



Gobierno de Suriname



---

Sistema Económico

Latinoamericano y del Caribe

---

Latin American and Caribbean  
Economic System

---

Sistema Económico

Latino-Americano e do Caribe

---

Système Economique

Latinoaméricain et Caribéen

---

## La situación de las PYMES en América Latina. El enfoque y el aporte de CEPAL

**Rudolf Buitelaar, Jefe Unidad de Gerencia de Proyectos,  
Dirección de Desarrollo Productivo y Empresarial de la  
CEPAL**

*XXI Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe  
Paramaribo, Suriname  
29 y 30 de julio de 2010  
SP/XXI-RDCIALC/Di N° 9-10*

Copyright © SELA, Julio de 2010. Todos los derechos reservados.  
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas,  
Venezuela.

---

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA ([sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

# LA SITUACION DE LAS PYMES EN AMERICA LATINA

El enfoque y el aporte de CEPAL

XXI Reunión de Directores de Cooperación de América Latina y el Caribe

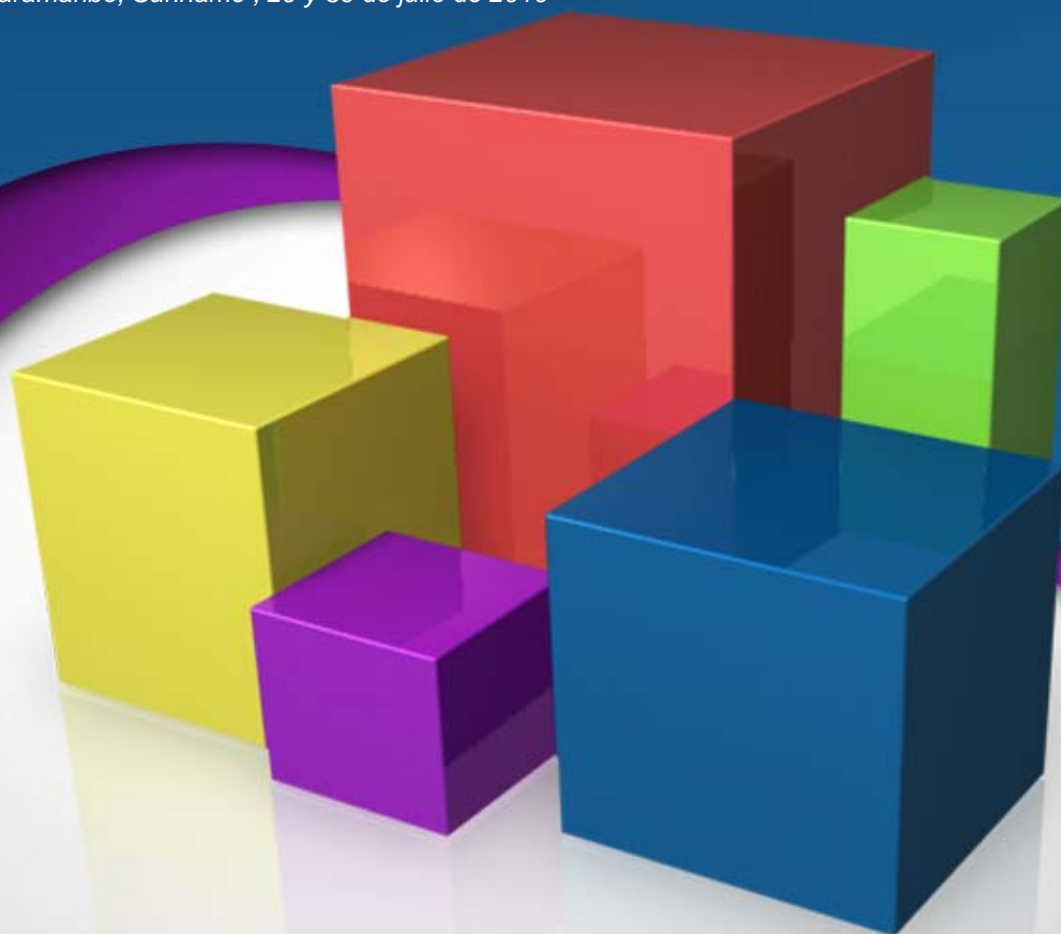
“Cooperación para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas en América Latina y el Caribe”

*Paramaribo, Suriname , 29 y 30 de julio de 2010*



NACIONES UNIDAS

CEPAL





## Guía de la presentación

Lo que sabemos (*y no sabemos*) sobre las **pymes**.

