



---

Sistema Económico  
Latinoamericano y del Caribe  
Latin American and Caribbean  
Economic System

---

Sistema Económico  
Latino-Americano e do Caribe  
Système Economique  
Latinoaméricain et Caribéen

---

## **Palabras de la señora Mayi Antillón Guerrero, Ministra de Economía, Industria y Comercio de la República de Costa Rica**

*Foro Hacia la integración productiva en América  
Latina y el Caribe*

Copyright © SELA, octubre 2011. Todos los derechos reservados.  
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas,  
Venezuela.

---

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA ([sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

Señor Presidente del Consejo Latinoamericano,

Señores Representantes de los Estados Miembros del SELA,

Señor Secretario Permanente del SELA,

Señora Viceministra de Relaciones Exteriores de Venezuela,

Señor Secretario Adjunto de la ONUDI,

Señoras y señores:

Queridos delegados de esta importante instancia de diálogo, que pone en el tapete en el día de hoy el tema de reflexión que todos los países, sin excepción, estamos volviéndonos a sentar a repensar el futuro y el desarrollo productivo de nuestros países.

Yo quiero agradecerle, particularmente, al señor Secretario Permanente su insistencia y devuelvo sus visitas a Costa Rica, por acompañarnos en el lanzamiento de la política de emprendedurismo, en relación con las PYMES, de este relanzamiento que estamos haciendo con inclusión de las políticas productivas, el poder compartir con esta empresa latinoamericana y caribeña tan grande que es exactamente el SELA, y en la discusión para focalizar nuestros recursos de una manera más efectiva y no dispersarnos o perdernos. Decían por ahí, que cuando todo es prioritario nada es prioritario, es cierto, pero, lo más importante es que estamos asistiendo en este momento a un Foro en el cual hay países que nos pueden dar grandes lecciones de por dónde se puede ir caminando y compartir de una manera articulada estos procesos de integración para que el desarrollo no sea lejano, sino cada vez más cercano.

Muchísimas gracias al gobierno de Venezuela por acogernos tan cálidamente durante estos días.

He preparado, y me da mucha pena con los señores de la Mesa Directiva pero la mayoría gana, así es que tengo una presentación audiovisual que ustedes podrán ver. Mis señores compañeros de la mesa principal se la imaginarán, pero quiero ordenar de la mejor manera esta presentación porque soy una apasionada de lo que hace, y necesita escribir lo que hace para que no sea fruto de una improvisación, sino que esto sirva no solamente para mi país y, como bien decían aquí, para que las políticas se escriban en el mediano y largo plazo y no sean ocurrencias de 4 años de mandatos de los gobiernos. La política pública no puede ser de un gobierno. Las políticas de Estado se escriben para el desarrollo de nuestros países.

Por lo tanto, yo quisiera enmarcar esta breve presentación diciendo que nuestro país ha tenido la bendición de haber cimentado decisiones visionarias, desde su nacimiento, que ha marcado el rumbo de Costa Rica. Y allí quiero comentarles cómo estas decisiones visionarias, que nosotros hemos aprovechado al máximo, se han convertido en fortalezas. Y después, cómo no nos podemos dormir en nuestros laureles, porque lo que se escribe bien, hace cien años no necesariamente tiene la misma tinta cien años después y, por lo tanto, o llenamos el tintero o compramos nueva pluma. Y por otra parte, cómo hacemos posible una mayor inclusión, para que el modelo que proponemos no sea de unos pocos, sino de las grandes mayorías. Y permitanme, entonces, recordar una frase que la señora Presidenta de la República, Doña Laura

## 4

Chinchilla, decía cuando presentó su plan nacional de desarrollo y comentaba: “unos caminaban sobre el trazo histórico de un desarrollo económico y social seguro, sostenible y solidario. Nuestros logros son producto de la lucha de muchas generaciones que tuvieron la visión, pero también tuvieron el coraje y la determinación, para llevarlo y ponerlo en práctica”.

