



Sistema Económico
Latinoamericano y del Caribe

Latin American and Caribbean
Economic System

Sistema Econômico
Latino-Americano e do Caribe

Système Économique
Latinoaméricain et Caribéen



Canadá: Políticas y Programas de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Oportunidades para América Latina y el Caribe

Relaciones Extrarregionales

*Seminario Regional sobre las relaciones económicas entre Canadá y América Latina y el Caribe
Caracas, Venezuela
30 de marzo de 2012
SP/SRRECALC/DT N° 2-12*

Copyright © SELA, marzo de 2012. Todos los derechos reservados.
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas,
Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

C O N T E N I D O

PRESENTACIÓN

RESUMEN EJECUTIVO	3
INTRODUCCIÓN	6
1. LA POLÍTICA DE COOPERACIÓN DE CANADÁ	8
2. LOS ACTORES EN LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE CANADÁ	14
3. RECURSOS QUE CANADÁ DESTINA A LA AOD	21
4. ÁREAS Y PROGRAMAS DE LA CID DE CANADÁ EN ALC	26
5. RECOMENDACIONES PARA PROFUNDIZAR LA COOPERACIÓN	58
CONCLUSIONES	61
ANEXO	63
BIBLIOGRAFÍA	65

P R E S E N T A C I Ó N

Este documento, preparado por la Secretaría Permanente del SELA, tiene como propósito central analizar la política de cooperación internacional de Canadá, a partir de los principios que la gobiernan, las líneas de acción, sectores y países prioritarios, para ofrecer un panorama informativo sobre las perspectivas de la cooperación internacional para el desarrollo que brinda Canadá a la región.

Las consideraciones aquí plasmadas servirán de base a las discusiones que se desarrollarán en el Seminario Regional sobre las Relaciones Económicas entre Canadá y América Latina y el Caribe, que ha convocado la Secretaría Permanente para el 30 de marzo de 2012, en cumplimiento del Programa de Trabajo del organismo.

En la primera sección se examina la política de cooperación de Canadá, sus principios y sus prioridades en el mundo, así como los recursos que asigna a la ayuda oficial al desarrollo. La segunda detalla de manera pormenorizada la estructura institucional de la cooperación internacional de Canadá. La tercera parte analiza la oferta canadiense de cooperación internacional para el desarrollo por montos y regiones, mientras que en una cuarta parte se profundiza la relación canadiense en materia de cooperación con América Latina y el Caribe. Para finalizar, el capítulo quinto brinda algunas recomendaciones para profundizar y optimizar el vínculo de la región con Canadá.

La Secretaría Permanente del SELA agradece a la Dra. Luz María de la Mora por la elaboración de este estudio en calidad de consultora.

RESUMEN EJECUTIVO

La crisis económica y financiera por la que atraviesa la economía global ha puesto una enorme presión sobre los flujos de cooperación internacional para el desarrollo. Para América Latina y el Caribe (ALC), obtener recursos de la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) para cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) hacia 2015 cada vez se vuelve más problemático ante los desbalances presupuestales y financieros de sus principales fuentes de AOD. Cumplir con los ODM no es una opción, sino un compromiso de urgente atención para elevar la calidad de vida de las poblaciones más desfavorecidas.

En este contexto, existen países como Canadá, un actor clave en la asistencia internacional, con quien América Latina y el Caribe puede buscar fortalecer sus vínculos y apoyarse para el logro de los ODM. Canadá está idealmente posicionado para vigorizar su relación con la región a través de su política de cooperación internacional y permitir así a los países de la región promover el desarrollo y la reducción de la pobreza.

La política de cooperación internacional de Canadá está orientada a la reducción de la pobreza y al cumplimiento de los ODM, así como a apoyar la seguridad alimentaria y el crecimiento económico, la asistencia humanitaria, la educación y la salud, el alivio a la deuda de los países en desarrollo, la capacitación del capital humano y la protección a los refugiados.

En 2008, Canadá promulgó la **Ley para Ofrecer una Mejor Ayuda** (*Better Aid Bill, Bill C-293*) a fin de asegurar la transparencia en la AOD que ofrece ese país al mundo. La Ley plantea que la ayuda canadiense debe orientarse a la reducción de la pobreza, de acuerdo con los ODM, los valores de Canadá, su política exterior y las normas internacionales de derechos humanos. El informe **Canadá y las Américas. Prioridades y Progreso 2009** del Gobierno de Canadá presenta los tres grandes hilos conductores de la cooperación internacional para el desarrollo (CID) canadiense -gobernabilidad democrática, prosperidad económica y seguridad- que se refuerzan de manera mutua con visión de largo plazo. Asimismo, la AOD canadiense se rige por los siguientes principios:

- Cooperación enfocada;
- Orientación al logro de resultados;
- Fortalecimiento de liderazgos locales; y
- Eficiencia y rendición de cuentas.

La cooperación se materializa a través de una diversidad de actores. Aunque la política de cooperación de Canadá es definida por la **Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI)**, y está alineada con los principios de la política exterior de Canadá, su implementación se encuentra fragmentada en distintos Ministerios, los cuales cubren diversas actividades y sectores de la cooperación. Igualmente, la sociedad civil canadiense también juega un papel importante en las actividades y programas de cooperación.

La cooperación internacional canadiense para el desarrollo tiene una larga historia en América Latina y el Caribe. Esta se ha dado a través de diversos actores, tanto gubernamentales a nivel federal, provincial y de territorios como de la sociedad civil a través del trabajo de empresas del Estado, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil (OSCs), instituciones académicas y los mismos inmigrantes de diversos países de ALC en Canadá que han actuado como puentes para desarrollar esta

4

cooperación. En el ámbito académico, más de 80 universidades y colegios universitarios canadienses han establecido acuerdos de intercambio con instituciones de la región.

Tradicionalmente, Canadá ha sido uno de los principales donantes en materia de cooperación internacional para el desarrollo con una presencia creciente. Según datos oficiales de la ACDI, los recursos destinados alcanzaron 5 mil millones de dólares canadienses para el bienio 2010-2011, de los cuales la mayoría se destinó a la AOD.

La ACDI destinó \$492.1 millones de dólares canadienses en el periodo 2007-2008 en ayuda al desarrollo para América Latina y el Caribe. Entre los principales compromisos recientes para ayuda se incluyen una inversión de \$600 millones durante 10 años en el Caribe, centrada en la gobernabilidad y el desarrollo del sector privado. Aún cuando Canadá tiene como objetivo llegar a destinar 0.7% de su PIB al desarrollo y ocupa el lugar 16° entre 22 países del Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) de la OCDE que ofrecen ayuda, la AOD canadiense nunca ha llegado a cumplir con dicho porcentaje. En términos de países o regiones, los recursos de la AOD de Canadá se han concentrado sobre todo en África sub-sahariana y Asia (donde se incluye a Afganistán). Aunque la crisis financiera pudo haber sido un freno para la AOD canadiense, este no ha sido el caso y la cooperación internacional de Canadá sigue igual de vigorosa. Sin embargo, los recursos que se destinan a ALC en la actualidad son apenas el 15% de la AOD total reportada por Canadá.

En julio de 2007, el Primer Ministro Stephen Harper anunció que Canadá se comprometía a desempeñar un mayor papel en el continente, y expuso los tres objetivos que conforman este nuevo compromiso:

1. promoción de valores democráticos,
2. fortalecimiento de relaciones económicas y
3. atención a nuevos retos de seguridad en la región.

Para propósitos de análisis, la cooperación canadiense en la región se puede categorizar de la siguiente forma:

- a. Programas bilaterales. La asistencia internacional canadiense en la región se enfoca en aquellos países que tienen mayores necesidades en la reducción de la pobreza y desigualdad. Se seleccionó a un grupo de países latinoamericanos que reúnen las características antes mencionadas, como son Bolivia, Colombia, Haití, Honduras, Perú y la región del Caribe.
- b. Programa subregional con el Caribe. El programa de la ACDI para la región del Caribe apoya a 14 países de esa región: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Grenada, Guyana, Jamaica, Montserrat, San Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, y Trinidad y Tobago. Canadá apoya a la agenda de desarrollo establecida por la CARICOM, que busca la integración regional y la construcción de una comunidad caribeña más próspera.
- c. El Programa Regional Interamericano (PRI). Este es el programa regional por excelencia, que el Gobierno de Canadá ha desarrollado para llevar su cooperación a ALC a través del impulso al crecimiento económico sostenido y la protección de la niñez y juventud en la región. Este programa apoya 23 proyectos regionales en la mayoría de los 33 países de ALC y se enfoca en temas regionales tales como el incremento de los beneficios del comercio o control de

la propagación de enfermedades. El PRI se implementa en congruencia con la *Estrategia para las Américas* del gobierno de Canadá y busca fortalecer organismos regionales americanos clave como la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS).

- d. El Fondo Canadá para Iniciativas Locales (CFLI por sus siglas en inglés) se enfoca en proyectos locales que ofrecen apoyo técnico, educativo, cultural y/o social, así como asistencia financiera a comunidades locales con el fin de mejorar la vida social, económica y cultural de las poblaciones en 103 países en desarrollo. Actualmente, el Fondo Canadá financia proyectos operativos en diversos países de la región, como en Argentina, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.
- e. La cooperación económica. Esta categoría va en ascenso a través de los flujos comerciales y los de inversión. Canadá ha establecido además 6 tratados de libre comercio (TLCs) con países de la región (Chile, Colombia, Costa Rica, México, Panamá y Perú) y está en negociaciones con Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, CARICOM, con República Dominicana y espera poder desarrollar acuerdos comerciales con Ecuador y Bolivia. En lo que respecta a las inversiones, Canadá tiene una red de 10 **Acuerdos para la Protección y Promoción Recíproca de las Inversiones (APPRIS)** además de los capítulos de Inversión contenidos en los TLCs bilaterales anteriormente mencionados. La inversión extranjera directa (IED) de Canadá en la región supera 150 mil millones de dólares (EE.UU.)
- f. La asistencia humanitaria. Canadá ofrece ayuda a aquellas personas afectadas por conflictos y desastres naturales al proveerles recursos de una manera efectiva, apropiada y oportuna. Canadá ha desempeñado un liderazgo en la **Iniciativa sobre Buena Donación Humanitaria** (*Good Humanitarian Donorship Initiative*) que busca mejorar la respuesta de los donantes durante crisis humanitarias, así como también llevar a cabo acciones para mejorar la flexibilidad y equidad del financiamiento humanitario. En el área de asistencia humanitaria en América Latina y el Caribe, la ACDI ha trabajado intensamente en distintos países: en Haití, desde el terremoto de enero de 2010, en las áreas de servicios de salud y nutrición, coordinación y supervisión de campamentos, combate al cólera, coordinación humanitaria; en Colombia con las inundaciones de 2010 en un programa para prevenir la desnutrición así como también para apoyar a poblaciones vulnerables afectadas por la guerra civil en ese país; en Guatemala por los efectos de la tormenta tropical Agatha de 2010, apoyando a World Vision y al Programa Mundial de Alimentos; en Chile, después del terremoto de febrero de 2010, apoyando a OXFAM y World Vision, y a nivel regional apoyando a la Cruz Roja y el ACNUR.

De este documento se desprenden una serie de áreas que representan oportunidades para que los Estados Miembros del SELA puedan establecer una agenda temática con Canadá, acorde con las necesidades de desarrollo de la región. Ello implicaría elevar el diálogo de la cooperación entre Canadá y ALC para establecer una agenda más puntual que permita también a la región sumar prioridades, así como sus propios esfuerzos en el desarrollo de programas de cooperación.

6

Las acciones que pudieran ser consideradas por los países de la región con el fin de crear condiciones conducentes para el fortalecimiento de la relación de cooperación de Canadá son:

1. Inventario de experiencias de la CID canadiense en ALC.
2. Mapa de la CID de Canadá.
3. Organización de un seminario de Agencias de cooperación en ALC con la ACDI.
4. Definir áreas temáticas prioritarias de ALC para desarrollar con Canadá.
5. Identificar y promover el acceso a nuevas fuentes de financiamiento para realizar actividades de cooperación Canadá-ALC.
6. Promover la cooperación descentralizada.
7. Mayor promoción de oportunidades económicas, facilitación comercial y de negocios.
8. Promoción de la cooperación con el Caribe.

Existe una variedad de opciones para que la cooperación internacional de Canadá hacia ALC potencialice los programas ya existentes, tanto a nivel de país como también de la región en su conjunto.

La Secretaría Permanente del SELA está idealmente posicionada para contribuir en esta labor, ayudando a crear el espacio de discusión y análisis para que los responsables de la cooperación en la región definan las mejores formas de desarrollar una agenda común para el avance de la CID entre Canadá y ALC.

INTRODUCCIÓN

La crisis económica y financiera por la que atraviesa la economía global ha puesto en jaque los flujos de cooperación internacional para el desarrollo. Los principales donantes en la Unión Europea y los Estados Unidos están bajo fuerte presión para recortar sus gastos gubernamentales, lo que incluye los flujos de asistencia internacional al desarrollo. El Reporte de Naciones Unidas *Situación y Perspectivas de la Economía Mundial 2011*, encuentra que "la crisis económica ha provocado un revés considerable en el progreso hacia los Objetivos del Milenio" mientras que el desafío está en asegurar que haya suficientes recursos para que los países en desarrollo enfrenten sus necesidades. En tiempos de crisis, la necesidad de la ayuda al desarrollo es más urgente.¹

Donantes tradicionales focalizados en América Latina y el Caribe (ALC) han tenido que reducir sus presupuestos para la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) lo que ha impactado de manera negativa los programas de cooperación que buscan atender las necesidades de poblaciones vulnerables. Tal es el caso de España, uno de los principales donantes en la región: en 2011, el presupuesto español para la ayuda oficial al desarrollo se redujo en 618 millones de euros, con lo que la ayuda se sitúa ahora en 0.4 por ciento del PIB español.² De igual forma, los países de ALC, en su conjunto, son considerados países de ingreso per cápita medio, lo que los hace también vulnerables a los recortes de AOD. Esto implica severos retos para apoyar a países y regiones con menores ingresos, que presentan enormes desafíos para cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).³ Este contexto ubica a ALC en una situación de profunda

¹ UNCTAD. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Situación y Perspectivas de la Economía Mundial. 31 de enero de 2011 (www.un-ngls.org/spip.php?article3217).

² España. Cortes Generales, Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados. Comisiones. IX Legislatura. Año 2010. Número 633. Sesión número 29. Jueves 7 de octubre de 2010. P. 3.

³ Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) abarcan desde la reducción a la mitad de la extrema pobreza hasta la detención de la propagación del VIH/SIDA, así como la consecución de

vulnerabilidad para continuar recibiendo flujos de AOD y cooperación, lo que en su conjunto se traduce en una mayor dificultad para alcanzar los ODM en el 2015.

Aunque América Latina y el Caribe no es la región más pobre del mundo, si presenta los mayores rezagos en términos de desigualdad. Ello hace que las categorizaciones de países de renta media dificulten el poder obtener recursos económicos y humanos suficientes para aliviar las necesidades de poblaciones vulnerables, así como para superar deficiencias de asistencia técnica y capacitación. La CEPAL, en su estudio sobre el *Panorama Social de América Latina 2011*, indica que la región ha dado pasos importantes hacia la reducción de la desigualdad a través de la creación de empleos y en menor medida como resultado de programas sociales dirigidos a elevar la calidad de vida de poblaciones vulnerables. De hecho, entre 1990 y 2010 la tasa de pobreza en América Latina se redujo 17 puntos porcentuales y la de indigencia bajó 10,3 puntos, lo que sitúa a la región con los mejores niveles en términos de reducción de la pobreza. Sin embargo, aun cuando poco a poco la región está impulsando el crecimiento de clases medias con creciente poder adquisitivo, aún viven 174 millones de personas (alrededor de 30% de la población) en situación de pobreza o indigencia, lo que muestra que la región aún requiere de importantes apoyos vía la AOD para atender las necesidades de esta población, y sobre todo para poder cumplir con los ODM en el 2015.

Ante la coyuntura de crisis financiera y de reducción de recursos para la AOD y la CID, y en presencia de las necesidades constantes en la región, resulta fundamental analizar las opciones con las que cuenta América Latina y el Caribe para no perder lo avanzado, y poder crear asociaciones y medios para impulsar el desarrollo y la consecución de los ODM. Existen actores de la CID, sobre todo en el Hemisferio, con quienes ALC puede buscar desarrollar sinergias para la cooperación, siendo ese el caso de Canadá. El presente documento analiza a ese país como un actor principal en la AOD y en la cooperación internacional al desarrollo en ALC. Canadá está idealmente posicionado para fortalecer sus vínculos con la región a través de su política de cooperación internacional, lo que permitirá a los países de la región promover el desarrollo y la reducción de la pobreza.

Este documento analiza la política de cooperación internacional de Canadá examinando sus principios, líneas de acción, así como sectores y países prioritarios con el fin de ofrecer un panorama informativo sobre las perspectivas de la CID canadiense para la región. En el documento se constata que la realidad de la CID canadiense hacia ALC está caracterizada por dos grandes tendencias. La primera tiene que ver con el hecho de que Canadá considera a la región una prioridad en su política exterior, lo que puede resultar positivo al momento de definir la aproximación por medio de la CID y la AOD. Sin embargo, la segunda también puede operar en sentido contrario, y ésta tiene que ver con el hecho de que Canadá ha destinado gran parte de sus recursos y su cooperación a los temas de seguridad y al esfuerzo de reconstrucción en Afganistán.

En la primera sección se examina la política de cooperación de Canadá, sus principios y sus prioridades en el mundo, así como los recursos que asigna a la AOD. La CID canadiense ha seguido los principios de la Declaración de París en el sentido de buscar optimizar sus recursos, evitar duplicar programas y esfuerzos, alinearlos con los objetivos de desarrollo del receptor, la apropiación de los programas de modo que haya un verdadero impacto positivo y la orientación por resultados. Asimismo, ha focalizado sus

la enseñanza primaria universal para el 2015. Los ODM constituyen un plan acordado por todos los países e instituciones de desarrollo para crear una alianza que atienda las necesidades de los más pobres del mundo.

<http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/bkgd.shtml>

8

esfuerzos dando prioridad al Caribe y a ciertos países en la región como Haití, Honduras, Perú, Colombia y Bolivia, sin que ello signifique la eliminación de la cooperación hacia otros países o subregiones. Ello ha sido parte de las recomendaciones que en 2007 le ofreció el Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE. Por otro lado, la cooperación canadiense se enfoca en tres grandes áreas: gobernabilidad democrática, prosperidad a través de la cooperación económica y seguridad.

La segunda parte de este documento se aboca a analizar la oferta de cooperación internacional para el desarrollo de Canadá a la región y por subregiones, así como a nivel bilateral. En esta sección se ofrece un mapa de la cooperación canadiense, se exploran los recursos destinados y los resultados alcanzados. A nivel regional se explica el Programa Regional Interamericano así como la cooperación regional con el Caribe. A nivel bilateral se analizan los programas de cooperación de Canadá con países selectos de la región, a saber, el Caribe, Haití, Honduras, Bolivia, Colombia y Perú, países a los que el gobierno canadiense les ha dedicado programas específicos.

La tercera parte está dedicada a ofrecer recomendaciones para profundizar la cooperación internacional de Canadá. La cooperación que ALC pueda desarrollar con Canadá debe tener en cuenta la política diseñada por el Gobierno canadiense en función de sus propias prioridades, recursos y áreas de interés. A partir de la identificación de políticas, programas y proyectos, tanto públicos como privados, en donde los países del SELA participan, se ofrecen algunas líneas de acción para que la región pueda trabajar con Canadá y maximizar los recursos para la CID. Asimismo, se ofrecen algunas recomendaciones sobre la forma en la que se podrían generar programas, para que a partir de la cooperación canadiense y con la experiencia técnica de los países de la región, se puedan desarrollar nuevos programas o replicar los exitosos.

Con este documento, el SELA busca sistematizar la información para los países a fin de definir áreas en las que sus miembros podrían enfocar su atención para promover la participación de Canadá en el desarrollo e implementación de programas de cooperación en la región. Asimismo, se busca aportar elementos para maximizar la cooperación canadiense hacia ALC y ofrecer recomendaciones que permitan a los países miembros identificar oportunidades.

1. LA POLÍTICA DE COOPERACIÓN DE CANADÁ

La cooperación internacional para el desarrollo ha estado marcada por una diversidad de acontecimientos internacionales desde la posguerra; ello ha influido sobre la cooperación que realizan donantes como Canadá. Tanto la voluntad política de los donantes como su capacidad financiera han sido determinantes en las definiciones de su política de cooperación; la ayuda canadiense no es la excepción.

La cooperación internacional debe entenderse tomando en consideración diversas dimensiones. En primer lugar, tenemos la cooperación internacional donde organismos internacionales como las Naciones Unidas o la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) han establecido grandes lineamientos de desarrollo y metas para avanzar el bienestar de la población. El caso más reciente son los ODM que resultaron de la Cumbre del Milenio de la ONU llevada a cabo en el 2000 y que buscan elevar los niveles de bienestar de la población más desfavorecida. En segundo lugar, la CID está condicionada por las capacidades y objetivos de los donantes, lo que refleja, sin lugar a dudas, sus propios objetivos en la escena internacional. Así la AOD y la CID están condicionadas por la política exterior de los donantes, a la vez que son un

instrumento de presencia e influencia en las relaciones internacionales.⁴ En tercer lugar, desde el punto de vista del receptor, la CID es una forma en la que países en desarrollo han intentado resolver o atender problemas concretos con el fin de elevar el bienestar de sus poblaciones más vulnerables. Es en este contexto multidimensional que analizaremos las políticas y los programas de cooperación que Canadá ha desarrollado hacia América Latina y el Caribe.

