## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 1: ORGANISMOS INVOLUCRADOS Y GRUPO DE EXPERTOS



Organismos involucrados



Bancos, casa de bolsa, agencias de gobierno encargadas de otorgar financiamiento a las Mipymes, agencias de gobierno y organizaciones no gubernamentales especializadas en el apoyo a las Mipymes y Fondos de financiamiento y garantía

Grupos de expertos



El grupo de expertos debe estar compuesto por organizaciones internacionales que puedan evaluar externamente la información proporcionada por el gobierno (no debe estar relacionado con instituciones gubernamentales locales).

## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 2: EVALUACIÓN Y CONTROL DE CALIDAD DE LA INFORMACIÓN



- Simulación
- ✓ Sub-dimensión 2.5: Educación financiera
  - ✓ 2 cuestionarios: Sector Público – Sector Privado



# Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

Estructura  
Sub dimensión 2.5: Educación  
financiera

Bloque temático 1: Planificación y Diseño
<p>¿El Gobierno ha realizado una evaluación sobre el nivel de educación financiera de los empresarios de las Mipymes?</p> <p>¿Tiene el Gobierno una estrategia de educación financiera?</p> <p>¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?</p> <p>¿La educación financiera está incluida en el pensum de la educación secundaria?</p> <p>¿Existen normas o estándares para los proveedores privados de educación financiera?</p>
Bloque Temático 2: Implementación
<p>¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?</p> <p>En caso de ser afirmativa su respuesta</p> <p>¿Se les provee a las Mipymes información sobre los tipos de financiamiento disponibles?</p> <p>¿Se les provee a las Mipymes información sobre los mecanismos de financiamiento a través del capital accionario ?</p> <p>¿Cómo está disponible la información sobre educación financiera?</p> <p>¿La educación financiera está incluida en el pensum de la educación secundaria?</p> <p>En caso de ser afirmativa su respuesta</p> <p>¿Existen cursos de formación profesional para aquellos profesores que imparten la educación financiera en las escuelas de secundaria?</p>
Bloque temático 3: Evaluación y monitoreo
<p>¿Los programas gubernamentales de educación financiera son monitoreados?</p> <p>¿Los programas gubernamentales de educación financiera son evaluados regularmente?</p> <p>¿Existen datos que reflejen que los programas de educación financiera han aumentado el número de Mipymes con acceso al financiamiento de capital?</p>
Preguntas abiertas
<p>¿Cuánto empresarios participan en los programas de educación financiera? (anualmente)</p> <p>¿Cuáles son lo programas de educación financiera gubernamentales más usados?</p> <p>¿Existen niveles mínimos de facturación que reflejen la necesidad de educación financiera?</p>
Por favor proporcione un nivel auto evaluación de esta sub dimensión: Educación financiera

## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 2: EVALUACIÓN Y CONTROL DE CALIDAD DE LA INFORMACIÓN

#### Dos escenarios

Evaluación Sector Público



Evaluación Sector Privado



Evaluación Sector Público



Evaluación Sector Privado

Esta fase requiere del acompañamiento permanente de expertos locales e internacionales y de los organismos coordinadores del proyecto para garantizar respuestas insesgadas y consistentes

## Escenario 1

### Evaluación Sector Público

Bloque temático 1: Planificación y Diseño	Respuestas	Calificación
¿El Gobierno ha realizado una evaluación sobre el nivel de educación financiera de los empresarios de las Mipymes?	Sí	5
¿Tiene el Gobierno una estrategia de educación financiera?	Sí, está en práctica	5
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
¿La educación financiera está incluida en el pensum de la educación secundaria?	No	1
¿Existen normas o estándares para los proveedores privados de educación financiera?	No	1
Bloque Temático 2: Implementación	Respuestas	Calificación
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
En caso de ser afirmativa su respuesta		
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los tipos de financiamiento disponibles?	Sí	5
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los mecanismos de financiamiento a través del capital accionario ?	Sí	5
¿Cómo está disponible la información sobre educación financiera?	Sólo si es solicitada	2