Lo que sabemos (*y no sabemos*) sobre **políticas**

Lo que hacemos en **CEPAL**




## Lo que sabemos (y no sabemos) sobre las Pymes

- Las pymes son **actores** importantes para el **desarrollo productivo** de los países de la región.
- Contribuyen de manera importante a la **generación de empleo**
- Muy ligadas a la **demanda interna**; bajo coeficiente de exportaciones directas
- Se trata de un **universo heterogéneo** que abarca desde micro y pequeñas empresas de subsistencia hasta medianas empresas competitivas y con capacidad exportadora
- **Brecha de productividad**



## Las micro, pequeñas y medianas empresas en América Latina

- Representan más del **90%** de las empresas de la región y su aporte es importante en términos de empleo y en menor medida en el producto
- En la región, al interior de cada país, la diferencia de **productividad** entre estos agentes y las grandes empresas es mucho mayor en comparación a la que se registra en los países desarrollados
- Son un conjunto muy **heterogéneo** de agentes: desde microempresas de subsistencia hasta empresas medianas exportadoras relativamente dinámicas



## América Latina participación de los distintos agentes

	Microempresas	Pequeñas empresas	Medianas empresas	Grandes empresas
Empleo	30	17	14	39
PBI	7	10	11	71
Exportaciones	0,2	1,8	6,4	91,6



## Productividad relativa respecto a las grandes empresas de los distintos agentes

	Microempresas	Pequeñas empresas	Medianas empresas	Grandes empresas
Argentina	24	36	47	100
Brasil	10	27	40	100
Chile	3	26	46	100
México	16	35	60	100
Perú	6	16	50	100
Alemania	67	70	83	100
España	46	63	77	100
Francia	71	75	80	100
Italia	42	64	82	100



# Participación de las pymes en el total de la economía formal

*En porcentajes*

PAÍS	EMPLEO	VENTAS	EXPORTACIONES
 ARGENTINA	43,6	41,0	8,4
 BRASIL	42,6	25,9	12,5
 CHILE	21,2	18,3	3,7
 COLOMBIA	32,0	17,1	ND
 ECUADOR	24,0	15,9	Menos de 2%
 EL SALVADOR	27,7	34,3	Menos de 2%
 MÉXICO	30,8	26,0	Menos de 5%
 PERÚ	11,9	27,0	Menos de 2%
 URUGUAY	47,0	ND	ND

# La brecha de productividad



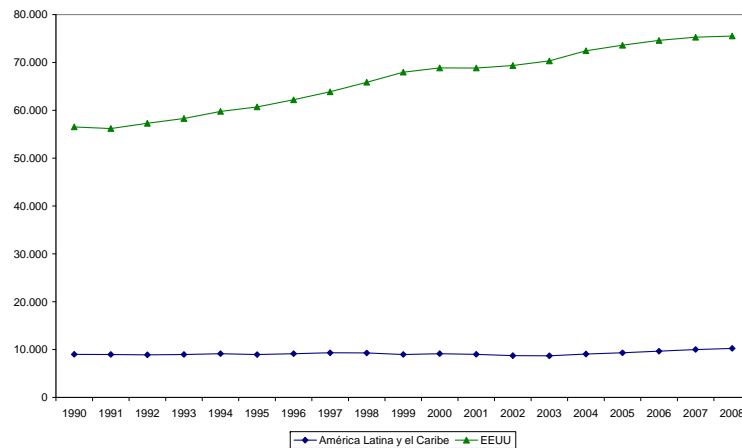
La brecha de productividad con respecto a grandes empresas (2005-2006)	
Alemania	75
España	65
Francia	76
Países Bajos	75
Italia	82
Reino Unido	66
Chile	27
Perú	27
Brasil	45
Colombia	48

La brecha de productividad entre pyme y grandes empresas es mucho **mayor en América Latina** en comparación con los países de la UE