Desde la aprobación de la Declaración del Milenio de 2000 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, Canadá se comprometió con el incremento de su presupuesto para la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) al pasar de 2.600 millones de dólares canadienses (2000-2001) a 4.100 millones de dólares canadienses en el periodo 2004-2005.⁵ Ello se dio en congruencia con los compromisos asumidos por los donantes de aportar el 0.7% de su PIB a la AOD.⁶ Pero este incremento en el presupuesto también requirió una mayor coordinación interministerial, lo cual provocó que el Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI) perdiera autonomía sobre la cooperación que Canadá ofrece al mundo en desarrollo (ver abajo).

En octubre de 2007, la OCDE revisó la política de la cooperación de Canadá y reconoció los avances logrados en una serie de áreas, como el enfoque integrado para que todas las agencias del gobierno trabajen de manera coordinada en los Estados frágiles, su prioridad a la acción humanitaria, una mayor atención a África, y el incremento en su presupuesto a la AOD. El examen, sin embargo, recomendó a Canadá adoptar objetivos claros para la ayuda al desarrollo; concentrarse en un menor número de países para hacer la asistencia más efectiva; distribuir la ayuda multilateral de manera más estratégica; reforzar la aplicación de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda; delegar mayor autoridad a los funcionarios canadienses que operan en el terreno, y llevar a cabo una iniciativa para la transformación de la AOD y la CID de Canadá. Estas recomendaciones se tuvieron en cuenta en el Informe de la ACDI sobre Planes y Prioridades para el bienio 2008-2009.⁷

La revisión de la OCDE también encontró que Canadá no contaba con una política unificada para la cooperación al desarrollo sino que tenía una serie de políticas, estrategias y reportes sectoriales que generaban una diversidad de prioridades y orientaciones. Por ello, la OCDE recomendó desarrollar una política única de cooperación con un claro enfoque de atención a la pobreza, con el fin de orientar los

⁴ Este es el caso de Estados Unidos, que ha utilizado su ayuda externa como un instrumento de política exterior. Desde la época de la posguerra, Estados Unidos lanzó importantes programas de ayuda al desarrollo como una forma de contener la Guerra Fría. Así, la CID estadounidense fue un recurso principal de la política exterior de ese país para ganarle aliados en el mundo.

⁵ Existe discrepancia con las cifras reportadas al DAC de la OCDE.

⁶ Según un reporte elaborado por los servicios parlamentarios de investigación e información del Parlamento Canadiense, ese país nunca ha logrado llegar al objetivo del 0.7% del PIB. Lo más cercano fue en 1986-1987 cuando llegó al 0.5%. Cabe resaltar que desde 2002, el Comité de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional de la Cámara de los Comunes ha presionado constantemente al gobierno para que establezca un calendario para cumplir en un futuro con la meta del 0.7%. En 2009, el Consejo Canadiense de Cooperación Internacional calculó que para que se pudiera cumplir con dicha meta, sería necesario incrementar un 15% anual la AOD durante los próximos diez años. Solamente 5 países han logrado alcanzar o hasta exceder la meta del 0.7%: Suecia (0.98%), Luxemburgo (0.92%), Noruega (0.88%), Dinamarca (0.82%), y los Países Bajos (0.80%). Paul y Pistor, Reporte sobre Gasto en Ayuda Oficial del Desarrollo del Servicio de Información e Investigación Parlamentaria, p. 2.

⁷ OCDE. Directorado para la Cooperación al Desarrollo. Comité de Asistencia al Desarrollo. OECD Review of Canadian Development Co-operation Programme. Canada (2007), DAC Peer Review: Main Findings and Recommendations.

10

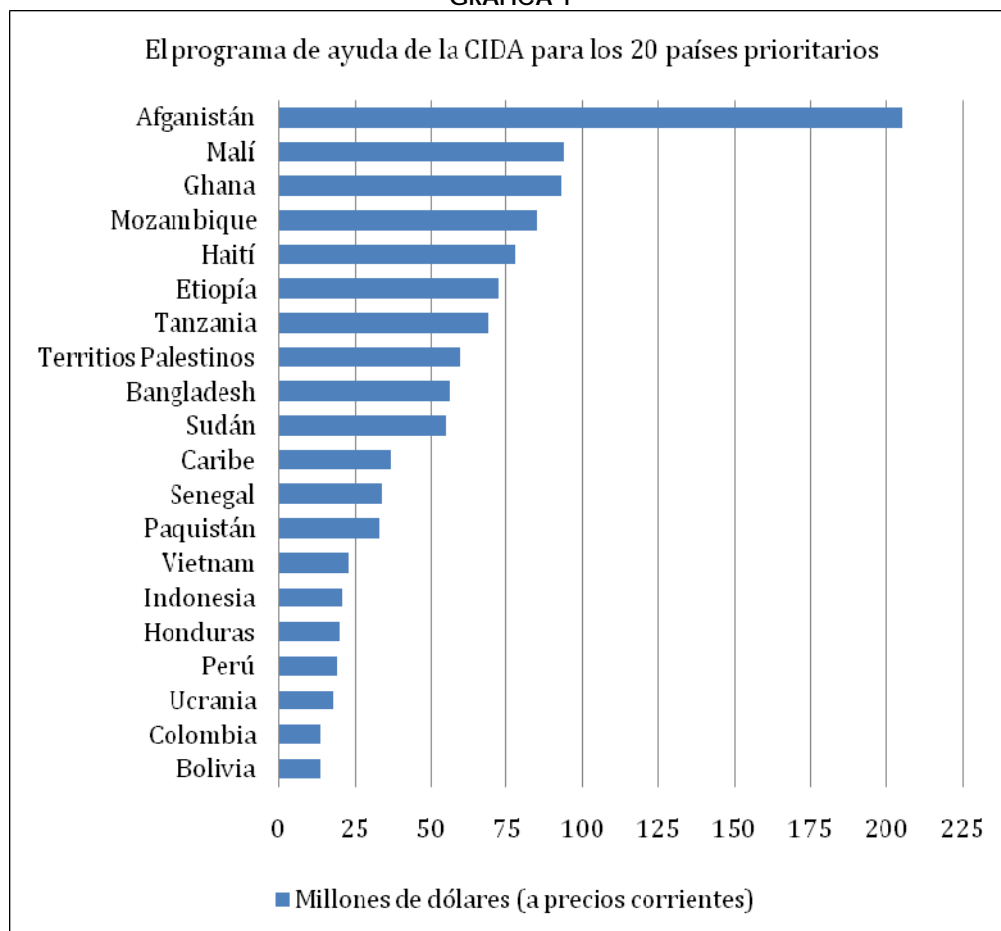
trabajos de los Ministerios y otros actores en la cooperación.

Por lo anterior, Canadá enfocó su política de cooperación hacia la reducción de la pobreza a través de los siguientes lineamientos:

- Ayuda para la **seguridad alimentaria** y el **crecimiento económico**, por medio del apoyo del sector privado, la agricultura, el desarrollo de una fuerza laboral calificada y mejores políticas y leyes laborales.
- Apoyo a poblaciones afectadas por crisis naturales y conflictos, al ofrecer **asistencia humanitaria internacional** para la reconstrucción y soporte a los esfuerzos de consolidación de la paz
- Apoyo a la **educación**, la **salud**, el **crecimiento económico**, la **seguridad alimentaria**, y otros sectores clave del **desarrollo sostenible**, promoviendo el fortalecimiento de las capacidades de las administraciones públicas en los países en desarrollo para gobernar democráticamente y administrar sus recursos de manera responsable.
- Apoyo a los **organismos internacionales** en áreas relacionadas con el desarrollo, incluyendo la estabilidad financiera internacional, el cambio climático, la seguridad alimentaria, la salud, las telecomunicaciones y la seguridad regional en zonas de conflicto, y mantener influencia en países como Haití.
- Ayuda para **aliviar la deuda de países en desarrollo**, a fin de que ellos puedan destinar sus escasos recursos a reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida de sus ciudadanos.
- Establecimiento de alianzas para el desarrollo, promoviendo la participación de sus ciudadanos a través de su **sociedad civil**, sus ONGs y su sector privado participando y aportando esfuerzos al desarrollo.
- Contribución al **desarrollo del capital humano**, mediante el apoyo a la investigación científica, el otorgamiento de becas y los vínculos institucionales con organizaciones de Canadá, lo que permite mayor acceso al mercado, un entorno más limpio, mejoras en la salud, nuevas tecnologías, el respeto de los derechos humanos, y leyes más justas.
- Apoyo y protección a refugiados, garantizando su seguridad y el respeto de sus derechos.

Asimismo, como parte de su *Agenda para la Efectividad de la Ayuda*, el Gobierno de Canadá anunció en el 2009 que el 80 % de sus recursos bilaterales para la CID se concentraría en 20 países, los cuales fueron seleccionados en base a sus propias necesidades, su capacidad para beneficiarse de la AOD canadiense y su alineación con las prioridades de la política exterior canadiense. Como se muestra en la Gráfica 1, de esos 20, 5 corresponden a América Latina además del Caribe como región. El propósito fue hacer la asistencia internacional de Canadá más enfocada, más efectiva y más fácil de medir, tomando en cuenta que las necesidades de los países receptores coincidieran con los intereses del gobierno canadiense; ello también se dio en seguimiento a las recomendaciones de la OCDE.

GRÁFICA 1



Fuente: ACIDI, Statistical Report on International Assistance, Fiscal Year 2009-2010, p. 6.

La Ley de Cooperación de Canadá

En 2008, Canadá aprobó el Acta sobre Rendición de Cuentas (*Development Assistance Accountability Act*) conocida como la *Ley para Ofrecer una Mejor Ayuda (Better Aid Bill, Bill C-293)*. El proyecto fue diseñado para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas sobre la ayuda que ofrece Canadá. La Ley planteó que la ayuda canadiense debe orientarse a la reducción de la pobreza, de acuerdo con los ODM, los valores de Canadá, su política exterior y las normas internacionales de derechos humanos. Hay tres excepciones, sin embargo: cuando la asistencia oficial para el desarrollo está destinada a mitigar los efectos de desastres naturales, desastres artificiales y emergencias internacionales.

Las excepciones mencionadas en dicha ley han ocupado un lugar prioritario en la ayuda internacional canadiense de los últimos años. Esto ha hecho que Afganistán, considerada una "región de desastre artificial", se haya convertido el principal destino de la AOD canadiense.⁸ Ello también ha hecho que el Departamento de Defensa

⁸ El objetivo de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) es coadyuvar a la reducción de la pobreza en países en desarrollo y crear capacidades para que estos países se beneficien del desarrollo. La Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo estableció como objetivos: i. reforzar las estrategias de desarrollo nacional de los países socios y sus marcos operativos (por ej.:

12

Nacional de Canadá y no la ACDI sea el que reciba el mayor presupuesto y tenga una voz importante en la definición de la política canadiense de ayuda al desarrollo.

Las tres excepciones mencionadas anteriormente adquirieron mayor importancia, y bajo esta premisa, Afganistán (desastre artificial regional) en los últimos tres años (2006-2009), fue el mayor receptor de ayuda canadiense, además que la mayoría de los aumentos en dicha ayuda se han canalizado a ese país. Dadas las cuestiones de seguridad en Afganistán, el Departamento de Defensa Nacional de Canadá se involucró en la toma de decisiones, haciendo a un lado a la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), además de que parte del presupuesto de la ayuda canadiense se asignó al Banco Mundial, agencias de Naciones Unidas y el Banco Asiático de Desarrollo.

Principios de la CID de Canadá: Agenda para la Efectividad de la Ayuda

La cooperación internacional canadiense para el desarrollo también se ha enmarcado en la política exterior de ese país y en su política hacia ALC. El informe *Canadá y las Américas. Prioridades y Progreso 2009* del Gobierno de Canadá es el informe más reciente sobre el enfoque de la política exterior de Canadá en la región. Dicho Reporte presenta tres grandes hilos conductores de la CID canadiense que se refuerzan de manera mutua con visión de largo plazo hacia la región:

1. **Gobernabilidad Democrática:** La política de CID de Canadá busca fortalecer las instituciones, prácticas y principios democráticos que brindan libertad, derechos humanos y el Estado de derecho.
2. **Prosperidad: Cooperación Económica.** Canadá considera su política de cooperación como una forma de crear economías dinámicas y crecientes, promover la inversión responsable y mercados abiertos que creen nuevas oportunidades y empleos.
3. **Seguridad:** La CID de Canadá busca mejorar la estabilidad y seguridad regionales, abordando las amenazas de las drogas, el crimen organizado, las pandemias y los desastres naturales.

El gobierno de Canadá se ha comprometido a que sus proyectos de asistencia internacional sean más eficientes, más focalizados y con mayor rendición de cuentas. Igualmente, busca que sus programas sean efectivos, sigan lineamientos internacionales y las mejores prácticas reconocidas sobre la cooperación internacional para el desarrollo.

La asistencia internacional canadiense se rige por los principios de cooperación enfocada; orientación al logro de resultados; fortalecimiento de liderazgos locales; y eficiencia y rendición de cuentas, los cuales se detallan a continuación.

- Cooperación enfocada

Con el objetivo de focalizar sus programas de asistencia internacional, ACDI eligió tres temas guía:

planificación, presupuesto y marcos de evaluación del desempeño), ii. aumentar la alineación de la ayuda al desarrollo con las prioridades, sistemas y procedimientos de los países socios, ayudando a incrementar sus capacidades, iii. intensificar la mutua responsabilidad de donantes y países socios hacia sus ciudadanos y parlamentos, en cuanto a sus políticas, estrategias y desempeño en materia de desarrollo, y iv. Eliminar la duplicidad de esfuerzos y racionalizar las actividades de donantes, para alcanzar el máximo rendimiento posible.

- a. Incremento de la **seguridad alimentaria**, en donde la asistencia canadiense se enfoca en nutrición y ayuda alimentaria; desarrollo agrícola sustentable, particularmente con respecto a mujeres y campesinos de pequeña escala, así como en investigación y desarrollo.
- b. Asegurar un futuro para la **niñez y juventud**, en la cual el foco apunta hacia la salud materna, el acceso a educación de calidad y la construcción de un futuro seguro para la niñez y la juventud.
- c. Estimular el **crecimiento económico sostenible**, siendo el objetivo establecer bases económicas sólidas, promoción de negocios e inversión en el factor humano.

Tabla 1

<i>Área</i>	<i>Especialización</i>
<i>Seguridad alimentaria</i>	<ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Nutrición y ayuda alimentaria;</i> 2. <i>Desarrollo agrícola sustentable, particularmente a mujeres y campesinos de pequeña escala,</i> 3. <i>Investigación y desarrollo.</i>
<i>Niñez y juventud</i>	<ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Salud materno infantil</i> 2. <i>Acceso a educación de calidad</i> 3. <i>Construcción de un futuro seguro</i>
<i>Creimiento económico sostenible</i>	<ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Establecer bases económicas sólidas,</i> 2. <i>Promoción de negocios</i> 3. <i>Inversión en el factor humano</i>

Estas tres áreas corresponden respectivamente a la mayoría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: 1. erradicación de pobreza extrema y hambre; 2. reducir la mortalidad de los niños y mejorar la salud materna, educación universal y combate VIH/SIDA, y 3. sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial.

Para el cumplimiento de dichas metas, Canadá ha establecido distintos programas y proyectos alrededor del mundo mediante la cooperación triangular⁹ lo que le permite optimizar y maximizar sus recursos. Para ello trabaja con socios en la CID como son:

- a. Socios globales y multilaterales como el Programa Mundial de Alimentos y el Fondo Global para el Combate del SIDA, Tuberculosis y Malaria
- b. Asociaciones con ONGs canadienses que actúan como socios en la cooperación hacia un país receptor
- c. Otros países en desarrollo
- d. Programas regionales que van de la mano con los ODM.

- Orientación al logro de resultados

En consonancia con la Declaración de París, la efectividad de la asistencia internacional canadiense se mide mediante el progreso obtenido para reducir la pobreza y mejorar la vida de aquellas personas que viven en esa condición. Para asegurar que la asistencia

⁹ En la Cooperación Triangular intervienen tres actores: el **país donante**, el país **emergente** o cooperante y el **país beneficiario** o receptor.

14

canadiense realmente haga una diferencia, la ACDI apoya proyectos y programas que presentan objetivos claros y resultados tangibles.

De acuerdo con los lineamientos establecidos por la ACDI, las actividades deben enfocarse en criterios basados en la evidencia de los resultados alcanzados por los programas de cooperación. La identificación de resultados, a nivel cuantitativo y cualitativo permite fortalecer la coordinación y coherencia de los esfuerzos por parte de los donantes y socios. El establecimiento de metas permite a los beneficiarios y a los canadienses medir el progreso de los programas respecto a las metas esperadas.

- Fortalecimiento de liderazgos locales

Para lograr resultados sostenibles y duraderos, Canadá lleva a cabo esfuerzos para que sus proyectos y programas sean cónsonos con las prioridades y planes de desarrollo de los países receptores, buscando crear así liderazgos locales en el desarrollo de políticas y estrategias, con base en las necesidades y prioridades identificadas. Ello también permite una verdadera apropiación de los proyectos por parte de los beneficiarios y hace que la cooperación resulte en iniciativas sustentables.

Por lo anterior, todos los esfuerzos de la ACDI deben ser conocidos y apoyados por el liderazgo local de las instituciones relevantes del país receptor. La participación en la planeación y ejecución local de dichos proyectos redundará en beneficios para la comunidad y a la población involucrada. La asistencia canadiense busca construir y fortalecer capacidades locales, regionales o nacionales, para que al largo plazo dichos programas tengan continuidad mediante liderazgos locales en los países receptores, lo que asegura que la CID tenga mayor impacto y efectividad.

- Eficiencia y rendición de cuentas

Para aumentar la eficiencia y rendición de cuentas de la AOD, Canadá publica un reporte anual titulado **Desarrollo por Resultados**, accesible a todo el público interesado. Asimismo, el gobierno canadiense envía reportes y estadísticas anuales sobre los gastos oficiales en AOD al Parlamento y publica su plan para cada país, incluyendo el presupuesto, la lista de proyectos así como los objetivos que apoya la ACDI. También presenta en su página de internet las evaluaciones y reportes de auditoría sobre sus labores.

Como parte de su agenda sobre asistencia efectiva, en 2009, el gobierno de Canadá anunció que destinaría 80% de sus recursos bilaterales a un grupo de 20 países, elegidos por sus necesidades reales, su capacidad para beneficiarse de dicha ayuda y su alineamiento con las prioridades de la política exterior canadiense.

2. LOS ACTORES EN LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE CANADÁ

Es preciso destacar que la política de cooperación de Canadá la define la Agencia Internacional para el Desarrollo de Canadá (ACDI), cuya actuación está alineada con los principios de la política exterior canadiense. Sin embargo, la implementación de la asistencia internacional que ofrece Canadá se encuentra fragmentada en distintos Ministerios que cubren diversas actividades y sectores de la cooperación.

En el *Reporte al Parlamento 2008-2009* se explicita que la AOD de Canadá se realiza a través de los siguientes Ministerios.

Tabla 2

<i>Ministerio</i>	<i>AOD 2008-2009 (millones de dólares canadienses)</i>
<i>Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI)</i>	<i>3575.19</i>
<i>Ministerio de Finanzas de Canadá</i>	<i>676.31</i>
<i>Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional</i>	<i>277.7</i>
<i>Centro de Investigación para el Desarrollo Internacional (IDRC)</i>	<i>175.75</i>
<i>Defensa Nacional</i>	<i>18.79</i>
<i>Ministerio de Salud</i>	<i>11.97</i>
<i>Ministerio de Medio Ambiente</i>	<i>4.04</i>
<i>Ministerio del Trabajo</i>	<i>1.40</i>
<i>Ministerio de Industrias</i>	<i>0.97</i>
<i>Parques de Canadá</i>	<i>0.47</i>
TOTAL	4,854.25

Fuente: Agencia Internacional para el Desarrollo de Canadá. Report to Parliament on the Government of Canada's Official Development Assistance – 2008–2009 (<http://acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-cida.nsf/eng/NAT-9288209-GGP#message>) consultado el 15 de noviembre de 2011.

A continuación se ofrece una breve explicación del desempeño de los diferentes Ministerios en la CID de Canadá.

a. La ACDI. La Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI o CIDA por sus siglas en inglés), creada en 1968, es la principal organización gubernamental responsable de administrar el programa canadiense de la AOD.

La ACDI no sólo se encarga de la asistencia internacional canadiense sino también coordina dicha ayuda, pues existe una diversidad de actores que también están involucrados en la AOD. En este sentido, su misión es encabezar el esfuerzo canadiense para ayudar en la lucha contra la pobreza. En tal sentido, apoya programas y proyectos que ofrezcan un alto impacto con resultados tangibles para la población con la reducción de la pobreza como objetivo primordial. También participa en el desarrollo de políticas, tanto en Canadá como a nivel internacional, para apoyar los objetivos de desarrollo del Canadá en congruencia con su política exterior.

La Agencia busca que sus programas de cooperación sean eficientes y transparentes, maximizando beneficios mediante el financiamiento público canadiense y trabaja en colaboración con sus socios especialistas en desarrollo, en países en crisis y frágiles, países de enfoque (*countries of focus*) y con las instituciones y la población canadiense.