Les hago un brevísimo recuento de cuáles son esas grandes decisiones visionarias que echaron raíces en un pequeño país en Centroamérica que es Costa Rica. En primer lugar, su apuesta a la educación, gratuita y obligatoria. Segundo, cien años de democracia, ininterrumpida. Tercero, apostar a las garantías sociales. Cuarto, la eliminación del ejército. Quinto, la evolución de modelos de desarrollo productivo, en determinado momento, encaminados a un desarrollo que transforme los regalos de la madre naturaleza, muy, muy cercano a nuestro sector agropecuario. Luego, un proceso de industrialización y ahora un proceso de apertura, que algunos dirán que no es el modelo, pero eso ya no está en discusión. El tema es cómo aprovechar esas oportunidades que nos da la gran frontera del mercado global.

Pero, además, por estas bellísimas bendiciones, tenemos un país lleno de rica naturaleza que decidió que más del 25% de su territorio quedara preservado y finalmente un reconocimiento a nivel mundial como sello de marca de país con el nombre de Costa Rica que está identificado con la paz. Son verdaderamente marcas país, dirían algunos, nosotros diríamos que es lo más valioso que tiene un pueblo. Y no digo que los pueblos tengan que adaptar nuestro modelo, sino que cada país sabe cuáles son esos valores y que los defiende y que marca la diferencia en el crecimiento de cada una de nuestras sociedades. ¿Cómo convertimos esos trazos visionarios en nuestras fortalezas? Bueno, seguimos invirtiendo en educación, según el índice de competitividad, es Costa Rica el país en el cual tenemos un sistema educativo de calidad. Comparto con usted, Don Enrique, que aquí ya no solamente se trata de la cobertura, se trata de la calidad. Ya no solamente se trata de no tener un país de analfabetos, es cómo esa educación es una herramienta para el desarrollo.

También decidimos que nuestro Producto Interno Bruto, que gastemos el 6% en educación, lo pasamos a un 8% en un país tan pobre, pero la educación hace la diferencia. Esto representa el 30% del gasto social, un índice de alfabetización de un 95.8, vean qué interesante, la cobertura de la primaria es de un 103 y yo decía: “los números están errados”, no, tenemos inmigrantes que también reciben educación, por eso nos pasamos de los índices del 100%, la población migrante también goza de educación en Costa Rica. Y para que la deserción estudiantil en la secundaria, que nos estaba jugando una mala jugada, no desviara nuestras metas, también decidimos invertir en proyectos en los cuales directamente a los estudiantes y a las familias más pobres, para que no se deje la escuela, se les da un bono. Un proyecto que hemos denominado en Costa Rica “Avancemos”.

Pero, además ¿qué hace la diferencia en un país? Decía un ex presidente hace pocos días, José María Figueres: ¿de qué nos sirve una educación si los niños llegan con hambre a la escuela? Bueno, también hay que invertir en salud. La seguridad social en Costa Rica representa un 30%, la tasa de mortalidad es 4,3 por 1.000, la esperanza de vida es de 75,1, me disculpan los hombres que es menor que el de las mujeres con 80.5, caeremos viejas y tristes pero viviremos más. Sí, alguien decía, que alegre pero que triste están solas, bueno, eso es cierto. La población cubierta por el seguro de salud es de 4,6, entre todos los costarricenses y hay enfermedades importantes ya erradicadas totalmente de nuestro país, como es el polio, la viruela, la fiebre amarilla, el sarampión, para citar algunas.

También, como les comentaba, hemos visualizado que el tener esta riqueza natural que es propia de nuestros países en América Latina, también hay que cuidarla, y decidimos proteger el 25% de nuestro territorio. Hay 34 parques nacionales, hay 58 refugios de vida silvestre, 32 zonas protegidas, 11 reservas forestales, 8 reservas biológicas, 12 zonas de conservación. Pero ahora vamos a hablar que con cuidado que las zonas protegidas al poner el mapa también resultan que son las zonas más pobres, porque ahí no ha llegado el desarrollo. Cuidado, no nos equivoquemos. El hecho de protegerlas no quiere decir que el desarrollo no pueda llegar a esas regiones.