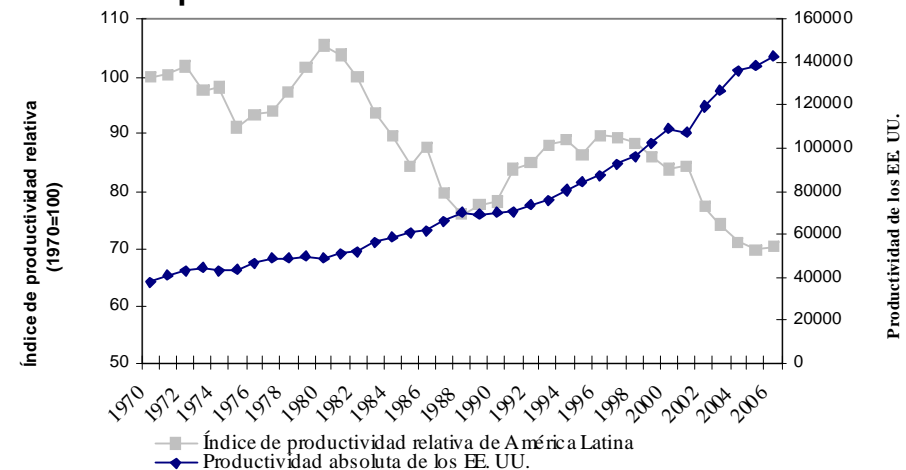
# La brecha de productividad



Productividad: PIB sobre PEA



Índice de productividad relativa de América Latina y productividad de los Estados Unidos



Fuente: Cepal - BADECON, Bureau of Labour Statistics y Bureau of Economic Analysis.

La brecha se **amplia** en algunos casos y se **reduce** en otros



## Lo que no sabemos bien



- Cuales son los determinantes de la **conducta y selección de tecnologías?**

*Faltan informaciones cuantitativas de buena calidad realizadas sistemáticamente*

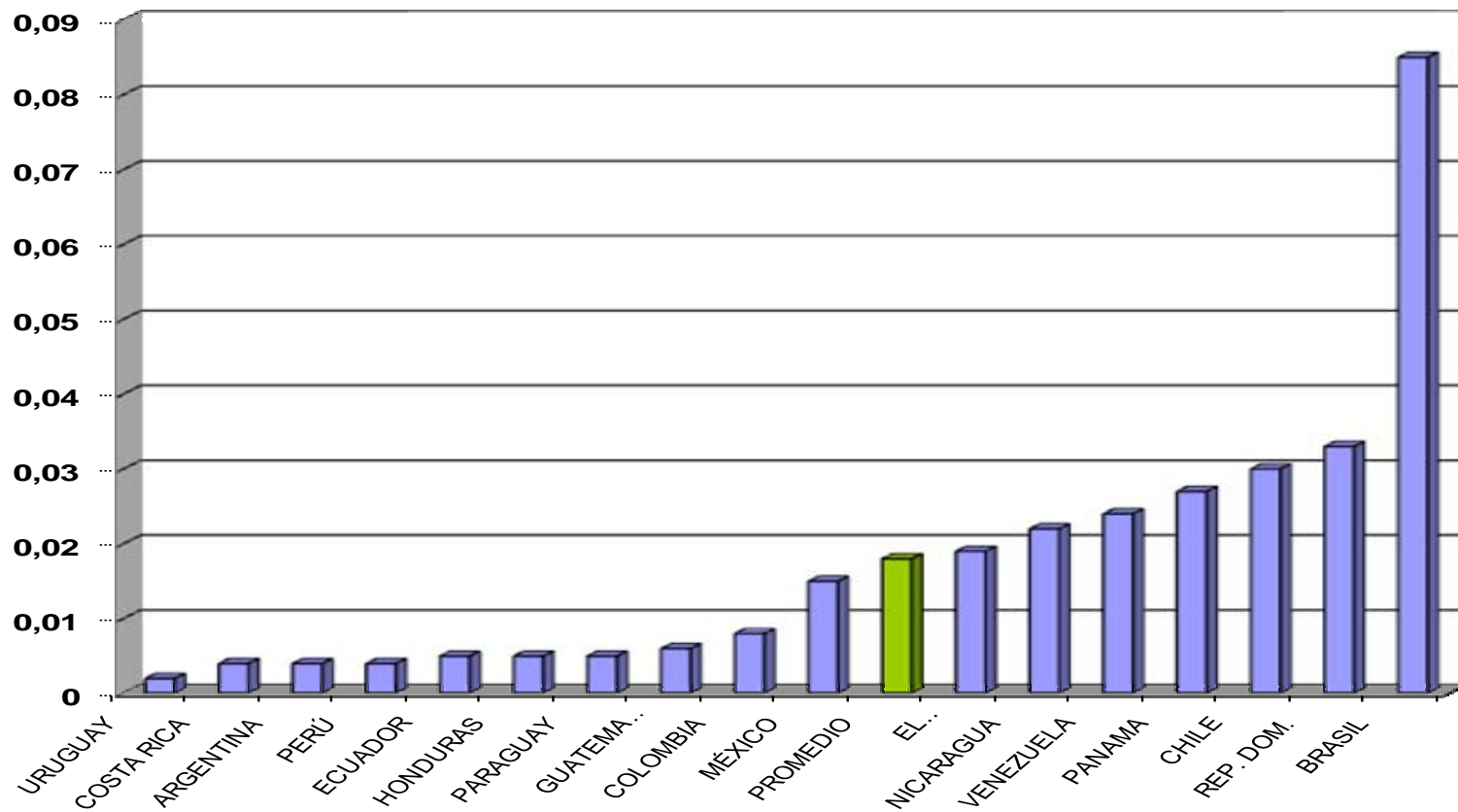
- Cuál es su capacidad de **generar más y mejores empleos?**