La ACDI planea sus programas para la ayuda al desarrollo en determinados países y regiones elegibles para la AOD canadiense, con el fin de incrementar la capacidad de estos países y regiones para lograr su estabilidad y/o objetivos de desarrollo, y contribuir a los intereses internacionales de Canadá a través de mayor información, diálogo y la asignación de recursos. Por ejemplo, en ALC, Haití ha sido seleccionado para obtener asistencia canadiense siguiendo estos criterios. Como el país más pobre de las Américas, Haití es prioritario para Canadá. La ACDI coordina muchas de las actividades de diversos donantes en ese país. El Programa de la ACDI en Haití refleja las prioridades del gobierno haitiano y se enfoca en el fortalecimiento de las instituciones públicas para que puedan prestar servicios básicos a la población haitiana. En 2008 Canadá aportó más de US \$10,6

16

millones en ayuda humanitaria y de US\$15 millones en ayuda alimentaria, además de su aportación anual de US\$110 millones.

b. Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional.- Los programas internacionales de asistencia de este Ministerio abarcan una amplia gama de actividades, en seis categorías generales: 1. La seguridad y la estabilidad, que ofrece recursos dedicados para una respuesta oportuna con respecto a los países en situación o riesgo de crisis, lo que no está directamente a cargo del Departamento de Defensa Nacional ni es parte de los tradicionales programas oficiales de Canadá como la ayuda al desarrollo para países en situación de crisis como Haití. 2. Las cuotas a 24 organismos internacionales de los cuales Canadá es miembro (incluido el mantenimiento de la paz), 3. Los servicios prestados en el exterior para las misiones diplomáticas y consulares de Canadá, 4. La democracia en 15 países, entre los que se encuentra Haití, 5. Becas para niños y jóvenes para financiar la educación superior y la formación avanzada a nivel técnico y administrativo en países elegibles,¹⁰ y 6. El medio ambiente y el cambio climático para apoyar medidas internacionales efectivas, con el propósito de fortalecer la capacidad de los más pobres y más vulnerables a adaptarse a los impactos del cambio climático.¹¹

c. Centro de Investigación para el Desarrollo Internacional (International Development Research Center, IDRC). El IDRC de Canadá es una corporación pública creada en 1970 para apoyar a investigadores del mundo en desarrollo en su trabajo para mejorar la vida de las comunidades y reducir la pobreza. Su objetivo es alcanzar resultados innovadores y de largo plazo que ofrezcan opciones y cambios a aquéllos que más lo necesitan.¹²

Estas situaciones conducen a mejoras tales como mayores rendimientos de los cultivos, mayor acceso al mercado, mejoras en el medio ambiente y la salud, nuevas tecnologías, leyes más justas e igualdad de oportunidades. En el periodo 2008-2009, el IDRC apoyó 1,077 proyectos de investigación aplicada y alrededor de 160 proyectos en América Latina y el Caribe.

La oficina regional de IDRC que cubre ALC se encuentra en Montevideo, Uruguay, y coordina actividades en 33 países. Los programas de IDRC reflejan las diversas necesidades de la región. Tres objetivos guían las actividades de IDRC:

1. Promover la democracia, los derechos humanos y los gobiernos responsables.
2. Reducir las vulnerabilidades ante enfermedades, desastres naturales y degradación del medio ambiente.
3. Aumentar las oportunidades para un crecimiento económico igualitario y acceso a servicios sociales.

¹⁰ En el Caribe y las Américas, las becas se alinean con las prioridades de la estrategia de Canadá para las Américas, incluyendo la promoción de la democracia y el buen gobierno, así como el estado de derecho y la prosperidad. En algunos países que reciben financiamiento a través del programa de becas del Ministerio, se da prioridad a los estudios superiores científicos, como la investigación médica, control de enfermedades infecciosas, y otros temas de investigación relacionados con los recursos sostenibles, incluidos los recursos hídricos agrícolas y el cultivo de alimentos.

¹¹ Canadá. Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional. <http://www.international.gc.ca/international/index.aspx?view=d> (Consultado el 5 de noviembre de 2011)

¹² En el año fiscal 2008-2009, el IDRC ofreció recursos por \$205 MD de los cuales 175.7 MD (85,5 por ciento) fueron créditos parlamentarios. Reporte al Parlamento 2008-2009.

Asimismo, el IDRC reconoce que en la región la investigación es necesaria para ampliar las soluciones prácticas a problemas latentes, además de promover la innovación y el crecimiento a largo plazo.

El IDRC también apoya iniciativas que contribuyan al conocimiento sobre agricultura, cambio ambiental, salud, administración de recursos naturales, paz y equidad social. Los proyectos de IDRC cubren un conjunto amplio de temas. Las organizaciones que llevan a cabo los proyectos de investigación ayudan a las comunidades a tomar decisiones sobre administración de recursos que les permita un futuro sostenible al buscar mejorar sus ecosistemas para poder tener una mejor salud. Además de que buscan formas de cómo aplicar la ciencia y tecnología para mejorar sus vidas.

El IDRC conecta a los estudiantes más jóvenes y talentosos en los países en desarrollo con el talento académico de Canadá para colaborar en proyectos de vanguardia.

A continuación se enumeran algunos de los proyectos que se encuentran actualmente vigentes:

- **Impacto de Diáspora en la Capacidad de Recuperación de Conflictos y Crisis**

Este proyecto apoya una investigación comparativa sobre cómo los desplazamientos de personas se convierten en agentes de cambio en países que experimentan prolongados conflictos o crisis, o llevan a una transición difícil. El estudio analiza y compara los casos de Haití, Sri Lanka y Liberia, y se lleva a cabo en colaboración con la Universidad de Oxford.

- **Impacto de la Variabilidad del Clima en las Regiones de la Costa de Argentina y Uruguay en el Estero del Río de la Plata**

Este proyecto se enfoca en evaluar las vulnerabilidades presentes y futuras de las costas argentina y uruguaya ante los diversos cambios climáticos con las que tendrán que lidiar las comunidades locales en el corto y largo plazo, tomando en consideración las condiciones físicas, socioeconómicas e institucionales actuales y futuras. Este proyecto se lleva a cabo en colaboración con Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo.

- **Inundaciones, Sequías y Cultivos en las regiones de las Pampas de Argentina y Chaco de Paraguay**

Este proyecto permite que un equipo de científicos de ambos países explore los vínculos recíprocos entre cambio climático, uso de tierra, decisiones de cultivo e hidrología tanto en pequeñas parcelas como en las cuencas de ríos. Este proyecto se lleva a cabo en colaboración con el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de Buenos Aires.

- **Plan Presupuestal en Uruguay: Economía Política del Sector Público sobre Presupuestos**

Este proyecto apoya la edición final, publicación y disseminación del libro "Plan Presupuestal en Uruguay: Economía Política del Sector Público sobre Presupuestos". Esta publicación se divide en cinco capítulos que tratan sobre el plan presupuestal del sector público, haciendo referencia a evidencia comparativa obtenida de otros países latinoamericanos y la OCDE. Se espera que este libro ofrezca un marco analítico que

18

presente los factores políticos e institucionales que afectan el proceso de la elaboración del presupuesto público. Este proyecto se lleva a cabo en colaboración con el Centro de Investigaciones Económicas de Montevideo, Uruguay.

- **Equidad en el sector Salud y su Financiamiento: Construyendo y Fortaleciendo Redes en Países de Desarrollo**

Tres redes regionales patrocinadas por IDRC investigan por separado las desigualdades en el sector salud, su financiamiento y servicios. Las redes son: *Strategies for Health Insurance for Equity in Less Developed Countries*, *Equity in Asia-Pacific Health Systems* y *Latin American Research Network on Financial Protection (LANET)*, para África, Asia y América Latina respectivamente.

d. Ministerio de Defensa Nacional. A través de la *Operación Horatio*, las fuerzas armadas canadienses participan en los esfuerzos del Gobierno de Canadá en la ayuda humanitaria para Haití a raíz de cuatro huracanes-Fay, Gustav, Hanna e Ike en 2008.¹³ Las fuerzas armadas canadienses formaban parte de la Fuerza de Tarea Conjunta Haití, que comprende todos los activos canadienses desplegados en la misión de ayuda humanitaria en Haití, incluido el Equipo de Apoyo Estratégico Interinstitucional (ISST) y la fragata HMCS Halifax clase de St. John. En coordinación con el Programa Mundial de Alimentos, el Gobierno de Canadá ayudó a transportar suministros y en la entrega de alimentos en la región al sur de Port-au-Prince.

e. Ministerio de la Salud. Canadá se ha comprometido a emprender actividades para atender los problemas de salud de los ciudadanos de las Américas a través del intercambio de información y el conocimiento con el fin de hacer frente a los problemas de salud que afectan a la región. Canadá colabora con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y con la agencia de salud técnica de la Organización de Estados Americanos (OEA). La misión de la OPS es liderar esfuerzos colaborativos estratégicos entre los Estados Miembros y otros asociados para promover la equidad en salud, combatir las enfermedades, mejorar la calidad de vida y alargar la vida útil de la población de las Américas.

Cabe destacar que Canadá ha sido miembro activo de la OPS desde 1971, jugando un papel de liderazgo en la promoción de cuestiones de gobernanza y el programa de política en la Organización. A través de la OPS, Canadá ofrece cooperación técnica y creación de capacidades. Los técnicos canadienses son regularmente llamados a participar en las reuniones regionales y en la elaboración de proyectos. Se ofrecen proyectos de salud a través del Presupuesto de la OPS- Plan de Trabajo Bienal de Canadá, dirigido por el Ministerio de la Salud de Canadá y la OPS, lo que ha permitido la colaboración entre Canadá y América Latina y el Caribe para avanzar en las prioridades estratégicas de la salud. Por ejemplo, el apoyo de la OPS y el Ministerio de Salud de Canadá permitió la colaboración entre el Hospital Infantil de Ontario Este (CHEO) y el Hospital Infantil de Oaxaca en México. Este apoyo ha permitido una serie de intercambios profesionales y visitas, el fortalecimiento de las capacidades técnicas del Hospital de Niños de Oaxaca, y ayudó a atraer recursos adicionales para los proyectos en marcha. A través de la capacitación del personal en la inmunofluorescencia, una técnica de laboratorio que permite la defeción rápida y precisa del virus y su diferenciación, esta colaboración ha reforzado el diagnóstico de las infecciones respiratorias virales. La experiencia sirvió para ofrecer una mejor calidad de vida de los

¹³ Ministerio de Defensa de Canadá. <http://www.comfec-cefcom.forces.gc.ca/pa-ap/ops/horatio/index-eng.asp>

niños de familias que viven en la pobreza extrema. El Proyecto de hermanamiento CHEO-Oaxaca se amplió para incluir un gran hospital universitario de Guadalajara y dos nuevos centros de la madre/recién nacido en el estado de Guerrero.¹⁴

f. Ministerio de Medio Ambiente El Ministerio de Medio Ambiente de Canadá reconoce que la cooperación internacional en cuestiones ambientales es cada vez más importante, y la sostenibilidad ambiental es un elemento esencial para el desarrollo económico y social mundial. Por ello, Canadá ofrece apoyo a los países en desarrollo en sus esfuerzos para proteger y administrar sus ambientes de una manera más sostenible. En el periodo 2008-2009, el Ministerio de Medio Ambiente de Canadá proporcionó AOD a través de dos tipos de actividades: apoyo a las organizaciones multilaterales de medio ambiente, y la cooperación técnica bilateral con los países en desarrollo.

Mediante la cooperación triangular, Canadá proporciona apoyo a varias organizaciones multilaterales para ayudar a los países en desarrollo en la mejora de las condiciones ambientales, y por lo tanto la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables en estos países.

En el ámbito multilateral, el Ministerio de Medio Ambiente de Canadá proporciona apoyo anual al Fondo de las Naciones Unidas para la Aplicación del Protocolo de Montreal, con el fin de ayudar a los países en desarrollo con los costos de la eliminación de sustancias agotadoras del ozono. Canadá realiza proyectos bilaterales en los países en desarrollo a través de pagos directos en efectivo al fondo. Los recursos del fondo se utilizan para garantizar que la eliminación de estas sustancias no afecte negativamente a las economías de los países en desarrollo. Canadá también apoya al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) lo que le permite a éste cumplir su mandato básico de servir como la autoridad ambiental en el sistema de las Naciones Unidas.

A nivel bilateral, Canadá también ofrece cooperación técnica a varios países en desarrollo sobre cuestiones ambientales que afectan directamente el medio ambiente y el bienestar de los ciudadanos de los países en desarrollo. En el periodo 2008-2009, Canadá proporcionó apoyo técnico bilateral para el desarrollo de técnicas de monitoreo ambiental. El personal canadiense llevó a cabo seminarios de capacitación para funcionarios de países en vías de desarrollo, consultores, representantes de la planta de celulosa, investigadores del medio ambiente, y los científicos de Argentina, Brasil y Chile sobre los efectos de los efluentes de plantas de celulosa en el medio ambiente. Canadá también prestó apoyo técnico a los países en desarrollo en la conservación de la fauna silvestre. En el periodo 2008-2009, se apoyó el Censo Neotropical de Aves Acuáticas en 11 países de América del Sur para recoger información sobre el uso de aves de los humedales. Además, Canadá proporcionó apoyo para la coordinación de la Alianza de Pastizales del Cono Sur, una iniciativa destinada a la conservación de las aves en las zonas más meridionales de América del Sur. La clave del éxito de este programa es el desarrollo de una ética de conservación para los ganaderos, lo que lleva a la producción de carne rentable sin la pérdida de biodiversidad. Igualmente en el contexto del Acuerdo de Cooperación Ambiental entre Canadá y Chile, Canadá colabora con el Gobierno chileno para fortalecer la cooperación ambiental entre los dos países, y la aplicación efectiva de su legislación ambiental interna así como los reglamentos, con lo que Canadá presta apoyo a las políticas de desarrollo sostenible impulsadas por el Gobierno de Chile.

¹⁴ Organización Panamericana de la Salud. <http://new.paho.org/can/> (consultado el 1 de noviembre de 2011).

20

g. Ministerio del Trabajo. El Ministerio del Trabajo negocia y administra los Acuerdos de Cooperación Laboral de Canadá, acuerdos paralelos a los Tratados de Libre Comercio (TLCs) firmados por Canadá. Con dichos Acuerdos se busca mejorar las condiciones de trabajo y de vida en los países signatarios, y proteger y promover los derechos básicos de los trabajadores. Además de negociar las Acuerdos Laborales, el Programa de Trabajo provee asistencia técnica a los países en desarrollo a través de proyectos de capacitación que apoyen la modernización de la política laboral y la administración, con el fin de fomentar una mejor aplicación de la legislación laboral nacional y un mayor respeto de las normas fundamentales del trabajo.

A través del Programa de Trabajo de comercio internacional y trabajo (ITLP), un programa de subsidios y contribuciones establecidas en 2004, se ofrece asistencia técnica. El ITLP busca fortalecer las instituciones de la gobernabilidad democrática, promover el crecimiento económico, respetando los derechos de los trabajadores, y mejorar la calidad de las condiciones de trabajo en los países socios de Canadá.

En el año fiscal 2008-2009, se destinaron 150.000 dólares canadienses para iniciar la ejecución de un proyecto de relaciones laborales en Colombia para fortalecer a la Comisión Permanente de Políticas Salariales y Laborales y sus subcomisiones departamentales. El proyecto facilitará el fortalecimiento de las sinergias existentes y fomentará el desarrollo de nuevas sinergias entre el gobierno, empleadores y organizaciones sindicales en el Acuerdo Tripartito para promover la libertad de la Asociación y la Democracia, firmado en junio de 2006.

El Programa de Trabajo ofrece 750.000 dólares canadienses a la Red Interamericana para la Administración Laboral con el propósito de impulsar su capacidad de programación. Una parte de estos fondos se utilizó para tres talleres hemisféricos clave: "Seguridad y Salud Ocupacional" (Perú, octubre de 2008), "Servicios Públicos de Empleo" (Panamá, diciembre de 2008) y "Migración Laboral y del Trabajo de Sistemas de Información de Mercado" (Canadá, febrero de 2009). El tercero de estos talleres, que se celebró en la ciudad de Québec en febrero de 2009, reunió a representantes de los Ministerios de Trabajo de 22 países, así como a los miembros del Consejo Sindical de Asesoramiento Técnico del Consejo (en representación de los trabajadores de las Américas) y el Comité Empresarial de Asesoramiento Técnico en Asuntos Laborales (en representación de los empleadores de las Américas), así como la Organización Internacional del Trabajo, la Organización Internacional para las Migraciones y la OEA. El objetivo principal de este taller fue discutir la forma de trabajo de los sistemas de información de mercados para apoyar el desarrollo de las políticas de migración y ayudar a mitigar los impactos de la actual crisis económica mundial.

Una parte de la financiación destinada a la Red Interamericana para la Administración del Trabajo también se utiliza para implementar el Fondo de Cooperación de la RIAL, lo cual facilita los pequeños intercambios de cooperación bilateral entre los Ministerios de Trabajo de las Américas. En marzo de 2009, se aprobaron 20 nuevas actividades de cooperación. Una de las fortalezas principales del fondo es que el contenido de cada actividad de cooperación se ajusta a las necesidades e intereses de los ministerios participantes. El fondo está mostrando resultados prometedores, como la reformulación de los procedimientos internos, la redacción de la legislación, la modernización de los procesos de gestión, y la creación y redefinición de las funciones y estructuras. Estas iniciativas contribuyen a fortalecer la administración laboral en la región y por lo tanto el cumplimiento de las normas fundamentales del trabajo.

h. Actores de la Sociedad Civil. La sociedad civil canadiense ha jugado un importante papel en el ejercicio de la CID canadiense en América Latina y el Caribe. En el Anexo I se identifican actores de la sociedad civil que han actuado como socios de la ACIDI en la CID canadiense a nivel mundial.

Hay que destacar, sin embargo, que la prioridad otorgada a temas de seguridad y en concreto a los desastres artificiales ha hecho que la asistencia canadiense tenga menores recursos para contribuir a la reducción de la pobreza o al logro de los ODM. Uno de estos efectos ha sido que la contribución canadiense a través de ONGs se ha reducido radicalmente, lo cual ha impactado la CID en ALC. En 2004, sólo 32% del presupuesto se canalizó a organizaciones comunitarias de países en desarrollo para implementar sus propios proyectos de desarrollo y la coordinación con la sociedad civil canadiense también ha disminuido. De 2000 a 2005, la asignación de recursos para ayuda al exterior de la ACIDI a ONGs canadienses bajó de 30% a menos del 20%. Aunque se han hecho esfuerzos para promover una mayor participación de la sociedad civil canadiense en programas de reducción de la pobreza, muchas ONGs se han encontrado con condiciones adversas para promover dichos proyectos, retrasos en el financiamiento y una lenta burocracia que obstaculiza la misma planeación de los programas, además de ser constantemente auditados y evaluados, lo que genera mayores complicaciones para que la sociedad civil pueda ofrecer cooperación en el mundo en desarrollo¹⁵.

3. RECURSOS QUE CANADÁ DESTINA A LA AOD

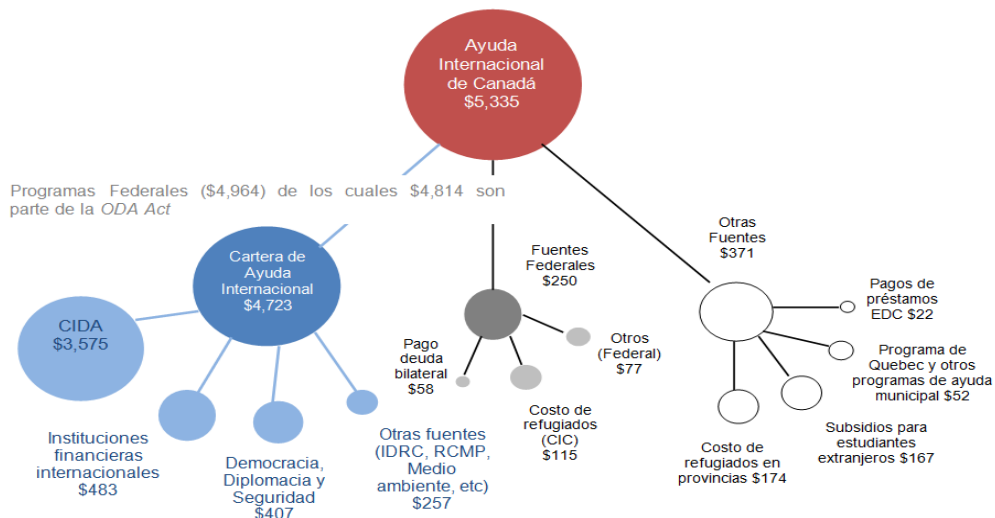
El Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) de la OCDE define la asistencia oficial al desarrollo (AOD) como todos los préstamos o donaciones a países en desarrollo y agencias multilaterales activas en programas de desarrollo con el objetivo principal de promover el desarrollo económico y bienestar. La cooperación técnica está incluida en este rubro. No obstante, miembros del CAD y otros donantes también ofrecen asistencia al desarrollo, que no está incluida en la definición anterior.

Tradicionalmente Canadá ha sido uno de los principales donantes en la cooperación internacional para el desarrollo con una presencia creciente. En la década de los setenta, Canadá desembolsó 1.349 millones de dólares canadienses (MD); en los ochenta subió a 1.795 MD; en los noventa a 1.965 MD, y entre 2000 y 2006 a 2.065 MD. Entre 2004 y 2006, Canadá ocupó el 7º lugar entre los principales donantes bilaterales en el mundo con un desembolso neto de 2.452 MD. En 2006, Canadá pasó a ocupar el 10º lugar entre los donantes del Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) de la OCDE con un desembolso neto de 2.531 MD. En 2008, la asistencia oficial al desarrollo canadiense ascendió a 4730 MD.