El 93% de la energía generada proviene, de energías renovables. Es el primer país tropical en revertir la deforestación. Y también decidimos, entonces, que íbamos a recibir al turismo, porque si habíamos invertido tanto en nuestras bellezas naturales nos iban a venir a ver. Pero no nos vienen a ver como un país en el cual nos juzguen no muy limpio con la conservación de nuestras riquezas naturales. Y hemos logrado, entonces, acoger un turismo que valora nuestras riquezas naturales, y eso es muy importante, porque estamos logrando avanzar en políticas de turismo ya no solamente ecológico, ahora quisiéramos ponerle del título de ecológico a turismo médico; porque, además, toda la riqueza que el país ha tenido en preservar sus recursos naturales también puede derivar a que la estadía en nuestro país sea mucho más amplia para que puedan aprovechar la riqueza que hay de tanto profesional en medicina.

Demás, contamos con una cantidad importante de hoteles a lo largo y ancho de nuestro país, pero también muchos albergues de pequeños propietarios de unidades turísticas en las cuales se va a conocer el desarrollo productivo local como una lechería, o tal vez un cafetal o tal vez riquezas propias de la naturaleza, pero que también enriquecen al pequeño propietario turístico de las diferentes zonas de nuestro país. Aquí está lo más importante, para el 2010, se contó con la visita de más de 1.5 millones de turistas. Imagínense, somos 4.5, qué montón de gente en aquel paísito, pero qué bueno cuando todos estamos preservando nuestro medio ambiente.

Pero también decidimos abrirnos al mundo, y como les decía, no era una opción a discutir sino de aprovechar, y empezamos a ordenar, entonces, el comercio y abrirnos poco a poco para tener el día de hoy 12 tratados de libre comercio que suman un mercado de 2.500 millones de habitantes adonde llegarán todos nuestros productos. El último será con China, con quien también hemos negociado un tratado de libre comercio.

Pero vean qué interesante, cómo evolucionaron nuestras exportaciones, desde 1.963, cuando el 72% estaba representado por el café y un 13% de exportaciones no tradicionales, para como se invirtieron a un 89% las no tradicionales y un 11% las tradicionales. ¿Estamos exportando menos agricultura? No, pero diversificamos y multiplicamos. Ése es el secreto. Y ahí ustedes pueden ver una tasa de crecimiento importante en nuestras importaciones para tener un promedio que ronda los 9.000 millones de colones con todos los altibajos que puede tener un mercado, las cuales no las tenemos todas porque no podemos tener control sobre las variables que en este momento afectan el mundo.

Pero al tener un mercado tan diversificado, los golpes no son tan frontales como cuando se tiene un país monoprodutor y monoexportadora, y vean qué interesante, ahí está la diversificación: América del Norte un 42%, América Central un 19, aquí están nuestros hermanos panameños, qué maravilla, el TLC con Panamá nos abrió todas las fortalezas que uno se puede imaginar al tener una frontera común. América Central es nuestro segundo mercado de importancia, la Unión Europea, el Caribe, Asia, el Sur, bueno, ahí

## 6

ustedes tienen una gama de diversificación importante. Pero también, la diversificación de bienes y servicios. Costa Rica, en 2010, exportó más de 4.000 productos. Y les digo que son trazos de la historia que se fueron cultivando poco a poco.

También nuestra apertura comercial logró que llegara inversión extranjera a nuestro país. Y la gente, ahí ustedes pueden ver los números que nos llevan en el 2008 al pico más alto con 2.200 millones de dólares de inversión extranjera directa, siendo el país que más inversión extranjera directa recibe per capita, que se nos cae un poco en 2010, fruto también de los vaivenes de la economía mundial, aunque ya en el 2011 se estima volver a llegar a esos números. Pero vean qué interesante, porque la gente dice: "Sí, es que ustedes tienen INTEL". Intel es un referente, pero ustedes pueden ver ahí todos los logos de nuestra carta de presentación. No solamente es INTEL, también es Baxter, Firestone, IBM, Pfizer, es decir una gama de empresas que encontraron condiciones favorables en un pequeño país que se preparó para recibir esta inversión extranjera directa.