### Evaluación Sector Privado

Bloque temático 1: Planificación y Diseño	Respuestas	Calificación
¿El Gobierno ha realizado una evaluación sobre el nivel de educación financiera de los empresarios de las Mipymes?	Sí	5
¿Tiene el Gobierno una estrategia de educación financiera?	Sí, está en práctica	5
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
¿La educación financiera está incluida en el pensum de la educación secundaria?	No	1
¿Existen normas o estándares para los proveedores privados de educación financiera?	No	1
Bloque Temático 2: Implementación	Respuestas	Calificación
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
En caso de ser afirmativa su respuesta		
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los tipos de financiamiento disponibles?	Sí	5
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los mecanismos de financiamiento a través del capital accionario ?	Sí	5
¿Cómo está disponible la información sobre educación financiera?	Sólo si es solicitada	2

## Escenario 2



### Evaluación Sector Público

Bloque temático 1: Planificación y Diseño	Respuestas	Calificación
¿El Gobierno ha realizado una evaluación sobre el nivel de educación financiera de los empresarios de las Mipymes?	Sí	5
¿Tiene el Gobierno una estrategia de educación financiera?	Sí, está en práctica	5
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
¿La educación financiera está incluida en el pensum de la educación secundaria?	No	1
¿Existen normas o estándares para los proveedores privados de educación financiera?	No	1
Bloque Temático 2: Implementación	Respuestas	Calificación
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
En caso de ser afirmativa su respuesta		
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los tipos de financiamiento disponibles?	Sí	5
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los mecanismos de financiamiento a través del capital accionario ?	Sí	5
¿Cómo está disponible la información sobre educación financiera?	Sólo si es solicitada	2

### Evaluación Sector Privado

Bloque temático 1: Planificación y Diseño	Respuestas	Calificación
¿El Gobierno ha realizado una evaluación sobre el nivel de educación financiera de los empresarios de las Mipymes?	No	1
¿Tiene el Gobierno una estrategia de educación financiera?	Sí, está en práctica	5
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
¿La educación financiera está incluida en el pensum de la educación secundaria?	No	1
¿Existen normas o estándares para los proveedores privados de educación financiera?	No	1
Bloque Temático 2: Implementación	Respuestas	Calificación
¿Existen talleres de educación financiera organizados por el Gobierno?	Sí, está en práctica	5
En caso de ser afirmativa su respuesta		
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los tipos de financiamiento disponibles?	Si	5
¿Se les provee a las Mipymes información sobre los mecanismos de financiamiento a través del capital accionario ?	No	1
¿Cómo está disponible la información sobre educación financiera?	Previa solicitud/ información on line	4

## Sistema de agregación para obtener las calificaciones:

Preguntas binarias ... n

Preguntas de selección... n

- ✓ Sumatoria de las puntuaciones obtenidas en cada pregunta de cada bloque temático

Supuesto:

- ✓ Bloque temático de planificación y diseño: 52 puntos

Planificación y diseño (35%)

Preguntas binarias ... n

Preguntas de selección

- ✓ Sumatoria de las puntuaciones obtenidas en cada pregunta de cada bloque temático

Supuesto:

- ✓ Bloque temático de implementación: 59 puntos

Implementación (45%)

Preguntas binarias ... n

Preguntas de selección ... n

- ✓ Sumatoria de las puntuaciones obtenidas en cada pregunta de cada bloque temático

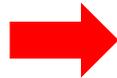
Supuesto:

- ✓ Bloque temático de evaluación y monitoreo: 37 puntos

Evaluación y monitoreo (20%)



Puntuación de la sub dimensión: 52,15



3

**Equivalencia a la escala del 1 al 5**

Este procedimiento aplica para el cálculo de todas las calificaciones de las sub dimensiones

## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 2: EVALUACIÓN Y CONTROL DE CALIDAD DE LA INFORMACIÓN

#### ¿Qué hacer cuando se obtienen valoraciones distintas?

- ✓ Estas diferencias serán sometidas a discusión (en las fases posteriores) para obtener un consenso y lograr una valoración única que se ajuste con mayor precisión a la realidad.



El proceso de valoración y evaluación está acompañado de un control de calidad de la información:

- ✓ Asegurarse de que el proceso de recolección de la información se cumpla en los plazos establecidos.
- ✓ Revisar de forma exhaustiva que los campos de respuesta estén respondidos de forma correcta.
- ✓ Encontrar y corregir los errores generados al ingresar las respuestas en la plataforma web.

## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 3: HOMOGENEIZACIÓN DE VALORACIONES E INFORMACIÓN ESTADÍSTICA NACIONAL.