En Canadá, el término asistencia internacional es mucho más amplio que AOD, y se refiere a la ayuda que se incluye en la cartera de asistencia internacional (*International Assistance Envelope-IAE*) que contiene las partidas presupuestales del gobierno federal para los programas de cooperación internacional, incluyendo las asignaciones a la ACIDI, al Departamento de Relaciones Exteriores de Canadá y al Departamento de Finanzas, entre otros.

¹⁵ Ver Vanesa Gordon, "The Reality of Canadian Official Development Assistance: aid falls on the Rideau", 1 de abril de 2010, <http://www.alterinter.org/article3461.html?lang=fr>

GRÁFICA 2
Ayuda Internacional de Canadá 2009-2010
 (Millones de dólares canadienses)



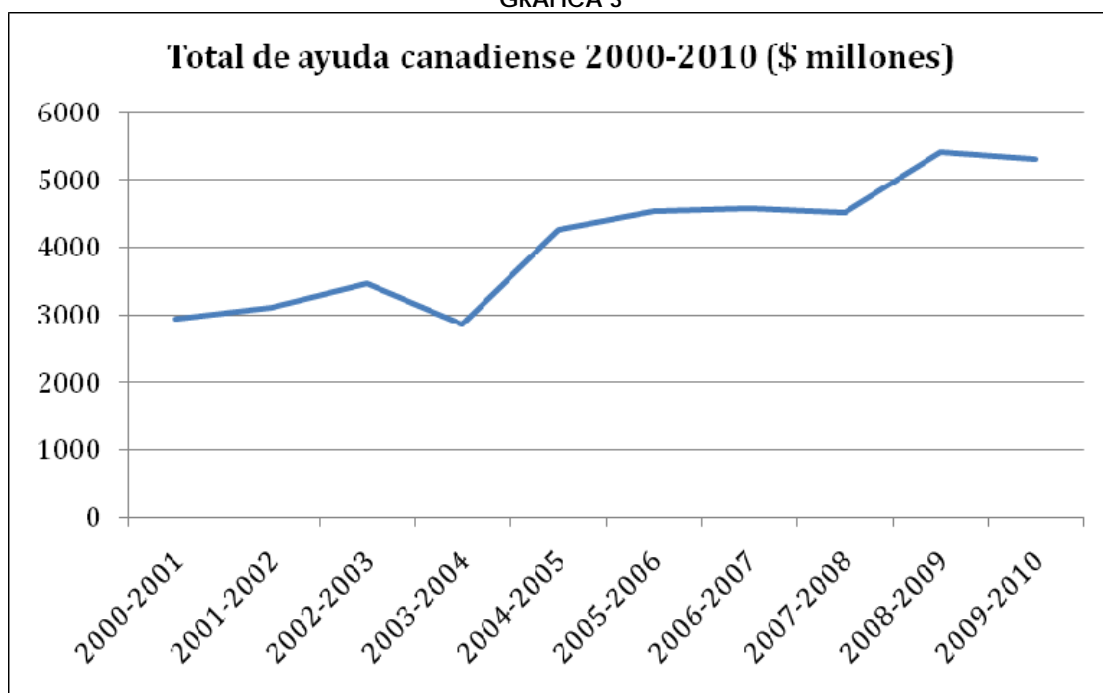
Fuente: ACIDI, Statistical Report on International Assistance 2009-2010, <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-CIDA.nsf/eng/CAR-616135752-P3Q>

Es importante notar que no todos los componentes de la cartera de asistencia internacional se incluyen en los cálculos de la AOD, y que al mismo tiempo la AOD incluye otros desembolsos, fuera de la cartera mencionada, como el alivio de la deuda externa, contribuciones de los gobiernos provinciales y municipales a la ayuda al desarrollo, y los costos de nuevos refugiados y estudiantes de países en desarrollo en Canadá.

Por ejemplo, la cartera de asistencia internacional para 2006-2007 ascendió a 3.870 millones de dólares canadienses, pero la AOD neta alcanzó 4.230 millones de dólares canadienses. En ese año, la ACIDI operó, manejó y fue responsable del 67% de la AOD, mientras que el Ministerio de Finanzas tuvo a su cargo 14,4% del presupuesto y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional tuvo 4,3%. Según datos oficiales del Ministerio de la Cooperación de Canadá, los recursos destinados a ella alcanzaron 5 mil millones de dólares (MMD) canadienses para el bienio 2010-2011, de los cuales la mayoría se destinó a la AOD.¹⁶

¹⁶ Agencia Internacional para el Desarrollo de Canadá. Report to Parliament on the Government of Canada's Official Development Assistance – 2008–2009 (<http://acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-cida.nsf/eng/NAT-9288209-GGP#message>) consultado el 15 de noviembre de 2011.

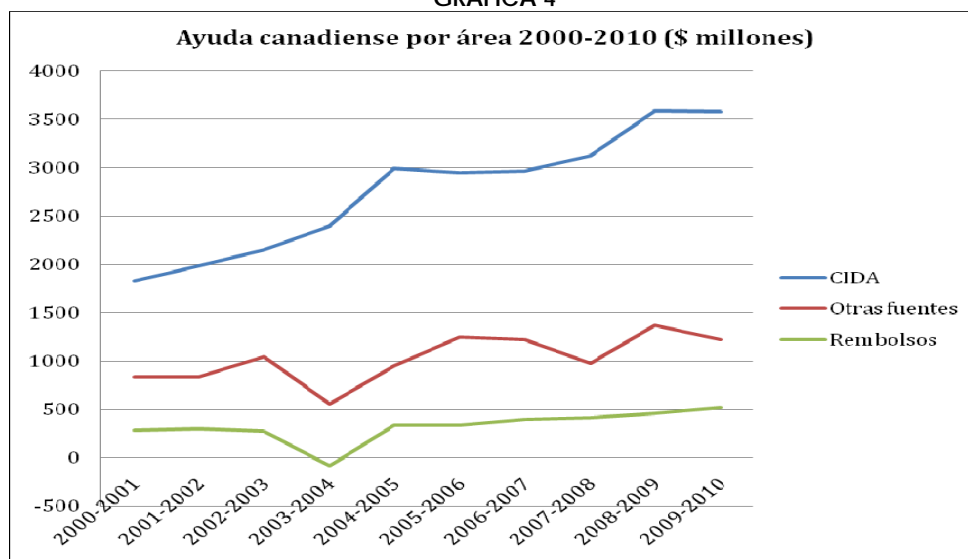
GRÁFICA 3



Fuente: CIDA Statistical Report on International Assistance-Country Spending, Data Sets 2000-2010, <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-CIDA.nsf/eng/CAR-616135752-P3Q>

La ACIDI destinó \$492.1 millones de dólares canadienses en el periodo 2007-2008 en ayuda al desarrollo para América Latina y el Caribe. Entre los principales compromisos recientes para ayuda se incluye una inversión de \$600 millones durante 10 años en el Caribe, centrada en la gobernabilidad y el desarrollo del sector privado.

GRÁFICA 4



Fuente: CIDA, Statistical Report on International Assistance-Country Spending, Data Sets 2000-2010, <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-CIDA.nsf/eng/CAR-616135752-P3Q>

24

Aún cuando Canadá tiene como objetivo llegar a destinar 0.7% de su PIB al desarrollo y aunque ocupa el lugar 16° entre 22 países del Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) de la OCDE que ofrecen ayuda, su contribución en el 2007, en términos de su PIB, fue menor que en 1969. La AOD canadiense nunca ha llegado a cumplir con dicho porcentaje, aunque en el bienio 1986-1987 sí alcanzó 0.5%. Durante la década de los noventa, se redujo considerablemente el financiamiento para los programas canadienses de asistencia internacional. En 2000, el porcentaje del PIB para AOD cayó a 0.25%, y Canadá se ubicó en el lugar 17° entre los 22 miembros del CAD. Canadá, al igual que el resto de los miembros del CAD de la OCDE, está lejos de cumplir con su compromiso de destinar 0.7% de su PIB al desarrollo (Gordon 2010). A partir de 2000, el gobierno aumentó sustancialmente el gasto en AOD, el cual pasó en 2000-2001 de 2.600 millones de dólares canadienses a 4.200 millones de dólares en 2006-2007.

Sin embargo, en 2008, los países miembros del CAD de la OCDE asignaron en promedio 0.47% de su PIB a la AOD. Tanto ONGs canadienses como algunos observadores internacionales han criticado la meta incumplida del gobierno canadiense del 0.7%. Para poder cumplir con dicha meta en 2017, el Consejo Canadiense para la Cooperación Internacional calcula que la AOD de Canadá deberá aumentar anualmente 15% en los próximos diez años. Desde 2002, el Comité de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional de la Cámara de los Comunes del Parlamento canadiense ha reiterado y recomendado continuamente al gobierno la necesidad de aumentar sus esfuerzos para alcanzar la meta de asignar 0.7% del PIB a la AOD. Finalmente, en junio de 2005, dicho Comité presentó un reporte que obtuvo aprobación unánime por parte de la Cámara de los Comunes, en los cuales se acepta actuar para cumplir con las metas de desarrollo del Milenio y comprometerse, mediante un plan, a aumentar el presupuesto canadiense a la asistencia al desarrollo de 12% a 15%, para así lograr asignar el 0.5% del PIB en 2010, y el 0.7% del PIB para 2015. No obstante, el debate continúa sobre si es más importante aumentar el volumen de ayuda o mejor enfocarse en la efectividad y eficiencia de los actuales programas de asistencia al desarrollo.

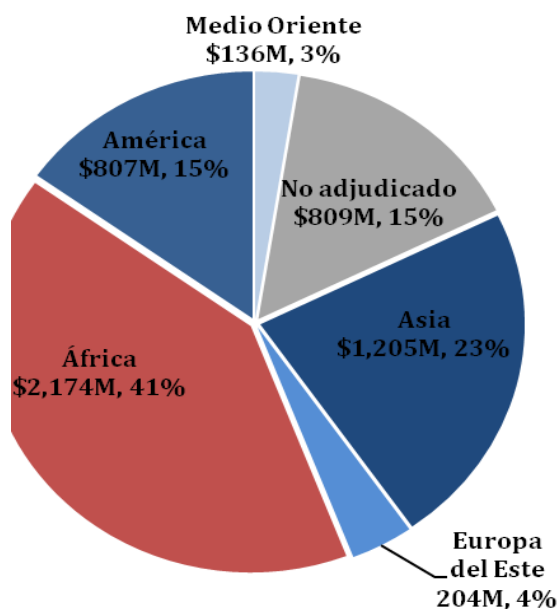
En términos de países o regiones, los recursos de la la AOD de Canadá se han concentrado sobre todo en África sub-sahariana y Asia (que incluye Afganistán), como lo muestra la siguiente tabla:

Tabla 3
Distribución de la Asistencia Oficial al Desarrollo de Canadá, por región

<i>Asistencia Total por Continentes</i>	<i>Millones de dólares canadienses</i>
<i>Américas</i>	<i>541,5</i>
<i>África del Norte y Medio Oriente</i>	<i>134,38</i>
<i>África Sub-sahariana</i>	<i>1.357,00</i>
<i>Europa del Este</i>	<i>42,84</i>
<i>Asia</i>	<i>695,21</i>
<i>Otros</i>	<i>168,73</i>
<i>TOTAL</i>	<i>2.939,66</i>

Fuente: CIDA Financial Details — 2009-2010 en "Development for Results 2009-2010: At the Heart of Canada's Efforts for a Better World", <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/ACDI-CIDA.nsf/eng/NAD-325132025-NCB#a8>

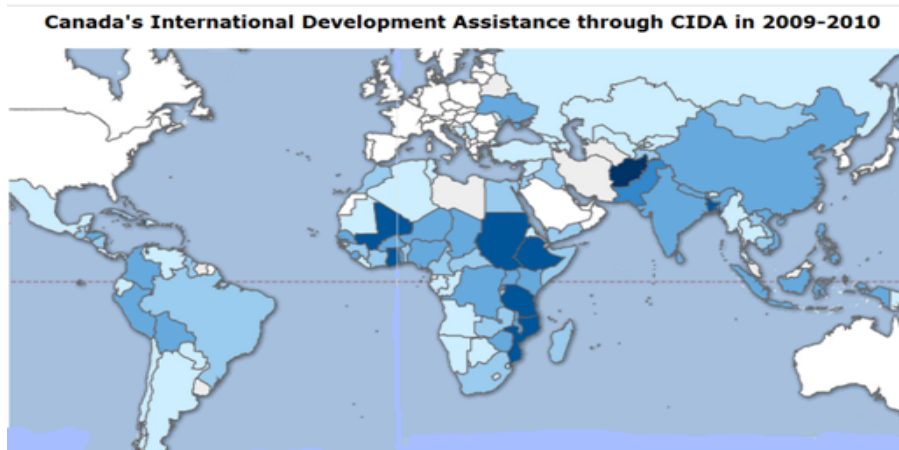
GRÁFICA 5
Distribución Geográfica



Fuente: ACIDI, Statistical Report on International Assistance, Fiscal Year 2009-2010, p. 6.

Aunque la crisis financiera desatada en 2008 pudo haber sido un freno para la AOD canadiense, éste no ha sido el caso y la cooperación internacional de Canadá sigue igualmente vigorosa. Sin embargo, los recursos que se destinan a ALC son apenas el 15% de la AOD total reportada por Canadá.

GRÁFICA 6



Legend:

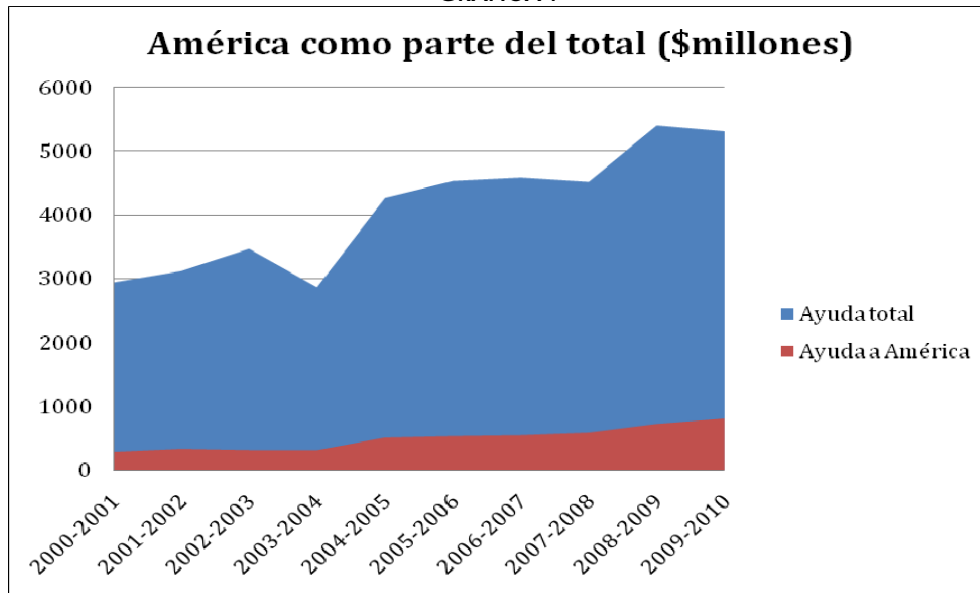
- More than \$200 million
- Between \$100 and \$200 million
- Between \$20 and \$49 million
- Between \$10 and \$19 million
- Between \$50 and \$99 million
- Less than \$10 million

4. ÁREAS Y PROGRAMAS DE LA CID DE CANADÁ EN ALC

La cooperación internacional para el desarrollo ofrecida por Canadá tiene una larga historia en América Latina y el Caribe. Esta se ha dado a través de actores tanto gubernamentales a nivel federal, provincial y de territorios como de la sociedad civil a través del trabajo de actores tan diversos como empresas del Estado, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil (OSCs), instituciones académicas y los mismos inmigrantes de diversos países de ALC que han actuado como puentes para desarrollar esta cooperación. En el ámbito académico, más de 80 universidades y colegios universitarios canadienses han establecido acuerdos de intercambio académico con instituciones en la región¹⁷.

No obstante, la AOD canadiense a ALC ha ido en aumento en los últimos diez años. En el periodo 2009-2010, la ayuda a ALC sólo representó 15% del total de ayuda que destina Canadá al mundo.

GRÁFICA 7

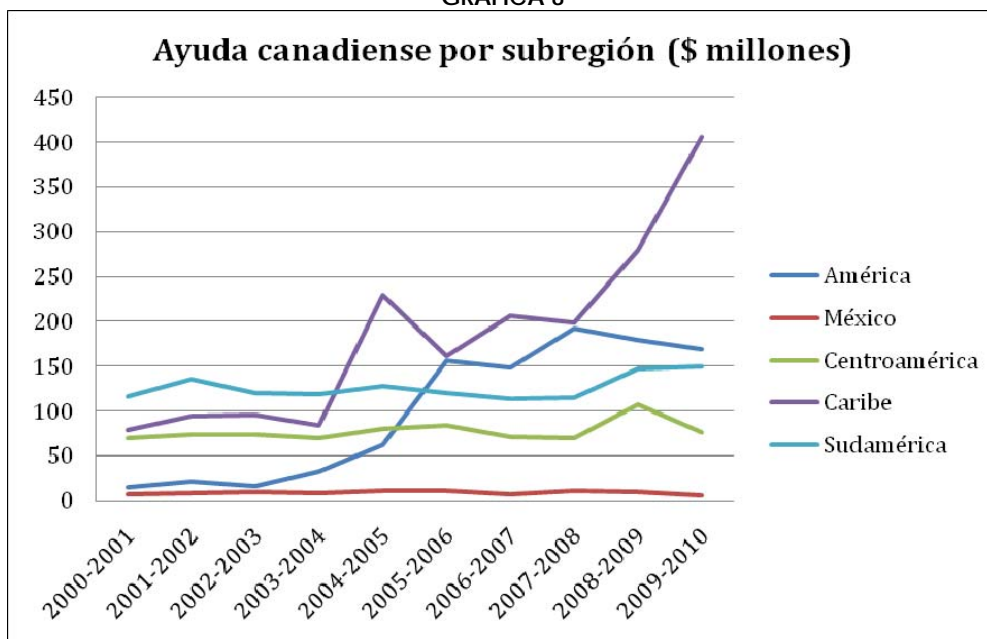


Fuente: CIDA, Statistical Report on International Assistance, Data Sets 2000-2010, <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-CIDA.nsf/eng/CAR-616135752-P3Q>

En este último periodo 2009-2010, siendo el total de la ayuda canadiense 5.335 millones de dólares canadienses, África recibió el 41% con 2.174 millones de dólares canadienses, seguido de Asia con 23% (1.205 millones de dólares) y las Américas con 15%, es decir 807 millones de dólares.

¹⁷ Ver Canadá. 2009. "Canadá y las Américas. Prioridades y Progreso", p. 7.