Bueno, les cuento todo esto para que se vea dónde está la industria. Se les dibuja la industria de nuestro país. Tiene una participación importante la industria manufacturera constante del 17%, servicios toma un lugar preponderante de 50%, la hotelería y el comercio un 16%, la agricultura un 6%, la construcción un 5%, la electricidad, y otros un 3%.

Pero, ¿estamos satisfechos con lo que hemos avanzado? No. Porque al igual que nosotros estamos haciendo nuestra tarea, los otros países también están haciendo su tarea y lo están haciendo muy bien. Y por eso siempre tenemos que estar compartiendo las mejores prácticas para poder desarrollarnos y ya no, unilateralmente sino como regiones, pudiendo complementarnos para que productivamente vengamos y nos unamos en esas fortalezas. Pero somos autocríticos, y vemos que en el índice de competitividad tenemos una posición privilegiada en algunos temas y muy mala en otros. Y uno, entonces, no puede estar satisfecho de lo que tiene cuando hay otros países que en las áreas que son muy buenos, lo estamos superando, pero hay otras en las cuales nos estamos rezagando. Costa Rica tiene un rezago muy grande en infraestructura, y esa es nuestra tarea pendiente. Ya lo decía Don Enrique, para poder tener esta articulación productiva, si no tenemos una infraestructura de calidad, es poco lo que vamos a poder hacer para sacar nuestros productos. Y ahí hay un reto importante para nuestro país.

Tenemos unos retos macroeconómicos. Y ahora vamos a hablar de una reforma fiscal que en estos momentos se discute en nuestro país. Creo que es la reflexión obligada de todos los países, ¿cómo hacemos para financiar servicios públicos de calidad y hacerle frente a esta plataforma que hemos desarrollado con tanto éxito pero con unos niveles de contribución al fisco bastante limitados? Y también tenemos algunos retos en desarrollo del mercado financiero.

Permitanme hacerle algunas reflexiones sobre por dónde estamos en las parte débiles, que no me da pena decíselos sino que lo comparto con toda honestidad y la transparencia. En la estabilidad macroeconómica nos sacamos mala nota, tenemos de 142 países 109, no es nada honroso. Y por lo tanto ¿qué estamos viendo? Cómo presentamos al país una reforma para la sostenibilidad que hemos llamado "Solidaridad Fiscal", que es un tema urgente en nuestro país y se debate en este momento, y siempre está si tenemos un Estado que recauda bastante para cobrar los nuevos impuestos. El tema no se queda ahí. Nos gusta vivir como ricos pero pagar como pobres. Y eso no se vale.

Tenemos que invertir en servicios públicos prioritarios, lo hemos hecho bien, pero ya no es suficiente. Decimos que no nos interesa quedarnos únicamente cubriendo a personas que sepan leer y escribir. ¿Y el segundo idioma? ¿Y el acceso a la tecnología? La carga tributaria decreció en el 2009 en casi un 2% el PIB y tengo como Ministra de Economía la tarea más difícil que es ante una institucionalidad en la cual Costa Rica se ha desarrollado, también esa institucionalidad nos ha creado un marco de legalidad, que nos ahoga, entre las diferentes instituciones en las cuales el refrán en Costa Rica es "más vale pedir perdón que pedir permiso", y estamos logrando que decrezca la informalidad entre nuestros países que representa un escenario negativo para cualquier economía.