- ✓ Reuniones Público – Privadas con el propósito de homogeneizar las valoraciones de los sectores público y privado.
- ✓ Participación de un grupo de expertos locales e internacionales cuya opinión facilita la obtención de una única calificación.
- ✓ El nuevo marco procedimental establece el contraste de la información recolectada a través del IPPALC con información estadística de los países.

## Escenario 2

Evaluación Sector Público



Evaluación Sector Privado



✓ Para facilitar el proceso de homogeneización la información adicional suministrada por las instituciones es fundamental

Dimensión 2 Acceso al Financiamiento		
Sub-dimensión: 2.3 Fuentes de financiamiento para Mipymes		
	Respuestas	Evidencia/Links
<b>Acceso a mercado de valores</b>		
¿Existe un mercado de valores en tu país?	Si	Bolsa de Valores de El Salvador <a href="https://www.bolsadevalores.com.sv/">https://www.bolsadevalores.com.sv/</a>
En caso de ser afirmativa su respuesta: ¿Existe un marco legal que regula su funcionamiento?	Si	Ley de Mercado de Valores <a href="https://www.bolsadevalores.com.sv/marco-Bolsa de Productos BOLPROES">https://www.bolsadevalores.com.sv/marco-Bolsa de Productos BOLPROES</a>
¿Existe una sección separada o un mercado separado para las empresas de capitalización baja?	Si	<a href="https://www.bolpros.net/">https://www.bolpros.net/</a>
<b>Preguntas abiertas</b>		
Si existe un mercado de capitales en tu país: ¿Cuántas empresas están listadas?	76	Registro de la Bolsa de Valores de El Salvador Bolsa de Valores de El Salvador <a href="https://www.bolsadevalores.com.sv/">https://www.bolsadevalores.com.sv/</a>
¿Desde cuándo ha estado operativo? ¿Cuáles son los requisitos/criterios para ser listados?	1997 Establecidos en el Reglamento General Interno de la Bolsa de Valores de El Salvador	<a href="https://www.bolsadevalores.com.sv/marco-legal?section=86">https://www.bolsadevalores.com.sv/marco-legal?section=86</a>
¿Cómo esta regulado? ¿Cuál es la tasa de capitalización del mercado de valores?	En Reglamento General Interno de  Es variable no fija	Manual de Registro e Inscripción de Emisores y Emisiones <a href="https://www.bolsadevalores.com.sv/categoria_1462834307">https://www.bolsadevalores.com.sv/categoria_1462834307</a>

## Escenario

Evaluación Sector Público



Evaluación Sector Privado

- ✓ Una vez obtenida una homogeneización de las valoraciones, se procede a realizar un contraste de las calificaciones con la información estadística disponible
- ✓ **Aquellas discrepancias que no puedan ser solventadas en esta etapa, serán objeto de discusión en la siguiente fase**

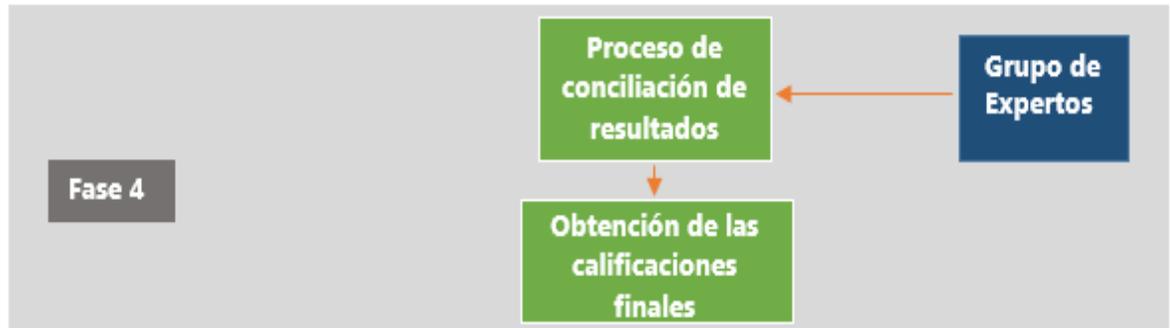


- ✓ La información contenida en cada sub dimensión es contrastada con datos macroeconómicos que permitan obtener información sobre el impacto de políticas públicas e información sobre evaluaciones a empresas.
- ✓ Encuesta de Ambiente de Negocios y Desempeño Empresarial del Banco Mundial.
- ✓ Organismos encargados de las estadísticas nacionales y de organismos regionales.