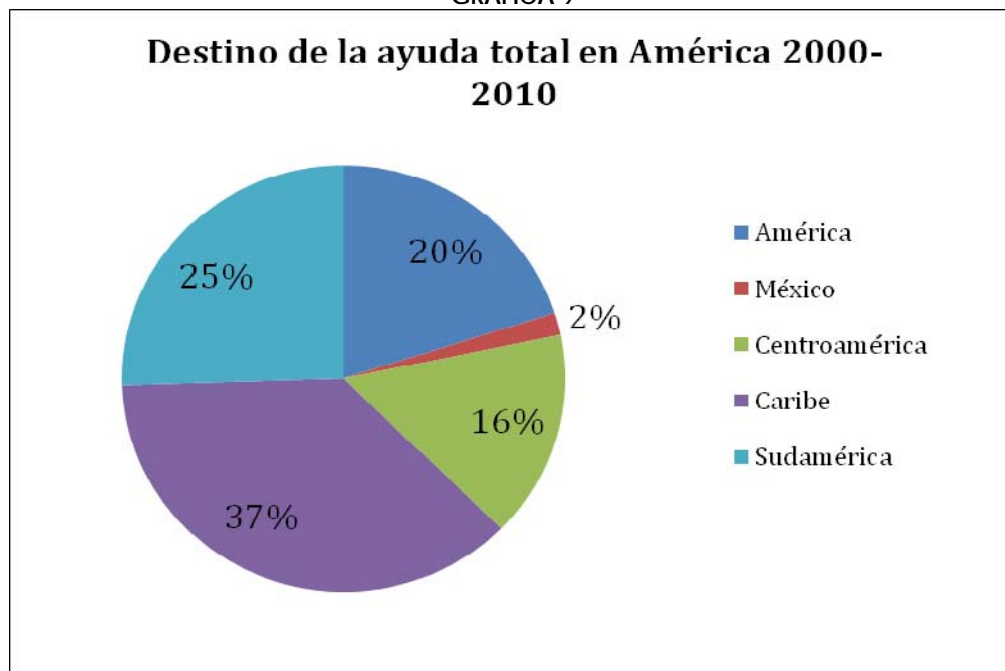
GRÁFICA 8



Fuente: CIDA, Statistical Report on International Assistance, Data Sets 2000-2010, <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-CIDA.nsf/eng/CAR-616135752-P3Q>

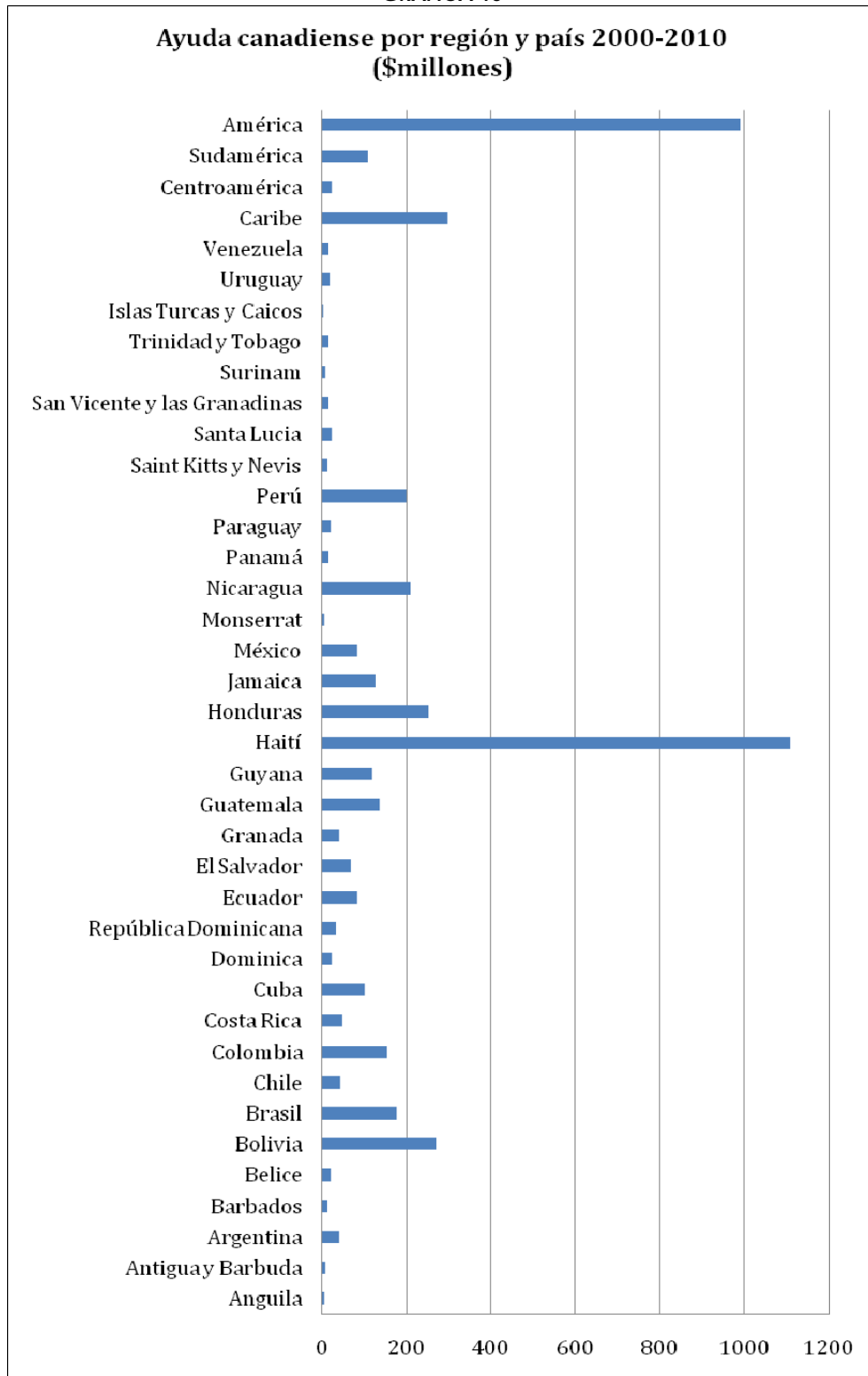
En la región de las Américas, en estos últimos diez años, la ayuda canadiense ha ido en aumento en la región del Caribe, como se indica en ambas gráficas, y en el resto de las regiones del hemisferio, se ha mantenido en los mismos niveles.

GRÁFICA 9



Fuente: CIDA, Statistical Report on International Assistance, Data Sets 2000-2010, <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-CIDA.nsf/eng/CAR-616135752-P3Q>

GRÁFICA 10



Fuente: CIDA, Statistical Report on International Assistance, Data Sets 2000-2010, <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/acdi-CIDA.nsf/eng/CAR-6116135752-P3Q>

Cooperación Bilateral de Canadá con países selectos en ALC

Por más de treinta años, el gobierno de Canadá, mediante la ACDI, ha promovido el desarrollo y la asistencia humanitaria en América Latina y el Caribe. En julio de 2007, el Primer Ministro Stephen Harper anunció que Canadá se comprometía a desempeñar un papel mayor en el continente, y expuso los tres objetivos que conforman este nuevo compromiso: 1. promoción de valores democráticos, 2. fortalecimiento de relaciones económicas y 3. atención a nuevos retos de seguridad en la región.

Desde el punto de vista del gobierno de Canadá, la mayoría de los países de ALC tienen gobiernos democráticamente electos. La región es sumamente diversa, ya que se encuentra una de las naciones más pobres, como Haití, y una de las naciones industriales más poderosas, como es el caso de Brasil. Como se mencionó anteriormente, a pesar de los avances económicos de la región, la pobreza y la desigualdad continúan siendo los retos principales. Alrededor de 175 millones de personas viven en pobreza, siendo más afectados los niños, las mujeres, las poblaciones rurales y las comunidades indígenas. Además, la falta de acceso a centros de salud, educación y sectores productivos perpetúan este desequilibrio. La región también sufre altos niveles de volatilidad por inestabilidad política, altos índices de criminalidad y violencia, degradación ambiental, afectaciones climáticas y fluctuaciones económicas que empeoran la pobreza, la desigualdad y las tensiones sociales.

Por lo anterior, la asistencia internacional canadiense en la región se enfoca en aquellos países que tienen mayores necesidades en la reducción de la pobreza y desigualdad. Se eligió a un grupo de países latinoamericanos que reúnen las características antes mencionadas: Bolivia, Colombia, Haití, Honduras, Perú y la región del Caribe. A continuación se explica en qué han consistido los programas bilaterales de la cooperación canadiense en esos países.

BOLIVIA

En Bolivia, los programas de la ACDI se realizan de acuerdo con los principios del Plan Nacional de Desarrollo de Bolivia, el cual establece las metas del gobierno boliviano para construir una nueva sociedad más justa, igualitaria y económicamente fuerte que contribuya con las dimensiones sociales, democráticas y económicas del desarrollo del país.

El objetivo de la ACDI es apoyar la construcción de una sociedad de mayor igualdad en la cual se reduzca la pobreza y mejore la calidad de vida de las poblaciones más vulnerables y marginadas. En específico, la ACDI se enfoca en proveer los medios para un futuro mejor para los niños y jóvenes bolivianos, así como en crear las condiciones para un crecimiento económico sostenible. La ACDI continúa apoyando a instituciones clave como la Corte Nacional Electoral y la Contraloría General del Estado para fortalecer los procesos democráticos, la transparencia y la rendición de cuentas. Respecto a los retos ambientales se busca poner mayor énfasis en iniciativas de responsabilidad social corporativa.

En el periodo 2009-2010, ACDI destinó \$28.76 millones de dólares canadienses a proyectos en Bolivia.

En el área de niñez y juventud se obtuvieron los siguientes logros: apoyo para implementar las normas nacionales de planeación y manejo de servicios de salud en los departamentos de Beni, Pando y Oruro; aumento significativo del número de

30

nacimientos en clínicas de salud de dichos departamentos (74% en Beni, 86% en Pando y Oruro); aumento de servicios de las brigadas móviles de salud en las comunidades seleccionadas, de 65% en 2008 a 90% en la actualidad; aumento del número de niños que recibieron paquetes de vacunación completos (80% en Oruro, 87% en Beni y 77% en Pando); entrega de suplementos alimenticios a un mayor número de infantes (de 18% en 2008 a 24% en este periodo) y aumento del número de mujeres embarazadas que lograron al menos cuatro visitas prenatales (de 63% en 2008 a 71% en este periodo).

En el área de crecimiento económico sostenible, se apoyó a la nueva industria cooperativa en la producción, transformación y comercialización de hierbas y especias, en este caso, orégano y aceites esenciales.

Los principales socios de origen canadiense de la ACDI en este país son Micronutrient Initiative, IBM Canadá, SOCODEVI (Sociedad Canadiense para el Desarrollo Internacional), Federación de Municipalidades Canadienses, CUSO-VSO (Canadian University Service Overseas-Voluntary Service Overseas) Oxfam-Quebec y Canadian Crossroads International. A nivel multilateral también participan UNICEF, BID, Programa Mundial de Alimentos, PNUD, Fondo de Población de Naciones Unidas, Fondo Global para el Combate del SIDA, Tuberculosis y Malaria, Banco Mundial.

COLOMBIA

En Colombia, la ACDI apoya los esfuerzos del gobierno para lograr las metas planteadas en su Plan Nacional del Desarrollo.

El objetivo principal de la asistencia internacional canadiense en este país es mejorar los derechos humanos y reducir la desigualdad y pobreza de la población más vulnerable, con un énfasis especial en la niñez y la juventud. Al enfocarse en estos dos grupos, la ACDI busca romper los ciclos de violencia que han plagado a Colombia, y preparar a las futuras generaciones para que se integren a actividades económicas lícitas. La ACDI trabaja con las comunidades para atraer a la juventud en riesgo de involucrarse en el conflicto interno, proveyendo a los jóvenes con otras opciones. Las escuelas trabajan con estos jóvenes y sus familias para reducir la violencia y promover la paz.

Además, la labor de la ACDI en las áreas de desarrollo económico y seguridad alimentaria busca asegurar que los jóvenes y los campesinos tengan opciones para participar en labores productivas, y así evitar que se involucren en actividades ilegales.

En el periodo de 2009-2010, la Agencia destinó a Colombia \$20.75 millones de dólares canadienses y se obtuvieron los siguientes resultados:

En el área de niñez y juventud, se logró prevenir que 45.000 niños participaran en actividades ilegales; se ayudó a que 40 escuelas pusieran en práctica medidas de inclusión y calidad educativa; se capacitó a 357 maestros en siete escuelas en estrategias de comunicación pacíficas (*alternative peace building approaches to communication*); se ayudó a 4.000 personas a entender y comprender su responsabilidad, de acuerdo con la resolución 1612 de Naciones Unidas, para proteger a niños en áreas de conflicto armado; se asesoró en el Departamento de Nariño a once escuelas y tres centros de educación para adultos con el propósito de que finalizaran sus planes para una mejora educativa, y se matricularon 2.500 niños y jóvenes en programas alternativos de regreso a la escuela.

En el área de seguridad alimentaria, se ayudó a Ecofondo, organización de 200 ONGs colombianas, a desarrollar proyectos y programas agrícolas ambientalmente sostenibles como alternativas a los cultivos de coca, y se colaboró para producir más de 1.307 acres de tierra agroecológica, beneficiando directamente a 1.008 familias e indirectamente a 30.000 miembros de comunidades.

Los principales socios en Colombia de origen canadiense son Save the Children Canada, International Canada, Development and Peace, Executive Services Overseas, Canadian Labour Congress y el YMCA; y de origen multilateral, UNICEF, ACNUR, PNUD, Banco Mundial, BID y el Fondo de Población de Naciones Unidas.

HAITÍ

En Haití, la ACDI respondió rápidamente y de manera efectiva a la devastación provocada por el terremoto del 12 de enero de 2010. Aunque la Agencia ya implementaba programas enfocados a mejorar la vida de la población haitiana, no dudó en lanzar esfuerzos coordinados con socios ya establecidos para ayudar a las víctimas del desastre natural.

Como una extensión de esta ayuda humanitaria, la ACDI reevaluó sus programas para asegurar que vayan de acuerdo con las prioridades del gobierno de Haití, en el sentido de lograr una pronta recuperación, reconstrucción y desarrollo del país. El objetivo de la ACDI es continuar poniendo en práctica sus programas bilaterales así como responder directamente a las necesidades identificadas por el gobierno haitiano.

Cabe resaltar que Canadá ha logrado contribuir visiblemente a la salud de la niñez haitiana, a la educación y al combate al hambre y la desnutrición. Por ejemplo, Canadá proveyó ayuda alimenticia mediante programas de gran escala a escuelas y ha estado apoyando el desarrollo agrícola.

Asimismo, la participación de la sociedad civil y organizaciones internacionales ha sido esencial para las labores de la ACDI en los países en desarrollo. Varias organizaciones canadienses, muchas organizaciones internacionales y agencias de Naciones Unidas continúan participando activamente en Haití. Estos socios laboran en varias áreas de interés como asistencia humanitaria, actividades que generen ingresos, agricultura, salud, medio ambiente, igualdad de género y participación democrática.

En el periodo de 2009-2010, la ACDI destinó \$256.17 millones de dólares canadienses a Haití y obtuvo los siguientes resultados:

En el área de niñez y juventud, se contribuyó a proveer acceso a servicios de salud de calidad para infecciones de transmisión sexual a 1.140.000 haitianos, incluyendo jóvenes en once de las 15 comunas de la región de Artibonite.

Respecto a seguridad alimentaria, se distribuyeron más de tres millones de instrumentos agrícolas, 176 toneladas de granos, 120 toneladas de estiércol y 38 toneladas de composta para los campesinos haitianos como ayuda para mejorar su producción.

En el área de crecimiento económico sostenible, más de 35.000 haitianos se convirtieron en clientes de 48 uniones de crédito, lo cual representó un aumento del 17% en préstamos, 16% en ahorros, y 13% en membresías.

32

En el área de gobernabilidad, se fabricaron y produjeron más de 48.000 identificaciones oficiales, permitiendo así a la población tener acceso a servicios públicos y votar en las elecciones. Además, se destinaron \$12 millones de dólares canadienses para la construcción temporal de oficinas clave del gobierno haitiano.

En asistencia humanitaria, la ACDI participó en la entrega de alimentos a 4.3 millones de haitianos; agua y servicios sanitarios a 1.3 millones de haitianos; viviendas temporales a 370.000 familias, además de artículos de emergencia después del terremoto.

En el caso específico de la epidemia de cólera, hasta marzo de 2011, Canadá contribuyó con \$8.5 millones de dólares canadienses para combatir dicha enfermedad. Cabe resaltar que Canadá es uno de los donadores principales que ha provisto de agua potable, sobres de rehidratación y otros tratamientos a la población haitiana, así como ha apoyado programas de prevención.

Los socios principales de la ACDI son: el gobierno de Haití; organizaciones canadienses como Centro de Estudios Internacionales y de Cooperación, Oxfam-Quebec y Développement International Desjardins. A nivel multilateral se han coordinado esfuerzos con el Banco Mundial, el BID, el PNUD, el Programa Mundial de Alimentos y la OEA.

HONDURAS

Los objetivos de la ACDI en **Honduras** siguen los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo y su Estrategia para la Reducción de la Pobreza 2010-2015 de ese país, en los cuales se establecen las prioridades en los sectores de educación, salud y combate contra la pobreza.

Asimismo, el gobierno hondureño explícitamente solicitó la ayuda y experiencia de Canadá para abordar necesidades específicas en las áreas de salud, educación y agricultura. La ACDI trabaja de manera consultativa con el gobierno, y con sus socios locales y canadienses en su programa de ayuda en Honduras.

En el periodo de 2009-2010, ACDI destinó \$25.97 millones de dólares canadienses y se lograron los siguientes objetivos:

En el área de seguridad alimentaria se iniciaron tres proyectos con el objetivo de aumentar el ingreso de productores de pequeña escala para mejorar su productividad y diversidad agrícola, así como promover prácticas sostenibles de manejo de recursos y tierra.

En el área de niñez y juventud se promovieron programas de prevención del SIDA y servicios para menores de edad embarazadas; se llevaron a cabo programas de promoción de servicios de salud e higiene para 28.000 beneficiarios; se logró que 565 beneficiarios tuvieron acceso a agua potable y participaron en la construcción de 241 letrinas, y se contribuyó al reparto diario de alimentos para escuelas y tratamientos de desparasitación que beneficiaron a 110.017 niños entre las edades de 5 a 18 años.

Los socios canadienses de la ACDI en este país son Oxfam-Quebec, Cruz Roja Canadiense, CARE Canadá, SOCODEVI, CUSO-VSO, Canada World Youth, Asociación de Cooperativas Canadienses, USC Canada, y a nivel multilateral, el Programa Mundial de Alimentos, UNICEF, Fondo de Población de Naciones Unidas, Banco Mundial, BID y PNUD.

PERÚ

Perú estableció un marco para donaciones mediante su Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional 2006-2010, en la cual se incluyen políticas regionales, sectoriales y nacionales que conforman el plan de desarrollo del país. Canadá responde a las necesidades expresadas en dicho plan nacional.

En el periodo de 2009-2010, ACDI aportó \$24.01 millones de dólares canadienses en asistencia y se obtuvieron los siguientes resultados:

En el área de niñez y juventud, específicamente educación, se logró que estudiantes de segundo de primaria aumentaran su nivel de comprensión de lectura de 3.9% en 2008 a 16% en 2009, y su nivel de matemáticas, de 5.3% a 15.4% en el departamento de La Libertad. Asimismo, se capacitó a maestros que trabajan con niños discapacitados y en comunidades pobres, así como se incrementó el conocimiento de los padres sobre el desarrollo temprano de sus hijos. Estos maestros han continuado capacitando a más de cien de sus colegas.

En el área de crecimiento económico, se apoyó al programa PERCAN (Proyecto de Reforma del Sector de Recursos Minerales del Perú) que tiene la finalidad de contribuir con la capacidad institucional del Ministerio de Energía y Minas, y con la de sus oficinas regionales, en el área de minería, para el mejor cumplimiento de los objetivos que le corresponden de acuerdo a la ley, esto es, promover la inversión y las relaciones armoniosas en la actividad minera.

El PERCAN buscará fortalecer y mejorar la capacidad del Ministerio y de sus oficinas regionales, en su relación con otros actores o grupos de interés del sector minero (comunidades, organizaciones comunales de base, asociaciones civiles, gobiernos locales, universidades, ONGs y sector privado, entre otras), desarrollando y ofreciendo para ello el uso de las mejores prácticas operativas y administrativas disponibles a nivel global.

Respecto al terremoto de 2007, la ACDI apoyó el proyecto de reconstrucción de CARE en Huancavelica, en el cual se construyeron 414 casas y se proporcionó metodología y tecnología para el Programa Nacional Rural de Viviendas.

Asimismo, cabe resaltar que la ACDI participó en la creación de la Defensoría del Pueblo, y actualmente provee capacitación técnica para monitorear el Estado de derecho, promover la protección de los derechos humanos y la resolución alternativa de conflictos. Lo anterior contribuye a mejorar la calidad, efectividad y acceso a los servicios que proporciona la Defensoría y sus oficinas regionales.

Los socios canadienses que trabajan con la ACDI son CARE Canadá, Agriteam Canadá, CUSO-VSO, Canadian Lutheran World Relief, Carrefour de Solidarité International, Oxfam-Quebec, Consortium WUSC-CECI, y la Asociación Canadiense de Cooperativas. A nivel multilateral colaboran con el Banco Mundial, la PAHO, UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos, el BID, el PNUD, el Fondo de Población de Naciones Unidas, y el Fondo Global para el Combate del SIDA, Tuberculosis y Malaria.

Cooperación regional con el Caribe

El programa de ACDI para la región del Caribe apoya a 14 países de esa región: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Grenada, Guyana, Jamaica,

34

Montserrat, San Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago.

A través de la ACDI, Canadá apoya la agenda de desarrollo establecida por CARICOM, que busca la integración regional. El objetivo a largo plazo de la Agencia en esta región es contribuir a la construcción de una comunidad caribeña más próspera e integrada que sea capaz de generar un crecimiento económico sostenido, y eventualmente ofrecer oportunidades y mayores seguridades a sus ciudadanos. A pesar de que CARICOM promueve una mayor cooperación y armonización, aún no existe un plan de desarrollo regional amplio para cada uno de sus miembros.

En el Caribe, la ACDI se enfoca en tres áreas, de acuerdo con los lineamientos establecidos para estimular el crecimiento económico sostenible, prioridad principal de la región:

1. Apoyar en la **creación de un mercado único** que mejore el comercio y la competitividad regional. El apoyo de la ACDI se enfoca en crear un ambiente propicio para el crecimiento económico mediante un incremento en la capacidad y rendición de cuentas de las instituciones públicas y la promoción de un sector privado más competitivo.
2. Mejorar la **gobernabilidad democrática** y crear instituciones públicas más responsables. La ACDI continuará fortaleciendo el Estado de derecho y las instituciones judiciales para contrarrestar el aumento del crimen, y mantener el orden, la ley y la seguridad personal.
3. Ofrecer nuevas oportunidades laborales mediante la capacitación de una nueva generación de líderes caribeños.

Los objetivos de ACDI para la región caribeña también incluyen la asistencia para mejorar las capacidades de los gobiernos para responder oportunamente a los **desastres naturales** y fortalecer los mecanismos de coordinación regional.

En el periodo 2009-2010, la ACDI destinó \$38.41 millones de dólares canadienses a la región y obtuvo los siguientes resultados.

En el área de **crecimiento económico** se logró lo siguiente:

- Se incrementó la productividad agrícola de Jamaica, construyéndose 17 invernaderos comerciales, rehabilitando 3 playas pesqueras y capacitando a participantes.
- Se ayudó a mujeres de Guyana y Jamaica a tener mayor acceso a crédito mediante programas de micro-finanzas.
- Se aumentaron los ingresos agrícolas en más de 20% de 1.261 familias campesinas al recibir capacitación, herramientas agrícolas e información para aumentar y diversificar su producción en Guyana
- Se logró que cinco países renovaran sus centros nacionales de operación de emergencia y se capacitó a 158 personas mediante proyectos de preparación para desastres que mejoren la mitigación y la reducción de riesgos en Barbados, Surinam, San Vicente y las Granadinas, y Dominica.