De ahí a pasos agigantados estamos siguiendo los pasos que Colombia está haciendo muy bien y Panamá, que son nuestros referentes en mejoras regulatorias y simplificación de trámites conjuntamente con el *Doing Business* del Banco Mundial para tratar de alcanzar las buenas y mejores prácticas que se tienen en esta materia. Con cuidado cuando se habla de institucionalidad y fortalecer si esta no va a favor del administrado y se convierten las instituciones en fines en sí mismo y no en plataformas de desarrollo. Éste es el gran ejercicio que estamos teniendo ahora en Costa Rica. Y quiero poner en el tapete algo que Centroamérica y Colombia estamos viviendo ahora, la vulnerabilidad que tenemos ante los desastres naturales, que son recurrentes y que tienen que ver con el cambio climático. Nos hemos portado mal con la naturaleza y la naturaleza nos está pasando la factura. Para Costa Rica, cada uno de estos daños en desastre natural implica en nuestro pobre presupuesto un 8% del PIB anual. Es muy elevado. Pero es recurrente. ¿Cómo nos unimos los países de la región para prevenir algo que sabemos que va a llegar todos los años y que toca a la población más vulnerable?

Tenemos un gran reto en energía, cerca del 93% de la energía eléctrica es producida por energía renovable pero tenemos para el 2011 la meta de tener el 100%. Tenemos que incrementar la capacidad actual de energía. Estamos en ejecución de tres proyectos muy importantes, cada uno ahí con las nuevas metas que tenemos de capacidad energética. Les comentaba que tenemos también un reto muy importante en nuestra capacidad portuaria, aeroportuaria, vial y otros proyectos. No les actualicé las fechas porque en el último Consejo de Gobierno se hablaba que estos 12 días de lluvia permanente ha causado lamentablemente en nuestro país.

En telecomunicaciones hay una apertura del mercado de telecomunicaciones que es un reto muy importante en Costa Rica, el cual, también, reactivará nuestra economía teniendo ahora la posibilidad de inversiones importantes. Pero vea que el reto de las comunicaciones tiene que ir también con un enfoque positivo hacia la inclusión social. Se ha creado un fondo nacional de telecomunicaciones para que la brecha digital en Costa Rica se disminuya y no vaya a ser que el reto de las comunicaciones amplíe la capacidad que tenga las mayorías de acceder a estos retos en las telecomunicaciones.

Y finalizo con algunas reflexiones de lo que más me apasiona en el Ministerio de Economía. ¿Cómo hacemos que este modelo que hemos alcanzado en Costa Rica traiga mayor inclusión? ¿Cómo hacemos para que todo esto de la inversión extranjera directa, del boom de las exportaciones llegue hasta el último rincón de nuestro país? ¿Cómo hacemos una política de desarrollo productivo y cómo hacemos un tejido en el cual podamos incluir a las mayorías? Y aquí tenemos una riqueza en este salón de experiencias buenísimas que yo expondré para que SELA las anote y las multiplique.

Nosotros hemos logrado que SELA nos lleve experiencias importantes. La OEA ha hecho también su parte, el BID, CENPROMYPE en la región, la OIT, la Unión Europea, el gobierno de Andalucía. Hemos abierto nuestras ventanas para compartir lo que está haciendo

## 8

México en su plataforma de desarrollo para las PYMES, es una cátedra lo que tienen los mexicanos en desarrollo para la micro, pequeña y mediana empresa.

Recientemente, hace dos meses, firmé con el señor Ministro de Economía e Industria de México, con el Secretario Ferrari, un convenio, para aprender las mejores prácticas que tiene México en esa materia. Brasil con el SEBRAE. No hay palabras. Han desarrollado una plataforma de desarrollo inclusivo en Brasil digna de que todas las Américas las conozcamos y la podamos ampliar. Desde el emprendedurismo cultural y social hasta el emprendedurismo dinámico. Con sabor a samba.