Es fundamental la disponibilidad de estadísticas de desempeño de las Mipymes

## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 4 y 5: CONCILIACIÓN DE RESULTADOS, OBTENCIÓN DE CALIFICACIONES FINALES, CÁLCULO DEL IPPALC E INFORME FINAL



- ✓ En esta fase se toman aquellas valoraciones en las cuales no se haya logrado un consenso a través de las Reuniones Público-Privadas planteadas en la Fase 3.
- ✓ En el proceso de conciliación de resultados sólo participan los expertos locales e internacionales involucrados en la implementación de la herramienta.

## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 4 y 5: CONCILIACIÓN DE RESULTADOS, OBTENCIÓN DE CALIFICACIONES FINALES, CÁLCULO DEL IPPALC E INFORME FINAL

Una vez lograda la conciliación de resultados:

Se obtiene una calificación única para la sub dimensión respectiva

Evaluación Sector Público

=

Evaluación Sector Privado

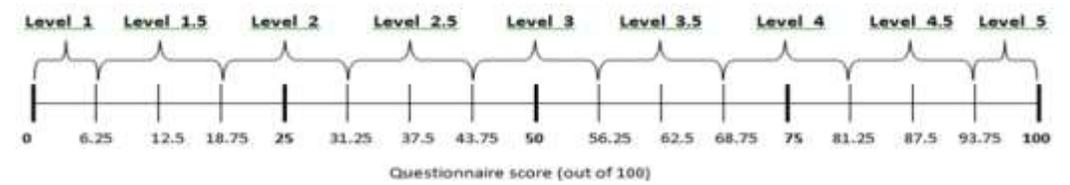


Puntuación de sub dimensión: Educación financiera:  
84,6



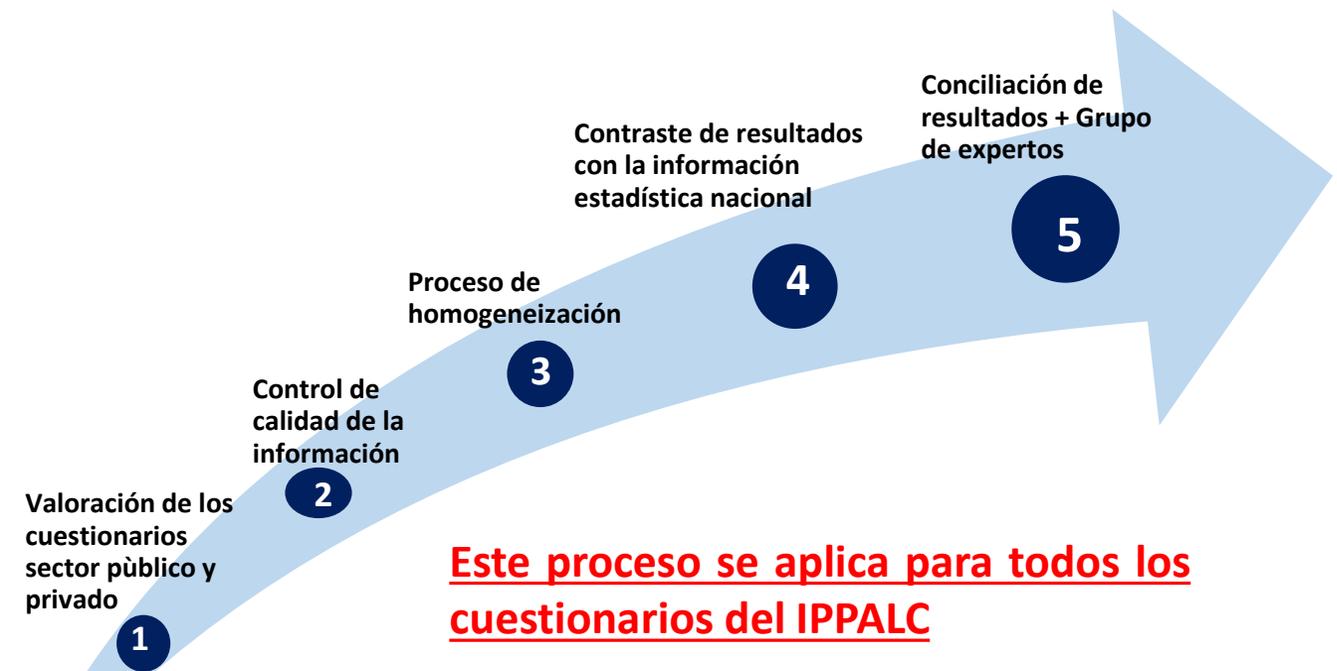
4,5

Equivalencia a la escala del 1 al 5



## Implementación del IPPALC – Dimensión 2 Acceso al Financiamiento

### FASE 4 y 5: CONCILIACIÓN DE RESULTADOS, OBTENCIÓN DE CALIFICACIONES FINALES, CÁLCULO DEL IPPALC E INFORME FINAL



**Este proceso se aplica para todos los cuestionarios del IPPALC**

Sub dimensiones	Calificación
2.1 Marco legal y regulatorio	5
2.2 Procedimientos eficientes para el tratamiento de la quiebra	3
2.3 Fuentes de financiamiento para Mipymes	4
2.4 Ambiente impositivo propicio para la inversión	4
2.5 Educación financiera	3

Utilizando la escala de ponderaciones<sup>1/</sup> para cada sub dimensión se obtiene la calificación final de la Dimensión



**Dimensión 2 Acceso al financiamiento:  
4,5**