Los socios canadienses que participan con ACDI en esta región en la agenda de cooperación son la *Association of Universities and Colleges of Canada*, *CUSO-VSO*, *Canadian Urban Institute* y *Canadian Institute of Planners*. A nivel multilateral también colaboran el Banco Mundial, el FMI, CARICOM, el Banco Caribeño de Desarrollo, el

Banco Central del Caribe del Este, la Organización de Estados Caribeños del Este, el PNUD y UNICEF.

Programa Regional Interamericano (PRI)

El Programa Regional Interamericano es el programa regional por excelencia que el Gobierno de Canadá ha desarrollado para llevar su cooperación a ALC. Con este Programa la ACDI se ha planteado dos metas: estimular el crecimiento económico sostenido y asegurar el futuro de la niñez y juventud en la región. Este programa apoya 23 proyectos regionales en la mayoría de los 33 países de ALC y se enfoca en temas regionales tales como el incremento de los beneficios del comercio o control de la propagación de enfermedades.

El PRI se implementa en congruencia con la *Estrategia para las Américas* del gobierno de Canadá y busca fortalecer organismos regionales americanos clave como la Organización de Estados Americanos (OEA) en la cual Canadá es el segundo país donante, y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) donde Canadá ocupa el tercer lugar. Tanto la OEA como la OPS actúan como socios clave de Canadá para la región en las metas que Canadá se ha planteado en el PRI. Cabe resaltar que el PRI está en línea con los principios de armonización y coordinación de donantes a nivel regional considerando los principios de asistencia efectiva.

En lo que se refiere al primer punto -crecimiento económico- la ACDI se enfoca en fortalecer un ambiente conducente al crecimiento económico y en ayudar a gobiernos y organizaciones del sector privado a conectarse con los mercados globales. Lo anterior incluye armonizar y estandarizar las políticas de inversión, las políticas fiscales y los marcos regulatorios para que el sector privado pueda operar con un conjunto común de reglas y regulaciones. El PRI busca la capacitación de más de 1.000 funcionarios en los temas de administración pública financiera, política fiscal y política de administración y desarrollo aduanero, y regulación del sector financiero. Se esperan obtener beneficios de tratados de libre comercio (TLCs) en vigor o por negociarse, entre los que se busca elevar el número de empresas exportadoras a Canadá, mejorar el acceso al mercado y la reducción de trámites aduaneros.

En lo que se refiere al segundo punto -niñez y juventud-, la ACDI se enfoca en prevenir, detectar y controlar enfermedades contagiosas así como también fortalecer los sistemas nacionales de salud en la región para mejorar el acceso y la calidad de los servicios de salud. Se espera que 17 países de ALC mejoren sus servicios de salud para responder mejor a las necesidades de mujeres, niños y otros grupos excluidos. También se espera llegar en un futuro a 95% de cobertura de inmunizaciones en 765 municipalidades en áreas remotas para prevenir enfermedades contagiosas, beneficiando a 7.2 millones de niños.

A continuación se resumen los 23 proyectos que el PRI tiene en vigor en ALC.

**PROGRAMA REGIONAL INTERAMERICANO
ACDI con diversos socios en la cooperación**

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
1. Mejora de Salud para Mujeres, Niños y Poblaciones Marginadas	OPS	\$18.000.000	2011-2014	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuir a la reducción de las tasas de mortalidad de mujeres, recién nacidos, niños y poblaciones vulnerables en países identificados de América Latina y el Caribe. • Fortalecer los sistemas de salud primarios y aumentar la protección contra enfermedades contagiosas
2. Apoyo para Programa Regional de Inmunizaciones de Rutina	OPS	\$10.500.000	2010-2012	<ul style="list-style-type: none"> • Reducir enfermedades y muertes infantiles por enfermedades prevenibles en ALC, enfocándose en municipalidades marginadas. • Busca incrementar la cobertura de la vacunación fortaleciendo el Programa Regional Ampliado de Inmunizaciones, de forma que los logros sean sostenidos y se confronten los nuevos retos de dicho programa.
3. Proyecto para el Fortalecimiento del Rol de los Parlamentos en la Gobernabilidad Democrática y el Desarrollo Sustentable	Centro Parlamentario	\$2.777.263	2010-2015	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar y poner en práctica un programa de capacitación para parlamentarios/congresistas en ALC a fin de fortalecer la calidad y relevancia del diálogo inter-parlamentario sobre gobernabilidad democrática hemisférica, igualdad de género y temas sobre desarrollo sustentable en la región. Este proyecto, con el cual se creó una red independiente de legislaturas nacionales de 35 países, incluyendo a Cuba, también tiene el objetivo de incrementar la contribución de las legislaturas al proceso de la V Cumbre de las Américas así como al

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				Sistema Interamericano en temas de importancia para la agenda hemisférica.
4. Proyecto sobre Respuesta Inmediata de la OPS a la Pandemia de Influenza H1N1	OPS	\$2.000.000	2009-2011	<ul style="list-style-type: none"> Este proyecto buscó fortalecer la respuesta inmediata de los países miembros de la OPS a la pandemia en 2009 y 2010. Se enfocó en enfrentar la situación de emergencia provocada por la nueva cepa del virus de Influenza A(H1N1), que tuvo un impacto en los sistemas de salud pública y las economías del continente americano y también a nivel global. Esta situación de emergencia exigió el fortalecimiento inmediato de la capacidad de respuesta de los países miembros afectados.
5. Proyecto para el establecimiento de un Centro de Asistencia Técnica Regional	Fondo Monetario Internacional	\$5.000.000	2009-2014	<ul style="list-style-type: none"> Ofrece apoyo para establecer un Centro de Asistencia Técnica Regional en Guatemala. Este centro busca mejorar la gobernabilidad en el área de políticas y prácticas macroeconómicas, fiscales y monetarias como base para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza en Centroamérica, Panamá y República Dominicana.
6. Proyecto sobre el Fondo de Conocimiento-Fase III	OEA	\$100.000	2009-2013	<ul style="list-style-type: none"> Provee los medios al Directorado de las Américas para apoyar la cooperación técnica que desarrolle una cultura del conocimiento compartido, así como la educación continua y relaciones duraderas en temas como elecciones,

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				derechos humanos, salud pública, control de enfermedades infecciosas, política comercial y gestión administrativa.
7. Proyecto de asistencia técnica comercial para Canadá-Américas Las	Conference Board of Canada	\$18.000.000	2009-2015	<ul style="list-style-type: none"> • Busca apoyar a los países socios de la ACDI en ALC para maximizar sus oportunidades y beneficios dado el aumento del comercio y la inversión a través de los TLCs con Canadá, y por ende, contribuir a la reducción de la pobreza y desarrollo mediante el fortalecimiento del comercio y oportunidades de inversión. • Ofrece asistencia técnica comercial, ya sea bilateral o mediante iniciativas regionales, a los países del continente que han negociado o actualmente negocian acuerdos de libre comercio con Canadá.
8. Proyecto para Fortalecer la Gobernabilidad Institucional para la Promoción y la Protección de los Derechos de los Niños (dirigido a las instancias nacionales de gobierno responsables de la niñez y la adolescencia)	Instituto Interamericano para la Niñez	\$2.200.000	2009-2012	<ul style="list-style-type: none"> • Busca fortalecer la capacidad de los gobiernos para promover y proteger los derechos de los niños en tres países de ALC. Las instituciones estatales, comunidades y organizaciones de sociedad civil colaboran para: <ol style="list-style-type: none"> 1. Poner en práctica y/o revisar los planes para promover y proteger los derechos de los niños y jóvenes; 2. Mejorar los sistemas de registro civil para niños; 3. Desarrollar programas y políticas que faciliten la participación de los niños en temas de su interés; 4. Implementar estrategias de comunicación para aumentar la toma de conciencia sobre los derechos de los niños y adolescentes.

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
9. Programa para el Barómetro Latinoamericano de Opinión Pública	Corporación Latinobarómetro	\$600.000	2009-2012	<ul style="list-style-type: none"> Promover el uso de evaluaciones basadas en la evidencia para valorar los resultados de políticas públicas innovadoras como participación democrática y sociedad civil, gestión administrativa, políticas de salud y educación. Este programa es parte de la Iniciativa "Democracies that Deliver" junto con el programa "Facilitating Systematic Learning" del Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo y el programa "Knowledge for Development" de FOCAL. Estos tres programas comparten mejores prácticas en políticas públicas en el área de salud, educación y movilidad laboral entre Canadá, el Caribe y América Latina.
10. Programa Internacional para la Administración Laboral Profesional	(Human Resources and Skills Development Canada/ServiceCanada)	\$1.326.700	2009-2012	<ul style="list-style-type: none"> Busca construir la capacidad, además de fortalecer las actividades de gobernabilidad al interior, de los ministerios de trabajo, y las organizaciones empresariales y laborales en el hemisferio. La asistencia técnica comercial incluye actividades para fortalecer los sistemas de inspección de salud y seguridad ocupacional, y de los códigos de salud, así como mejorar los servicios conciliación y mediación.
11. "Knowledge for Development" Fase III	FOCAL (Fundación Canadiense para las Américas)	\$3.000.000	2008-2011	<ul style="list-style-type: none"> Busca mejorar las opciones de políticas públicas al compartir modelos y ampliar y profundizar la participación tanto del gobierno como de actores no gubernamentales (academia, sociedad civil y sector privado) de Canadá y otros países en el continente,

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACIDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				<p>en un diálogo hemisférico sobre temas clave de desarrollo. Lo anterior se logra mediante la facilitación de discusiones de políticas y la disseminación de información. Este programa es parte de la Iniciativa "Democracies that Deliver".</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comparten mejores prácticas en políticas públicas en el área de salud, educación y movilidad laboral entre Canadá, el Caribe y América Latina.
12. Programa de Apoyo 2008-2011	OEA	\$20.000.000	2008-2011	<ul style="list-style-type: none"> • Apoya a la OEA en 5 áreas del programa: 1. Promoción del diálogo de políticas y seguimiento a las cumbres y reuniones ministeriales para fortalecer a la OEA como el principal foro multilateral en el Hemisferio Occidental y consolidar el proceso de la Cumbre de las Américas; 2. Fortalecimiento de la gobernabilidad democrática sostenible en el continente, proveyendo apoyo en programación a las instituciones del sector público y las organizaciones de la sociedad civil en los estados miembros; 3. Fortalecimiento de instituciones para el desarrollo proveyendo apoyo en programación a las instituciones del sector público y organización de la sociedad civil de los estados miembros; 4. Igualdad de género y grupos vulnerables, proveyendo programación para apoyar los esfuerzos de "gender mainstreaming" (integración del tema de género) en las políticas y programas de la OEA, así como apoyar la inclusión social y el acceso más igualitario para

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				los grupos vulnerables, incluyendo grupos indígenas y descendientes de africanos; 5. Fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades de la OEA.
13. Proyecto para el Fortalecimiento de Capacidades de la Comisión Interamericana y el Instituto Interamericano de Derechos Humanos en las Américas	OEA	\$3.200.000	2008-2012	<ul style="list-style-type: none"> Este proyecto busca aumentar la efectividad de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (IACHR) al ofrecer apoyo para reducir el retraso en los casos y establecer mecanismos para un procedimiento más eficiente de los mismos. Se espera establecer una unidad de comunicaciones para diseminar información de reportes y decisiones emitidas por la Comisión, así como proveer capacitación a funcionarios del sector público y la sociedad civil en la región, mediante el Instituto Interamericano de Derechos Humanos.
14. Proyecto sobre Gobernanza con ARPEL	Asociación de Servicios Ambientales de Alberta (ESAA)	\$4.900.000	2007-2013	<ul style="list-style-type: none"> Se busca fortalecer las capacidades de las empresas participantes en la asociación "Regional Association of Oil and Natural Gas Companies in Latin America and the Caribbean (ARPEL)" para tratar temas de gobernanza en el sector del gas y petróleo en América Latina, incluyendo temas sociales como responsabilidad social empresarial, relaciones/conflictos con comunidades indígenas, género, ética, transparencia y rendición de cuentas, desarrollo comunitario y derechos humanos. Busca promover buenas prácticas de gobernanza en el sector de gas y petróleo en América Latina y el Caribe.

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACIDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				Las actividades del proyecto se llevan a cabo mediante talleres, foros nacionales y regionales, desarrollo de políticas, guías y mejores prácticas y asistencia técnica directa. Los resultados incluyen que empresas participantes en ARPEL lleven a la práctica prácticas de responsabilidad social empresarial y gobernanza en sus operaciones diarias.
15. Proyecto sobre la Mejora de los Sistemas de Justicia en América Latina	Centro de Estudios de Justicia de las Américas (JSCA)	\$4.950.000	2007-2012	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuir al cambio en las prácticas de los sistemas criminales de justicia en América Latina con el objeto de lograr mayor transparencia y eficiencia, así como mejorar las condiciones para el respeto de los derechos humanos. • Promover soluciones para resolver problemas concretos concernientes a la implementación de las reformas de la justicia criminal en países seleccionados de América Latina. Las actividades incluyen programas de capacitación (en el sitio y a distancia), pasantías, publicación de estudios de evaluación sobre sistemas judiciales en América Latina, actividades locales educativas sobre temas de justicia criminal y el desarrollo de información en línea para el uso de interesados en la región.
16. Proyecto de Modernización de los Sistemas Financieros y de Presupuesto	OEA	\$1.200.000	2007-2011	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar un marco administrativo de recursos para modernizar los sistemas financieros y de presupuesto de la OEA, y permitir que el Secretariado General sea más eficiente y efectivo en cumplir con su mandato, así como ser más

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				<p>transparente y responsable ante los estados miembros. El proyecto tiene cuatro componentes clave:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) ajustar y modernizar las políticas actuales financieras y presupuestales en apoyo de los objetivos estratégicos organizacionales de la OEA; (ii) ajustar y modernizar los actuales mecanismos de procesos de negocios (iii) modernizar y transformar los actuales sistemas financieros y sus instrumentos; (iv) desarrollar y poner en práctica un plan de gestión para llevar a cabo las recomendaciones para la transformación y modernización de los sistemas financieros y contables, propuestos en los dos primeros componentes mencionados.
17. Proyecto "Social Report Card"	Diálogo Interamericano	\$499.520	2007-2011	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluar y traer a la atención del público la calidad de las políticas gubernamentales para avanzar en temas de equidad, inclusión social y reducción de pobreza en América Latina y el Caribe. • Analizar el impacto de estas políticas en los segmentos más vulnerables y más pobres de la sociedad en 8 países latinoamericanos (por lo pronto México, Argentina y Perú) en temas como política fiscal, mercado laboral, política fiscal, educación, desigualdad de género, discriminación y servicios públicos.
18. Proyecto de Apoyo para el Programa de Salud de la OPS	OPS	\$18.000.000	2007-2011	<ul style="list-style-type: none"> • Busca mejorar la salud de hombres, mujeres y niños de escasos recursos en el continente apoyando el programa

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				<p>de la OPS en áreas de recursos humanos, HIV/SIDA y enfermedades sexualmente transmitidas, influenza pandémica y fortalecimiento institucional.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Busca aumentar la capacidad de la OPS y sus estados miembros para apoyar planes nacionales y regionales de preparación para la influenza pandémica y el combate en contra del HIV/SIDA, así como también fortalecer el desarrollo de recursos humanos en el sector salud. • Se ha trabajado en Bolivia, Colombia, Cuba, Ecuador, Perú Venezuela, Ecuador y Chile.
19. Programa para el Instituto de Conectividad en las Américas-Fase II	IDRC-International Development Research Centre	\$10.000.000	2006-2012	<ul style="list-style-type: none"> • Dar continuidad al Instituto de Conectividad de las Américas (ICA), del cual se anunció su creación, como contribución canadiense, durante la Cumbre de las América en Quebec en 2001. El ICA conecta al continente mediante la co-financiación de proyectos, establecimiento de asociaciones y el apoyo de desarrollo de capacidades e información. Desde su creación, el ICA ha apoyado más de 70 iniciativas regionales y se ha logrado cumplir con la primera fase de los programas. • En esta segunda fase se busca continuar desempeñando un papel crítico en la región facilitando la coordinación, colaboración e intercambio de esfuerzos entre los países mediante un número de iniciativas clave como en las áreas de

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				"e-governance" (gestión pública electrónica), "e-enablers" (en salud y educación) y "e-economía" (economía electrónica en empleo y movilidad laboral).
20. Proyecto para el Apoyo del Colegio de las Américas-Fase II	Organización Interamericana para la Educación Superior	\$4.950.000	2006-2012	<ul style="list-style-type: none"> Promover la mejora de la gestión pública en el continente, particularmente en los temas de democracia, derechos humanos y anti-corrupción; la participación de las mujeres en el desarrollo de políticas públicas, y derechos de los pueblos indígenas. Apoyo al Colegio de las Américas para desarrollar cursos de calidad en estos temas, los cuales se imparten mediante redes académicas que incluyen a distintas universidades en América Latina y el Caribe. Los cursos son para funcionarios del sector público, personal de ONGs, funcionarios del sector judicial y otros que tengan interés en temas de gobernabilidad en la región.
21. Proyecto para el Financiamiento de Políticas y Programas	No aplica	\$500.000	2006-2013	<ul style="list-style-type: none"> Provee a las organizaciones interamericanas con la experiencia para desarrollar actividades y obtener conocimientos en las áreas de salud, gobernabilidad, igualdad de género, sociedad civil y poblaciones vulnerables. Los temas específicos y actividades incluyen: la relación entre la OEA y la ACDI; facilitación y desarrollo de sinergias y asociaciones estratégicas, monitoreo y evaluación, igualdad de género, gobernabilidad,

Proyectos (23 proyectos en operación)	Socio	Contribución Total ACDI (dólares canadienses)	Periodo	Objetivo
				desarrollo de capacidades de la sociedad civil e intervenciones estratégicas en salud pública.
22. Proyecto para la Prevención y Control de Enfermedades Contagiosas	OPS	\$9.263.851	2005-2011	<ul style="list-style-type: none"> • La OPS implementa el proyecto para la Prevención y Control de Enfermedades Contagiosas en colaboración con los Ministerios de Salud de Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Venezuela. • Contribuir a la prevención y control de dichas enfermedades que tienen una alta tasa de mortalidad entre niños, jóvenes y adultos en América del Sur. • Busca fortalecer la capacidad de las instituciones responsables en la planeación, administración y entrega de los programas sostenibles para la prevención y control de dichas enfermedades.
23. Proyecto para el Fondo de Comercio de Canadá	Banco Interamericano de Desarrollo	\$6.250.000	2003-2011	<ul style="list-style-type: none"> • El Fondo de Comercio de Canadá ayuda al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a proveer recursos para permitir que los países en desarrollo de la región participen y se beneficien de la liberalización comercial. • Las actividades financiadas tienen el objetivo de fortalecer la capacidad de los países de América Latina y el Caribe para participar en negociaciones comerciales, poner en práctica sus compromisos comerciales, beneficiarse de la integración hemisférica, incluyendo su capacidad productiva y la competitividad en la región. La meta de estas actividades es permitir que estos países se integren a la economía mundial.

Fuente: Agencia Canadiense para la Cooperación Internacional.

El Fondo Canadá

El Fondo Canadá para Iniciativas Locales (CFLI) es un programa de asistencia al desarrollo que se enfoca en proyectos locales que ofrecen apoyo técnico, educativo, cultural y/o social.

El Fondo Canadá ofrece asistencia financiera a organizaciones voluntarias, grupos comunitarios, instituciones gubernamentales locales que llevan a cabo proyectos a pequeña escala, como actividades productivas, adquisición de nuevas capacidades y conocimientos, así como la creación de empleos. Un elemento clave para que se pueda aprobar un proyecto es la participación de comunidades locales en proyectos del Fondo. El objetivo es mejorar la vida social, económica y cultural de las poblaciones de los 103 países en desarrollo ya seleccionados.

El Fondo Canadá complementa las actividades bilaterales y multilaterales de la ACIDI, fortaleciendo así la flexibilidad del programa de asistencia al desarrollo canadiense en cualquier país. El Fondo permite a Canadá apoyar a los más pobres y cubrir sus necesidades de la manera más efectiva y rápida. También permite a las misiones responder de manera más directa a grupos locales como campesinos, minorías culturales, niños en riesgo y a personas de escasos recursos en las ciudades.

Todos los proyectos aprobados por el Fondo deben ser congruentes con las políticas de AOD de Canadá. Las Directrices del Fondo Canadá rigen dicho programa y se actualizan periódicamente.

El Fondo establece recursos para cada país seleccionado, de acuerdo con los criterios de las necesidades locales. Los montos destinados al programa por parte de cada una de las oficinas geográficas de la ACIDI para los objetivos del Fondo Canadá totalizaron en 2004-2005, \$39.656.020 y en 2005-2006, \$16.802.278.

Actualmente, el Fondo Canadá financia proyectos operativos en diversos países de la región como Argentina, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana, Uruguay, Venezuela.

La cooperación económica de Canadá: los Tratados de Libre Comercio y Acuerdos para la Protección y Promoción Recíproca de las Inversiones¹⁸

La cooperación económica ha sido parte esencial de la agenda de cooperación de Canadá con ALC. De hecho, ésta puede ser una de las áreas con mayor potencial para el acercamiento vía la cooperación entre Canadá y la región.