Y entonces Costa Rica copió, y reconoce que copió, esas mejores prácticas, porque buscamos un fomento a una cultura emprendedora, a una gestación de los emprendimientos y a la consolidación de muchos micros, pequeñas y medianas empresas que logren encadenarse a todo este modelo global para que el modelo sea cada vez más incluyente. Y lanzamos entonces una política nacional de emprendedurismo y una política nacional de pequeña y mediana empresa. ¿De qué se trata? Que llegue a todas las regiones de nuestro país, que incremente la competitividad y creemos ecosistemas favorables para las micro, pequeñas y medianas empresas, que las logremos articular con estas empresas grandes exportadoras, pero también de inversión que han llegado a nuestro país, pero también aprovechar las oportunidades del mercado local. Cada vez que llego a una región me dicen: "¿Doña Mayi cómo hacemos para que venga una zona franca a nuestro país?" Cuidado, no en todos los lugares cabe una zona franca. Podemos hacer desarrollo regional con sello de identidad en las diferentes regiones.

Esto es lo que llamamos el emprendimiento cultural con sello de identidad, con esa riqueza, que no se trabaje únicamente los temas culturales como un hobby, sino como una manera tradicional de respetar nuestras tradiciones en cada una de las regiones de nuestro país.

Pero hemos aprendido un modelo, gracias al Tecnológico de Monterrey, que se llama los modelos de desarrollo regional, y hemos firmado con el Tecnológico de Monterrey como una vitrina para exponer a todas las Américas que es posible obtener un desarrollo regional inclusivo. Y permítanme contarles qué estamos haciendo. En esta pequeña Costa Rica, hemos escogido en cada una de las cinco regiones de nuestro país diferentes proyectos. ¿Lo ha hecho el Ministerio de Economía sentada la Ministra en un escritorio? No. Hemos logrado establecer consejos de competitividad regional. El que está en este momento en la mira es el de la zona sur, una de las zonas más pobres de nuestro país. Seis cantones. Y ¿quiénes tienen la responsabilidad de llevar la batuta? Los gobiernos locales. Una responsabilidad importantísima para el desarrollo de nuestros países es que posicionemos a los gobiernos locales. Y hemos descubierto que la energía renovable, proyectos agroindustriales, proyectos en la zona del Limón con emprendedurismo cultural, proyectos de *cluster* en turismo que nos hacen pensar que las zonas pueden llevar un desarrollo si se organizan. ¿Y qué es lo que buscamos? Crear un ecosistema favorable para cada una de ellas, donde las variables más importantes sean tener indicadores claros de cuál es la riqueza que hay en esas regiones, cuál es la producción, cómo logramos tener mayor empleo. Pero yo no sé.

Más bien quiero comentarles que conversando con otros ministros, me decían: "Qué triste cuando a uno lo invitan a una región y finalmente lo que le dicen es: "Ministro vamos a conocer un proyecto importante en una región", y lo único que me encuentro es artesanía". Y con cuidado que estemos únicamente promoviendo atenuadores de pobreza y no proyectos que desarrollen crecimiento económico, que son cosas muy diferentes. Y están bien los proyectos artesanales si están dentro de un *cluster* de turismo

para que podamos asegurar entonces que hay comercialización porque, si no, lo que va a haber es una gran frustración de nuestros pequeños artesanos de no tener mercado.

Los modelos de competitividad llevan en sí un concepto de competitividad regional con una construcción altamente participativa, basada en criterios de equidad, sostenibilidad y equilibrio, pero sobre todo, parte de indicadores reales, donde sepamos cómo estamos promoviendo el desarrollo.

Les digo estas reflexiones porque, como decía la Sra. Presidenta, hoy a las puertas de celebrar nuestro bicentenario como nación libre e independiente, seguiremos abriendo senderos de desarrollo, con la misma visión de país alimentada por lo mejor de nuestras tradiciones, coraje para coincidir en grandes metas naciones y determinación para custodiar nuestras decisiones frente a los embates agitados que vienen con los cambios.

Les agradezco mucho el espacio y de nuevo, Costa Rica será para cada uno de ustedes vitrina para compartir lo que estamos haciendo, pero sobre todo para aprender de ustedes sus mejores prácticas y poderlas, entonces, implementar y ya no hablar del desarrollo de nuestros países sino del gran salto cualitativo del desarrollo de nuestra región.

Muchísimas gracias.