1/Las ponderaciones pueden estar sujetas a discusión

## Implementación del IPPALC

### **FASE 4 y 5: CONCILIACIÓN DE RESULTADOS, OBTENCIÓN DE CALIFICACIONES FINALES, CÁLCULO DEL IPPALC E INFORME FINAL**

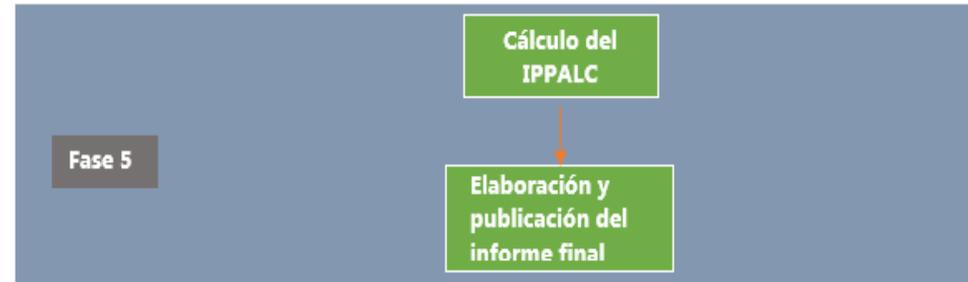
✓ Una vez obtenidas las calificaciones de todas las Dimensiones

Dimensión	Calificación
1. Marco institucional y regulatorio	4
2. Acceso al financiamiento	4,5
3. Ambiente operativo/simplificación de procedimientos	3,5
4. Educación Empresarial	5
5. Entrenamiento y capacitación	4,5
6. Innovación, adecuación tecnológica y transferencia de tecnología	4
7. Servicios de desarrollo empresarial	5
8. Asociatividad y articulación productiva	5
9. Internacionalización de las Pymes	3



## Implementación del IPPALC

### FASE 4 y 5: CONCILIACIÓN DE RESULTADOS, OBTENCIÓN DE CALIFICACIONES FINALES, CÁLCULO DEL IPPALC E INFORME FINAL



- ✓ La elaboración y publicación del informe final es un procedimiento que se incorpora en la nueva metodología
- ✓ Exponen las fortalezas y debilidades del proceso de toma de decisiones de políticas públicas para Mipymes
- ✓ Marco de referencia para su optimización.

## Implementación del IPPALC



- ✓ La implementación del IPPALC necesita de la sinergia entre los sectores público y privado.
- ✓ Participación objetiva de un grupo de expertos nacionales e internacionales.
- ✓ Información estadística nacional robusta.
- ✓ El desarrollo del IPPALC, es una valiosa herramienta que permitirá la evaluación objetiva de las políticas dirigidas a las Mipymes y propiciará el diseño de estrategias para el impulso de la transformación y articulación productiva en América Latina y el Caribe



SISTEMA ECONÓMICO  
LATINOAMERICANO  
Y DEL CARIBE

**Muchas gracias**

**<http://www.sela.org/>**