Tanto la estabilidad como el crecimiento de una clase media hacen de América Latina y el Caribe un lugar ideal para el acercamiento económico. Los mercados de ALC son una ventana de oportunidad para el desarrollo de negocios con Canadá. La situación macroeconómica actual de la región la hace un socio deseable y atractivo para el impulso al sector privado. En la coyuntura actual y hacia el futuro, ALC aparece como una buena opción para abrir y consolidar nuevos mercados para las empresas latinoamericanas y canadienses. El mercado latinoamericano ofrece un enorme

¹⁸ Los datos de comercio de esta sección se reportan en dólares de los Estados Unidos. La información se obtuvo del Trade Map. Centro de Comercio Internacional de la UNCTAD. OMC.

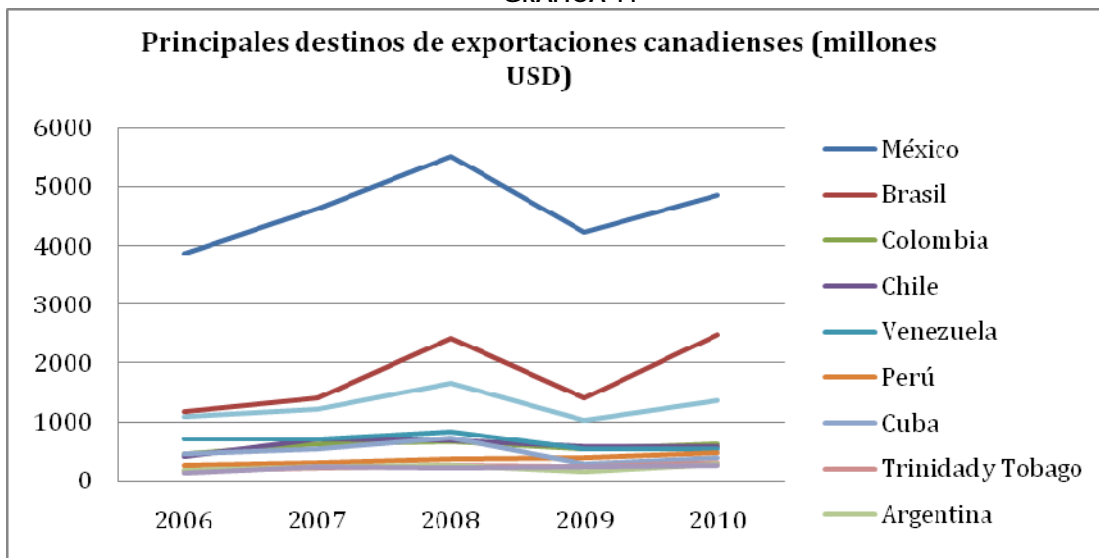
48

potencial para la inversión y abre oportunidades de negocios en un mercado cercano en términos geográficos. Las perspectivas de crecimiento económico de ALC se presentan bastante halagüeñas y por primera vez en más de 20 años la participación de ALC en el PIB mundial muestra una tendencia ascendente y más robusta. Ello hace de la región un socio comercial con mayor poder adquisitivo, resistente a choques externos y expectativas de crecimiento más sólidas y menos inciertas.

Para Canadá, la región es un socio comercial cuya participación en sus exportaciones va en ascenso. En el caso específico de México, éste ya es un socio comercial clave. En efecto, el comercio canadiense con ALC representa una pequeña proporción de su comercio total. En 2010, el comercio total de Canadá con ALC ascendió a 49.103 millones de dólares. En lo que se refiere a las exportaciones de Canadá a ALC, en 2010, éstas sumaron 12.139 millones de dólares (md) lo que representó 3.14% de las exportaciones total que Canadá realizó al mundo en ese año. Del lado de las importaciones, ALC ocupa un mayor peso al representar 9.44% en 2010 con 36.964 md.

Como se muestra en la siguiente gráfica, entre los principales destinos de las exportaciones canadienses a ALC están México, Brasil, Colombia, Chile, Venezuela, Perú, Cuba y Trinidad y Tobago.

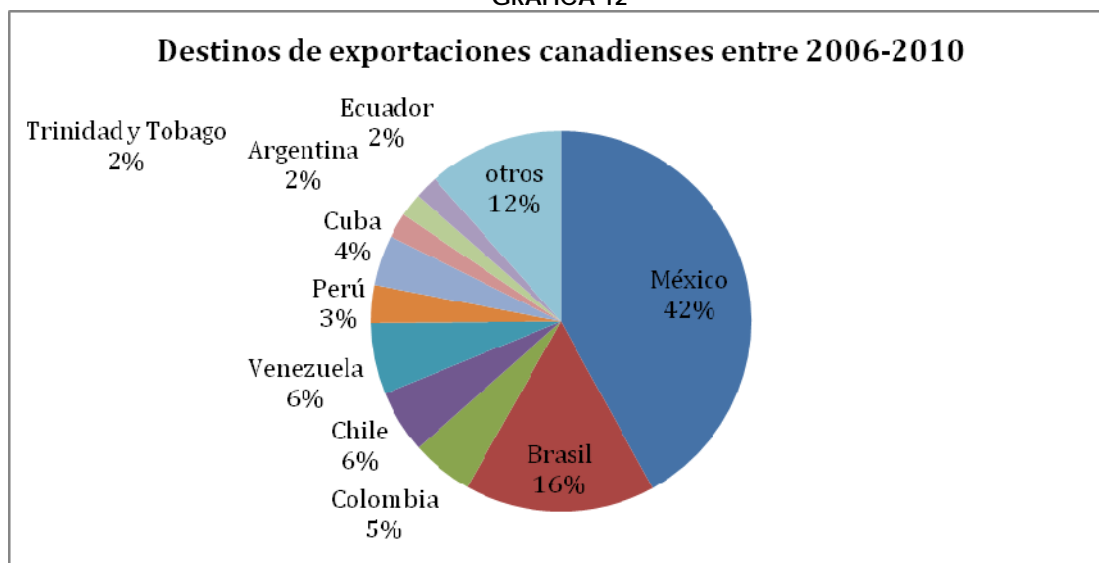
GRÁFICA 11



Fuente: Centro de Comercio Internacional. Trade Map.

La siguiente gráfica muestra el peso de México en las exportaciones canadienses a la región con 42% del total en el periodo 2006-2010 seguido de Brasil con 16%, Chile y Venezuela con 6%, respectivamente, Cuba con 4%, Perú con 3% y Argentina, Ecuador y Trinidad y Tobago con 2%.

GRÁFICA 12



Fuente: Centro de Comercio Internacional. Trade Map.

En lo que se refiere a los mercados con mayor crecimiento para las exportaciones canadienses entre los países de ALC se encuentran las Islas Vírgenes (465%), Uruguay (424%), Aruba (205%), Bahamas (197%), Paraguay (171%), Nicaragua (140%), Brasil (113%) y Bolivia (99%), por mencionar los principales.

GRÁFICA 13



Fuente: Centro de Comercio Internacional. Trade Map.

Tabla 4
Países de ALC como proveedores y mercados para Canadá en 2010

<i>País</i>	<i>Lugar como mercado de exportación para Canadá entre países ALC</i>	<i>Lugar como mercado de exportación para Canadá a nivel mundial</i>	<i>Lugar como proveedor de Canadá entre países ALC</i>	<i>Lugar como proveedor de Canadá a nivel mundial</i>
<i>México</i>	1°	5°	1°	3°
<i>Brasil</i>	2°	9°	3°	14°
<i>Colombia</i>	3°	29°	7°	45°
<i>Chile</i>	4°	32°	4°	25°
<i>Venezuela</i>	5°	33°	6°	44°
<i>Perú</i>	6°	35°	2°	12°
<i>Cuba</i>	7°	40°	8°	49°
<i>Trinidad y Tobago</i>	8°	47°	10°	52°
<i>Argentina</i>	9°	49°	5°	32°
<i>Ecuador</i>	10°	50°	15°	70°
<i>República Dominicana</i>	11°	56°	18°	75°
<i>Jamaica</i>	13°	66°	16°	72°
<i>Panamá</i>	14°	67°	21°	86°
<i>Uruguay</i>	15°	72°	23°	93°
<i>Costa Rica</i>	16°	75°	11°	54°
<i>Guatemala</i>	17°	83°	12°	60°
<i>Bolivia</i>	18°	93°	19°	76°
<i>Haití</i>	19°	95°	24°	--
<i>Honduras</i>	21°	100°	17°	74°
<i>Nicaragua</i>	23°	103°	14°	69°
<i>El Salvador</i>	24°	105°	20°	85°
<i>Guyana</i>	25°	110°	13°	64°
<i>Paraguay</i>	29°	128°	26°	121°
<i>Surinam</i>	30°	128°	9°	50°

Fuente: Centro de Comercio Internacional. Trade Map.

En lo que se refiere a los países de la Comunidad del Caribe, en 2010, el comercio bilateral de mercancías entre Canadá y los países del CARICOM ascendió a casi 2.400 md. Las exportaciones canadienses de mercancías hacia la región totalizaron 755 md, representado por minerales, hierro, cereales, maquinaria, carne, papel y cartón, pescado, máquinas, aparatos y material eléctrico, madera, productos farmacéuticos, legumbres y hortalizas, plásticos, muebles y manufacturas de fundición de hierro y de acero, entre las principales. Las importaciones de mercancías que Canadá realizó de CARICOM totalizaron 1.570 md e incluyeron piedras y metales preciosos, combustibles y aceites minerales, productos químicos inorgánicos, químicos orgánicos, fundiciones de hierro y acero, bebidas alcohólicas, prendas de vestir, pescados, máquinas y aparatos eléctricos, frutas y legumbres, minerales, preparaciones alimenticias, prendas de vestir, entre otros. El comercio de los países del Caribe con Canadá está muy concentrado, sobre todo en lo que toca a exportaciones, en productos como oro, petróleo y aluminio que representan 75% de las ventas totales a ese país.

En 2009, el último año para el que se cuenta con datos disponibles, las exportaciones de servicios canadienses a los países de la CARICOM fueron casi 1.400 md, principalmente en comercio. Por su parte, las importaciones de servicios que Canadá realizó de CARICOM ascendieron a alrededor de 1.800 md, principalmente en comercio y turismo.

En 2010, Canadá ocupó el tercer lugar como destino en importancia para las exportaciones de la CARICOM. Ese mismo año, los países de la CARICOM exportaron hacia ese mercado 1.570 md. Desde 2002, las exportaciones a Canadá se expandieron a un ritmo promedio de 12,7% anual acumulativo (a.a), mientras que las importaciones lo hicieron a una tasa de 10,5% a.a.

Como se observa en la tabla a continuación, Trinidad y Tobago es el socio más importante de Canadá en el bloque y principal importador, representando 38,3% del total de las compras que la subregión realizó de Canadá y se ubica en segundo lugar de relevancia, explicando 28,4% de las exportaciones caribeñas hacia Canadá. Surinam es el principal exportador con una participación de 37%.

Tabla 5
Canadá: Exportaciones a CARICOM, 2006-2010
(miles de dólares USA)

Destinos de exportación	2006	2007	2008	2009	2010	% en 2010
Mundo	388178676	419881604	455632184	315275816	385816054	100%
Comunidad del Caribe (CARICOM) Agregación	593044	676835	854591	661379	755256	0.195755462
Trinidad y Tobago	176673	210660	258269	235758	289877	0.075133473
Bahamas	50892	89227	217402	132374	150990	0.03913523
Jamaica	137886	185681	183626	108726	126339	0.032745916
Haití	27283	29551	48562	36228	46692	0.01210214
Barbados	58374	56707	46741	52161	39039	0.010118553
Guyana	21470	25362	20419	25241	28705	0.007440074
Antigua y Barbuda	62225	17840	21218	18581	19509	0.005056555
Suriname	9008	9475	10477	10867	11870	0.003076596
San Vicente y las Granadinas	9396	9648	7845	10652	10988	0.002847989
Santa Lucía	11964	15629	13009	9558	8183	0.002120959
Belice	8924	6627	6919	5565	6482	0.001680075
Saint Kitts y Nevis	6710	8855	7749	5890	6356	0.001647417
Granada	6525	6750	6235	5298	5317	0.001378118
Dominica	5393	4588	5744	4219	4686	0.001214568
Montserrat	321	235	376	261	223	

Fuente: Centro de Comercio Internacional. Trade Map

Tabla 6
Canadá: Importaciones desde CARICOM, 2006-2010
(miles de dólares USA)

Exportadores	2006	2007	2008	2009	2010	% en 2010
Importaciones totales de Canadá	350257150	380646622	408762168	321047625	391256631	100%
Comunidad del Caribe (CARICOM) Agregación	1020718	1373703	1531254	1226222	1570445	0.401384891
Suriname	190761	385406	571851	470782	581055	0.148509943
Trinidad y Tobago	271060	386443	321575	276928	446129	0.114024649
Guyana	125357	150975	212014	264058	282463	0.072193792
Jamaica	365089	346658	308558	144820	156853	0.040089544
Bahamas	20531	59165	69249	27253	53554	0.013687691
Haití	17424	20648	18161	19101	25331	0.006474267
Barbados	12000	7587	8003	7606	9408	0.00240456
Saint Kitts y Nevis	7759	3991	4932	6184	7851	0.002006611
Belice	8431	10243	10213	6042	5994	0.001531987
Granada	845	655	826	447	585	0.000149518
Antigua y Barbuda	354	528	5150	392	408	0.000104279
Montserrat	478	208	131	61	318	
Santa Lucía	144	293	146	2013	198	
San Vicente y las Granadinas	262	531	128	192	157	
Dominica	223	372	317	343	141	

Fuente: Centro de Comercio Internacional. Trade Map

Agenda de negociaciones comerciales

Canadá ha desarrollado una agenda de acercamiento económico con ALC a través de la negociación de TLCs, y se encuentran en vigor instrumentos de este tipo con 5 países en la región, a saber: México (TLCAN), Chile, Colombia, Costa Rica y Perú. Con Panamá ya concluyó la negociación pero dicho TLC aún no está en vigor.

Tabla 7
Tratados de Libre Comercio de Canadá con países de ALC

<i>Socio</i>	<i>Fecha de suscripción</i>	<i>Fecha de entrada en vigor</i>
<i>Chile</i>	<i>5 de diciembre de 1996</i>	<i>05 de julio de 1997</i>
<i>Colombia</i>	<i>21 de noviembre de 2008</i>	<i>15 de agosto de 2011</i>
<i>Costa Rica</i>	<i>23 de abril de 2001</i>	<i>1 de noviembre de 2002</i>
<i>México</i>	<i>17 de diciembre de 1992</i>	<i>1º de enero de 1994</i>
<i>Panamá</i>	<i>14 de mayo de 2010</i>	<i>Aún no vigente</i>
<i>Perú</i>	<i>29 de mayo de 2008</i>	<i>1 de agosto de 2009</i>

Fuente: OEA. Sistema de Información de Comercio Exterior, SICE.
http://www.sice.oas.org/ctyindex/CAN/CANagreements_e.asp
 (consultado el 15 de noviembre de 2011)

El 28 de septiembre de 2000, Canadá inició negociaciones para un Tratado de Libre Comercio con Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua en el marco de la Cumbre Canadá-América Central, llevada a cabo en Guatemala. Canadá aceptó la solicitud de los líderes de América Central, (en total cuatro países -CA 4- a saber Honduras, Guatemala, El Salvador y Nicaragua) de iniciar las negociaciones para el libre comercio, las cuales comenzaron formalmente el 21 de noviembre de 2001, junto con acuerdos paralelos sobre cooperación laboral y el medio ambiente.

Después de 10 rondas de negociaciones, las conversaciones llegaron a un impasse en el 2004, principalmente por cuestiones de acceso al mercado. Canadá y el CA4, sin embargo, continuaron trabajando para abordar las cuestiones pendientes y preparar el terreno para una eventual reanudación de las negociaciones. Con este fin, los funcionarios canadienses y del CA4 se reunieron tres veces en el 2006, mantuvieron el contacto durante 2007, y se reunieron de nuevo en tres ocasiones en 2008, lo que les permitió un intercambio de opiniones. Después de las reuniones en el año 2008, las Partes se reunieron en Ottawa del 23 a 27 de febrero de 2009 y en marzo 2010.

Tras la ronda de marzo de 2010, Canadá llegó a la conclusión de que, entre los países CA4, Honduras ofrecía la mejor oportunidad de concluir un TLC en el corto plazo por lo que, en octubre de 2010, esos dos países decidieron ir por la vía de las negociaciones bilaterales, concluyendo el 12 de agosto de 2011 la negociación para un TLC entre ellos. Guatemala espera conseguir beneficios laborales similares a los que obtuvo Honduras, que goza de una cuota de 25 mil trabajadores temporales al año. Canadá, por su lado, quiere incluir el respeto a las leyes laborales y ambientales en Guatemala. También aspira a lograr arancel cero para que sus porcicultores e industriales ganaderos accedan al país centroamericano.¹⁹

Asimismo, el 11 de agosto de 2011, el Primer Ministro Stephen Harper y la Presidente de Costa Rica, Laura Chinchilla, anunciaron el inicio de negociaciones para modernizar el TLC existente entre Canadá y Costa Rica, el cual es un acuerdo de primera generación que se centra principalmente en el comercio de bienes y no incluye disposiciones sustantivas en áreas como el comercio transfronterizo de servicios, inversiones o compras gubernamentales. Al mismo tiempo, también se modernizarán los acuerdos paralelos en materia ambiental y laboral.²⁰

Con la región andina, en agosto de 2002, el Ministro de Comercio Internacional anunció que Canadá y los países andinos (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) acordaron iniciar discusiones exploratorias hacia un TLC. Teniendo en cuenta que no todos los países de la CAN estaban en condiciones de avanzar en las negociaciones del TLC, al mismo tiempo, Canadá trabajó hacia TLCs con Colombia y Perú, los cuales ya han sido concluidos y están en vigor. Canadá mantiene su interés en fortalecer los lazos comerciales y de inversión con todos los miembros de la Comunidad Andina. Canadá y Ecuador han acordado continuar las discusiones, y explorar la posibilidad de una iniciativa más amplia en el futuro, al tiempo que busca también ampliar las relaciones comerciales con Bolivia

¹⁹ Foreign Affairs and International Trade Canada. <http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/ca4.aspx?lang=eng&view=d> (consultado el 12 de diciembre de 2011)

²⁰ Foreign Affairs and International Trade Canada. <http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/costarica/CCRFTA-moderne-ALECCR.aspx?view=d> (consultado el 12 de diciembre de 2011)

54

y permanece abierta a la posibilidad de que las conversaciones sobre la posibilidad de un TLC con Bolivia se den en un futuro.²¹

En lo que se refiere a negociaciones comerciales con la Comunidad del Caribe, la propuesta para un posible TLC Canadá-CARICOM se planteó desde 2001 durante la Cumbre Canadá-CARICOM celebrada en Jamaica. Después de cuatro rondas de conversaciones exploratorias, el 19 de julio de 2007, Canadá y la Comunidad del Caribe (CARICOM) iniciaron negociaciones para un TLC. Esta iniciativa se enmarcó en el eje de prosperidad y como parte de las propuestas canadienses destinadas a fortalecer las relaciones históricas de Canadá con los miembros de la CARICOM. Hasta ahora se han realizado tres rondas de negociación (noviembre de 2009, marzo de 2010, y abril de 2011). Esta negociación tendrá en cuenta los diferentes niveles de desarrollo, las asimetrías y vulnerabilidades asociadas con los estados insulares, y los problemas vinculados con la necesidad del desarrollo de capacidades. Las negociaciones comprenden una amplia gama de temas, incluyendo el comercio de bienes, reglas de origen, procedimientos aduaneros, facilitación del comercio, barreras no arancelarias, el comercio transfronterizo de servicios, entrada temporal de proveedores de servicios, inversión, compras gubernamentales, solución de controversias y disposiciones institucionales. También se incluyen las dimensiones sociales de la integración económica a través de la negociación de disposiciones laborales y ambientales.

El TLC Canadá-CARICOM permitirá crear un ambiente de negocios más seguro y predecible para los empresarios e inversionistas de ambas partes, y mejorar el acceso a los mercados para los proveedores de servicios canadienses (por ejemplo, servicios profesionales, de investigación y desarrollo).

Por último, las negociaciones para un TLC entre Canadá y la República Dominicana se iniciaron el 7 de junio de 2007. Las conversaciones aún están en proceso.²²

Inversión Extranjera Directa de Canadá en ALC

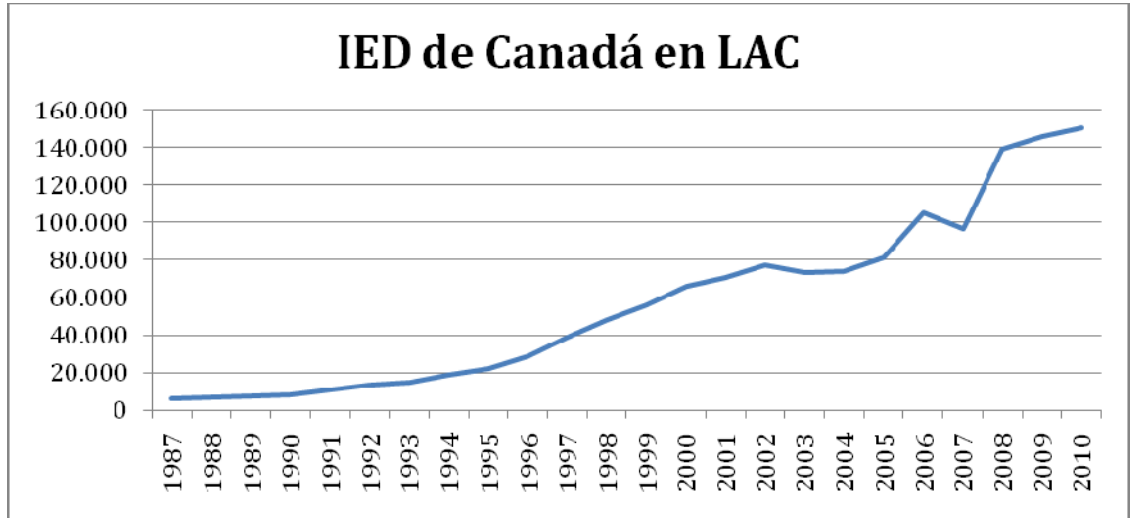
Canadá es un actor principal entre los inversionistas a nivel mundial. De hecho está dentro de los 20 países que reciben un mayor flujo de inversión extranjera y dentro de los 10 países con mayores inversiones más allá de sus fronteras. Canadá recibió 21 mil millones de dólares (mmd) en inversión extranjera directa (IED) en 2009 y 23 mmd en 2010. Respecto a la IED de Canadá en el exterior ésta alcanzó 42 mmd en 2009 , reduciéndose a 39 mil millones para el 2010.