## Lo que sabemos sobre **políticas** e **instituciones** de apoyo a pymes

- Importantes avances en los últimos 15-20 años en **creación** y desarrollo de **instituciones** e **instrumentos** de políticas.
- En los últimos años **ha crecido** el número de **programas** en la mayor parte de los países.
- Sin embargo las políticas son diseñadas y ejecutadas por niveles de gobierno con **poco peso político**, **insuficiente** asignación de **recursos financieros**, **pocos recursos humanos** técnicamente calificados e **información** de base de **mala calidad**.

# Gasto de las instituciones de fomento a pymes como porcentaje del PIB (2005)





## Lo que sabemos sobre **políticas e instituciones** de apoyo a pymes

- **Desarrollo institucional** diferente según países
- **Novedosos** y eficaces **instrumentos** de política en casi todos los países
- **Fenómeno emergente**: redes, clusters, programas asociativos, aglomerados productivos, programas territoriales.
- Aproximación para asegurar la **sobrevivencia**, desarrollar competitividad, empleo, equidad, exportaciones
- Gran variedad de **fórmulas institucionales**

# Política de fomento de las pymes la situación actual

## GASTOS DE LAS INSTITUCIONES DE FOMENTO A PYMES, 2005 (Como porcentaje del PBI)

País	Gasto	País	Gasto
Argentina	0,004	México	0,015
Brasil	0,085	Nicaragua	0,022
Chile	0,030	Panamá	0,027
Colombia	0,008	Paraguay	0,005
Costa Rica	0,004	Perú	0,004
Ecuador	0,005	República Dominicana	0,033
El Salvador	0,019	Uruguay	0,002
Guatemala	0,006	Venezuela (República Bolivariana de)	0,024
Honduras	0,005	América Latina	0,018





## Lo que **no** sabemos bien

- Cómo **mejorar la coherencia** entre las diferentes instituciones de apoyo en los países?
- Cómo aproximar y **complementar** los instrumentos financieros y los no financieros?
- Cómo **aproximar** diseño, planeamiento e implementación?
- Cómo **captar carencias** y necesidades de los agentes?
- Cómo **incorporar** la consulta en el diseño de políticas?
- A la hora de seleccionar **beneficiarios**, qué **criterios** utilizar?
- Una vez implementado un programa, cómo **salir**?



## Lo que **no** sabemos bien

- Transformar **experiencias innovadoras** en instrumentos de mayor alcance y cobertura.
- **Coordinar** relaciones y acciones entre gran variedad de actores e instituciones públicas y privadas?
- Cómo **descentralizar** la formulación y la implementación de políticas?
- Cómo establecer **prácticas** de evaluación de políticas?



## El gran desafío:

Construir y desarrollar una institucionalidad de apoyo sólida

- Consensuar y construir un proyecto de **largo plazo**
- Desarrollar una **arquitectura** institucional de apoyo que sea estable y sostenible en el tiempo
- Generar e incorporar procesos de **aprendizaje** institucional para el rediseño y la adaptación de instrumentos conforme a las necesidades y demandas
- Aumento de los **recursos** humanos y financieros
- **No existen soluciones simples** y de corto plazo para responder a problemas estructurales y complejos cuya solución demanda continuidad, esfuerzo y compromiso, no solo del sector público sino también del sector privado y de amplios sectores económicos y sociales



**Cómo** se hace?

**Cómo** se construye un sistema institucional de apoyo sólido?

- Aumentar la importancia relativa de las políticas pymes y de desarrollo productivo en el universo de políticas de Estado → **prioridad política y recursos**.
- Políticas efectivas implican nuevos conceptos, métodos y prácticas → **instituciones flexibles y fuertes**.
- Fortalecer la institucionalidad de apoyo requiere **invertir** recursos para aumentar la capacidad de diseñar, implementar y evaluar acciones.
- **Políticas consecuentes**: continuidad e información de buena calidad.
- Capacidad de diseñar, implementar y evaluar políticas: **cuadros técnicos calificados**



## Cómo construir y fortalecer políticas e instituciones?

- **Heterogeneidad** productiva y social impone múltiples objetivos pero un foco: agregar valor y conocimiento.
- **Complejidad** creciente de las políticas demanda instituciones estables, flexibles y con cuadros técnicos competentes.
- **Sabiduría** y economía política para converger acciones de resultados en corto plazo con construcciones que son de largo plazo.
- Mucha **paciencia**, persistencia y tenacidad. Learning by doing and learning by ... suffering

# Lo que hace CEPAL



- Políticas e instituciones de apoyo a pymes

Cooperazione Italiana (libro *Políticas e instituciones de apoyo a las pymes en América Latina* )

Proyecto AECID “*Políticas de apoyo a las Pymes para fomentar la innovación, enfrentar la crisis y mejorar el acceso al financiamiento*”

- Articulación productiva y clusters

Libro “*Clusters y Políticas de articulación productiva en América Latina*”  
CEPAL/FUNDES a ser publicado en agosto

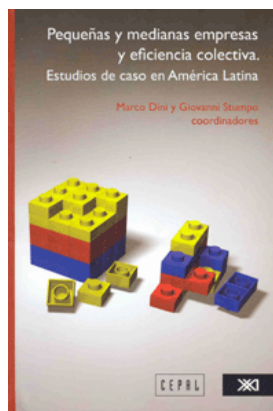
- Financiamiento

Cooperazione Italiana: *Proyectos de Microcrédito*

AECICID : *Políticas de apoyo a las Pymes para fomentar la innovación, enfrentar la crisis y mejorar el acceso al financiamiento*

- Bases de datos e información pymes

*Observatorio de Empleo con Ministerio de Trabajo en Argentina a solicitud de Uruguay*



# Lo que hace CEPAL

## CD sobre pymes en América Latina



- **Capacitación:**

*Curso con SEBRAE (2005-2007)*

*Curso a distancia sobre Redes*

*[Summer School](#)*

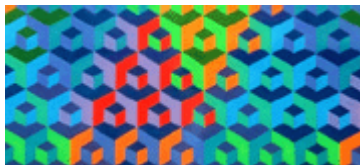
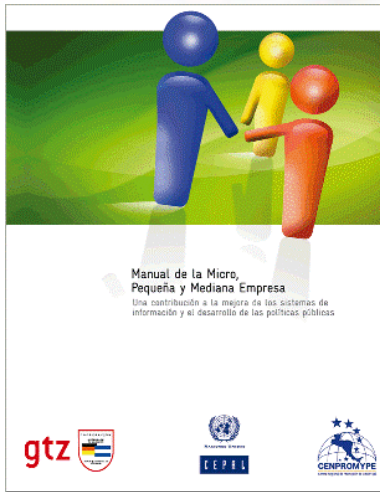
*Cursos ILPES en Chile y otros países*



- **Políticas Tecnológicas:** *Cooperazione Italiana*

- **Asistencia técnica sobre redes** *en Ecuador, Atuntaqui, Bolivia, centros de servicios de desarrollo empresarial, agencias de desarrollo, desarrollo de proveedores, [simplificación de trámites](#).*

## Otros temas



- Manual de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, *Mariano Alvarez; José Durán, Diciembre de 2009*
- Asistencia técnica a **MERCOSUR (Grupo VII de Política Industrial)** *en formación de agentes y transferencia de buenas prácticas en aglomerados productivos*
- “Las pymes argentinas en el escenario post convertibilidad. Políticas públicas, situación y perspectivas” LC/W.272 , *Junio del 2009*