En lo que se refiere a la inversión canadiense en ALC, en 2010, ésta sumó un stock acumulado de 150 mmd de IED de Canadá en el mundo, lo que representó 24.4% de la IED. Para Canadá, ALC adquirió mayor relevancia como un destino para sus inversiones a partir de los años noventa, cuando las economías de la región se abrieron al capital extranjero y ha subido en los últimos años, pues en 1987 era tan sólo 8%.

²¹ Foreign Affairs and International Trade Canada. <http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/andean-andin/index.aspx?lang=eng&view=d> (consultado el 12 de diciembre de 2011)

²² Foreign Affairs and International Trade Canada. http://www.international.gc.ca/media_commerce/comm/news-communicues/2007/385203.aspx?lang=eng&view=d

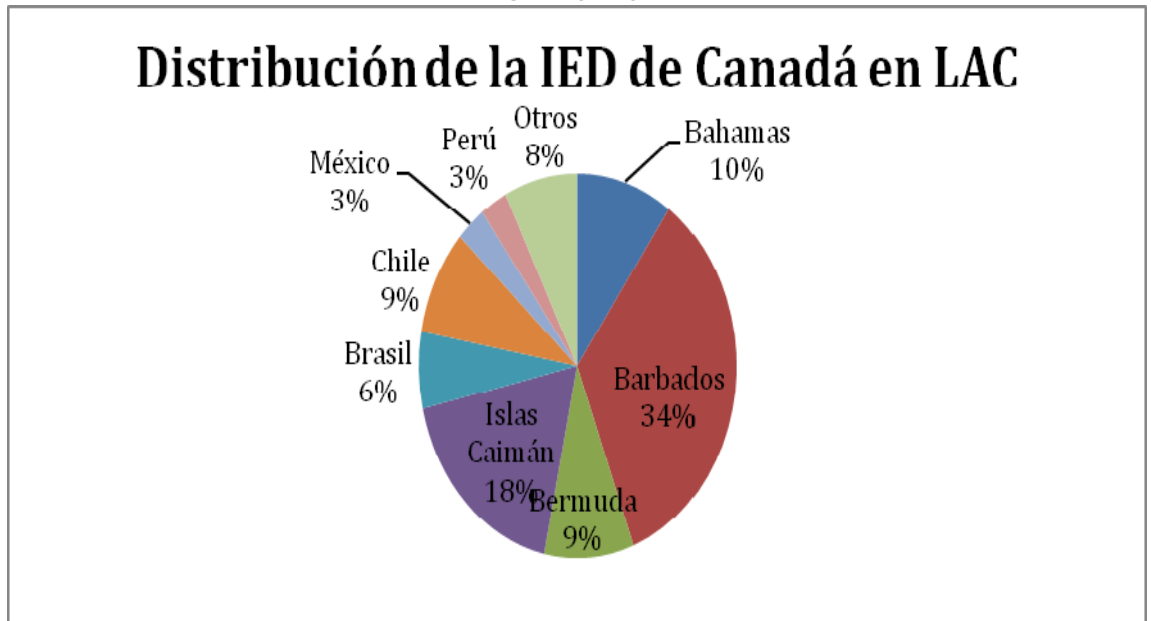
GRÁFICA 14



Fuente: Foreign Affairs and International Trade Canada

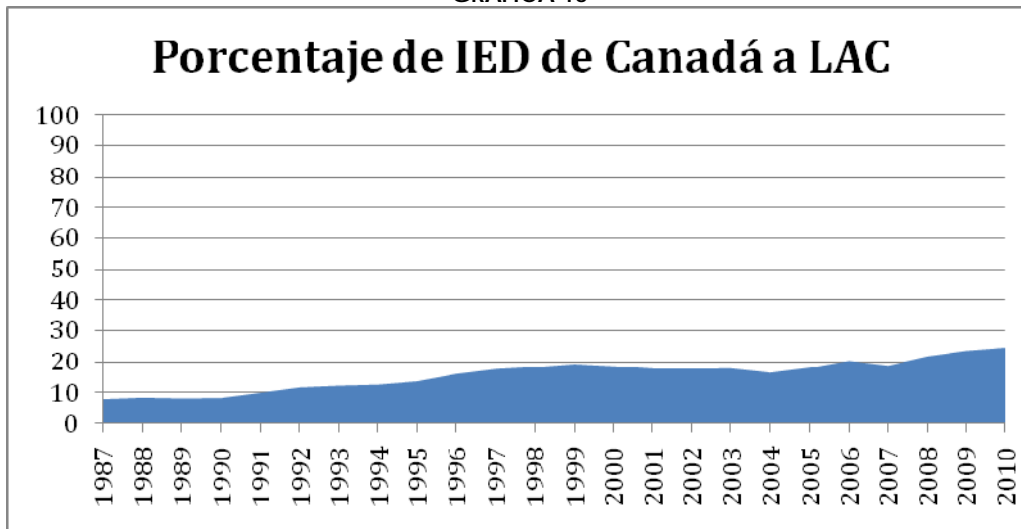
Canadá ha destinado inversión productiva a la región. Los principales destino de la inversión canadiense en ALC son Barbados, las Islas Caimán, las Bahamas y Bermuda, seguidos de Chile, Brasil, México y Perú.

GRÁFICA 15



Fuente: Foreign Affairs and International Trade Canada

GRÁFICA 16



Fuente: Foreign Affairs and International Trade Canada

Asimismo, en 2010 más de 20% de la IED total de Canadá se destinó a los países de ALC.

Una forma de promover la inversión canadiense en la región ha sido a través de la red de 10 Acuerdos para la Protección y Promoción Recíproca de las Inversiones (APPRIS) y de los capítulos de Inversión contenidos en los TLCs bilaterales que Canadá tiene con 6 países en la región (ver abajo).

Tabla 8
Acuerdos para la Protección y Promoción Recíproca de las inversiones entre Canadá y países selectos en LAC

<i>País</i>	<i>Firma</i>	<i>Entrada en vigor</i>
<i>Argentina</i>	<i>05 noviembre 1991</i>	<i>19 abril 1993</i>
<i>Barbados</i>	<i>29 mayo 1996</i>	<i>17 enero 1997</i>
<i>Costa Rica</i>	<i>18 marzo 1998</i>	<i>29 septiembre 1999</i>
<i>Ecuador</i>	<i>29 abril 1996</i>	<i>06 junio 1997</i>
<i>El Salvador</i>	<i>06 junio 1999</i>	<i>nd</i>
<i>Panamá</i>	<i>12 septiembre 1996</i>	<i>13 febrero 1998</i>
<i>Perú</i>	<i>14 noviembre 2006</i>	<i>29 junio 2007</i>
<i>Trinidad y Tobago</i>	<i>11 septiembre 1995</i>	<i>08 julio 1996</i>
<i>Uruguay</i>	<i>29 octubre 1997</i>	<i>02 junio 1999</i>
<i>Venezuela</i>	<i>01 julio 1996</i>	<i>28 de enero de 1998</i>

Fuente: OEA, Sistema de Información de Comercio Exterior.

http://www.sice.oas.org/ctyindex/CAN/CANBITs_e.asp

Sin duda, la cooperación económica de Canadá con ALC ha permitido construir un andamiaje institucional para promover el intercambio de comercio de bienes y servicios así como de inversiones. El reto está en promover una mayor participación de los actores gubernamentales y no gubernamentales en las corrientes comerciales y de inversión para aprovechar las oportunidades que brindan los TLCs y APPRIs en vigor.

Aunque ALC claramente presenta oportunidades para profundizar la cooperación económica, también es cierto que ésta aún debe atender temas institucionales para promover un mejor ambiente de negocios, capacitación, desarrollo tecnológico y de la planta productiva. Aquí Canadá podría jugar un papel clave no sólo vía la negociación de TLCs y APPRIs sino también a través de una agenda de facilitación comercial.

Asistencia Humanitaria Internacional

La ACDI, mediante su programa *Asistencia Humanitaria Internacional*, tiene el objetivo de salvar vidas, aliviar el sufrimiento y mantener la dignidad de aquellas personas afectadas por conflictos y desastres naturales al proveerles recursos de una manera efectiva, apropiada y de manera oportuna.

Más del 90% de aquellos afectados por desastres naturales (temblores, inundaciones, huracanes, deslaves y erupción de volcanes) viven en países en desarrollo. La pobreza, la degradación ambiental y zonas con alta densidad de población son factores que hacen a estos países más vulnerables ante el desastre y menos capaces para poder superarlos con recursos propios. Asimismo, guerras civiles y conflictos, caracterizados por violencia extrema, ausencia de Estado de derecho y desplazamientos masivos también afectan de manera desproporcionada a los países más pobres.

Cuando las necesidades de las comunidades afectadas exceden las capacidades de los gobiernos para poder responder efectivamente a la emergencia en cuestión, Canadá y otros países alrededor del mundo proveen ayuda mediante un sistema internacional de respuesta humanitaria. Este sistema incluye a países donantes como Canadá, diversas instituciones de Naciones Unidas como la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés), el Alto Comisionado de Naciones Unidas para Refugiados (ACNUR), UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos, la Cruz Roja Internacional y organizaciones no gubernamentales humanitarias con experiencia, como el Canadian Foodgrains Bank.

Canadá está comprometido a ofrecer asistencia humanitaria de manera apropiada, efectiva y oportuna de acuerdo con los Principios y Buenas Prácticas de Donación Humanitaria. Canadá ha desempeñado un liderazgo en la Iniciativa sobre Buena Donación Humanitaria (Good Humanitarian Donorship Initiative) que busca mejorar la respuesta de los donantes durante crisis humanitarias, así como también llevar a cabo acciones para mejorar la flexibilidad y equidad del financiamiento humanitario. Lo anterior incluye un apoyo para crear mecanismos innovadores de financiamiento que permita a socios clave responder a crisis de una manera oportuna y coordinada, así como aumentar al 100% la cantidad de ayuda alimentaria que los países en desarrollo puedan adquirir. Lo anterior ha permitido que Canadá responda a crisis alimentarias de una manera rápida y eficiente.

La ACDI es uno de los actores principales en el área de asistencia humanitaria. Su responsabilidad primordial es apoyar financieramente a organizaciones que participan en el sistema internacional humanitario. Con base en la evaluación de necesidades después de una crisis, estas organizaciones se aseguran de que las poblaciones afectadas, ya sea por desastres naturales o conflictos, puedan establecerse en lugares seguros, tener acceso a servicios de salud, así como a alimentos, agua y cobijo. Cuatro principios generales guían las acciones de la ACDI:

1. **Humanidad:** acciones para salvar vidas y aliviar a los que sufren.
2. **Imparcialidad:** acciones que sólo se deben de llevar a cabo de acuerdo con las necesidades, sin discriminar a la población o a los afectados.
3. **Neutralidad:** acciones que no deben favorecer a ningún grupo en un conflicto armado o disputa.
4. **Independencia:** todos los objetivos deben ser independientes de intereses políticos, económicos o militares.

Durante los últimos años, Canadá ha llevado a cabo grandes esfuerzos para fortalecer su capacidad de respuesta humanitaria, al igual que ha colaborado con otros gobiernos donantes y socios clave para ampliar y fortalecer el sistema humanitario internacional.

ACDI también ha llevado a cabo considerables esfuerzos en fortalecer el sistema internacional humanitario mediante la labor con otros donantes y la ONU en nuevos mecanismos de financiamiento como el Fondo Central de Respuesta para Emergencias (CERF, por sus siglas en inglés) de la ONU. Dicho Fondo provee recursos monetarios para una respuesta rápida, además de atender las necesidades de emergencias, apoyar actividades clave de investigación como el Programa de Desarrollo de Iniciativas para la Ayuda Global Humanitaria que publica un reporte anual sobre financiamiento humanitario, apoyar el desarrollo y la diseminación de estándares en las áreas más importantes de respuesta humanitaria mediante el *Sphere Project*, y ofrecer soporte para iniciativas sobre contabilidad y desempeño de las acciones humanitarias.

En el área de asistencia humanitaria en ALC, la Agencia ha trabajado intensamente en distintos países: en Haití, desde el terremoto de enero de 2010, en las áreas de servicios de salud y nutrición, coordinación y supervisión de campamentos, combate al cólera, coordinación humanitaria; en Colombia con las inundaciones de 2010, en un programa para prevenir desnutrición así como también para apoyar a poblaciones vulnerables afectadas por la guerra civil en ese país; en Guatemala, con los efectos de la tormenta tropical Agatha en 2010, apoyando a World Vision y al Programa Mundial de Alimentos; en Chile durante y después del terremoto de febrero de 2010, ayudando a OXFAM y World Vision, y a nivel regional apoyando a la Cruz Roja y el ACNUR.

5. RECOMENDACIONES PARA PROFUNDIZAR LA COOPERACIÓN

Canadá ha desplegado una importante agenda de cooperación internacional para el desarrollo hacia América Latina y el Caribe desde la década de los años setenta. La política de cooperación canadiense hacia la región ha dado prioridad a temas vinculados con la asistencia humanitaria, la prosperidad económica a través de la capacitación y creación de oportunidades económicas, la salud, la educación para jóvenes y niños y la democracia, todos ellos temas que están directamente vinculados con los ODM.

Muchos países en ALC cuentan con sus propias agencias nacionales o ministerios responsables de la CID, lo que permite sugerir la posibilidad de crear agendas de cooperación triangular de Canadá con socios en ALC. Así como Canadá trabaja con organismos regionales americanos, como la OEA o la OPS, también podría buscar trabajar con países en lo individual, con el fin de desarrollar programas hacia terceros países cuyo fin último sea fortalecer las capacidades locales y promover así la reducción de los niveles de pobreza y desigualdad.

Del documento se desprende una serie de oportunidad en las que los países miembros

del SELA podrían buscar establecer una agenda temática con Canadá acorde con las necesidades de desarrollo de la región. Ello implicaría elevar el diálogo de la cooperación entre Canadá y ALC para establecer una agenda más puntual que permita también a la región sumar prioridades, así como sus propios esfuerzos en el desarrollo de programas de cooperación.

Existen áreas donde hay oportunidades que pueden ser consideradas e incorporadas por todos los países de la región con el fin de crear condiciones conducentes para el fortalecimiento de la relación de cooperación de Canadá con los países del SELA. Entre las recomendaciones que se podrán sugerir están las siguientes:

- 1. Inventario de experiencias de la CID canadiense en ALC.** Desarrollar un inventario de las experiencias de cooperación de Canadá con ALC (el presente documento puede ser un punto de partida), sistematizando los proyectos realizados hasta la fecha con información sobre sus resultados, indicadores verificables e impacto sobre el desarrollo del sector. Se recomienda la organización de seminarios para el intercambio de experiencias sobre la cooperación canadiense en la región.
- 2. Mapa de la CID de Canadá.** A partir de este inventario, desarrollar el mapa de la CID que Canadá ofrece a la región, para que los tomadores de decisión de política pública tengan mayor claridad sobre las áreas en donde la CID canadiense puede complementar los esfuerzos nacionales o de la cooperación internacional de otros donantes. Para ello se sugiere la realización de talleres y seminarios con el propósito de dar a conocer las áreas prioritarias para desarrollar programas de cooperación internacional para el desarrollo con Canadá.
- 3. Seminario de agencias de cooperación en ALC con la ACIDI.** Una buena forma de avanzar hacia un mayor conocimiento de las demandas de la cooperación de ALC y de las posibilidades de la cooperación canadiense está en la realización de un encuentro entre la ACIDI y los representantes de agencias o ministerios responsables de la CID en ALC, a fin de realizar un intercambio de información y propuestas por parte de países de la región. Ello tendría que resultar en el desarrollo de una agenda temática, así como en propuestas de vías de acción y colaboración, lo que permitiría a la región acercarse más a Canadá y viceversa.
- 4. Definir áreas temáticas prioritarias en ALC para desarrollar con Canadá.** Así como Canadá ha definido sus propias áreas de interés y a los países donde focaliza el desarrollo de su política de cooperación hacia ALC, también la región tendría que identificar áreas potenciales para maximizar aún más la cooperación que ya se recibe de Canadá. La recomendación sería el desarrollo de propuestas regionales o subregionales de cooperación con Canadá en áreas concretas. Por ejemplo, una buena forma de acercarse sería definiendo una serie de áreas de interés particular de ALC, tales como el incremento en el intercambio académico a nivel universitario, el impulso a la investigación científica vinculada con la producción, la promoción de las oportunidades económicas, comerciales y de inversión, así como los temas vinculados con la energía, el cambio climático y el desarrollo sustentable, por mencionar algunos temas que son claves para el desarrollo de ALC. Esta definición de áreas temáticas y proyectos permitirá sumar las ventajas comparativas tanto de donantes como de receptores, así como la demanda

60

real en los distintos países de la región. Igualmente se podría dar a través de una mayor coordinación con organismos multilaterales (ej: PNUD, PNUMA, UNICEF, Programa Mundial de Alimentos, etc.) para implementar sus proyectos en más países de la región cuando así se requiera.

5. **Fuentes novedosas de financiamiento.** Ante la escasez de recursos para impulsar proyectos y programas para el desarrollo, es preciso idear nuevas formas de financiamiento y recurrir a actores de la sociedad civil. En Canadá, ésta ha jugado un papel importante en el desarrollo de programas de cooperación, por lo que resulta igualmente importante para ALC contar con información sobre el tipo de actores de la sociedad civil en Canadá que pudieran desplegar mayores recursos humanos y financieros para desarrollar programas de cooperación en ALC.
6. **Cooperación descentralizada.** Sería recomendable explorar las mejores formas de promover la participación de los gobiernos regionales y locales receptores de cooperación de Canadá sobre todo vía el Fondo Canadá. El impulso a dicho Fondo podría ser una valiosa herramienta para el empoderamiento de comunidades locales, ya que ha permitido crear capacidades básicas que han impactado el desarrollo y el bienestar económico de poblaciones vulnerables. Una mayor intervención tanto de autoridades como de asociaciones privadas o de la sociedad civil podría permitir desarrollar capacidades locales para elevar la eficiencia y eficacia de gestión de los proyectos de cooperación.
7. **Mayor promoción de oportunidades económicas.** El potencial para la cooperación económica entre Canadá y ALC aún está por desarrollarse. Resulta prioritario perfeccionar una agenda más intensa en el acercamiento económico con la región. La realización de misiones empresariales, así como el intercambio de información, son actividades que podrían contribuir a detonar una mayor cooperación en este sector. Una agenda de facilitación comercial más profunda y aplicada a nivel subregional o bilateral también podría ayudar a impulsar oportunidades para profundizar la cooperación económica través de la promoción de un mejor ambiente de negocios.
8. **Promoción de la cooperación con el Caribe.** Si bien ésta es una región identificada como prioritaria en los países de atención de la AOD y la CID de Canadá, ella se podría ampliar para promover un plan de desarrollo regional más amplio, considerando también las necesidades locales de cada uno de sus miembros, sobre todo los más vulnerables.

El incremento en la proporción de AOD asignada a ALC durante el periodo 2000-2010 indica el interés de Canadá de ofrecer mayor cooperación en esta región. Asimismo, el retiro de tropas de Afganistán podría implicar el desvío de ayuda y que ésta se canalice hacia otras regiones. En 2012, Canadá establecerá nuevas directrices para su cooperación, por lo que ALC debe estar muy pendiente de los cambios que se puedan suscitar.

En suma, existe una gran variedad de opciones para que la relación entre Canadá y ALC, desde el punto de vista de la cooperación internacional, se potencialice en cuanto a los programas ya existentes, tanto a nivel de país como también de la región en su conjunto.

La Secretaría Permanente del SELA está idealmente posicionada para contribuir con esta labor, ayudando a crear el espacio de discusión y análisis para que los responsables de la cooperación en la región definan las mejores formas de desarrollar una agenda común para el avance de la CID entre Canadá y ALC.

CONCLUSIONES

Aunque la AOD y la cooperación que Canadá ha ofrecido a América Latina y el Caribe han ido en aumento, ésta sólo alcanza 15% del total de la AOD que Canadá ofrece al mundo. Sin duda, el tipo de cooperación canadiense en la región ha apuntalado el cumplimiento de los ODM y ha permitido a los países receptores desarrollar sus capacidades propias, apropiarse de los proyectos e impactar positivamente sobre las comunidades más vulnerables.

En este documento se reconoce que la agenda de la cooperación de Canadá ha sido claramente definida por las prioridades de la política exterior de ese país, así como de su agenda de cooperación internacional. Aunque América Latina y el Caribe ha sido identificada como prioritaria, parecería que aún hay una gran oportunidad para incrementar el diálogo desde ALC hacia Canadá, ya sea para profundizar en áreas existentes o buscar desarrollar nuevas. Este enfoque podría tener implicaciones muy positivas para el desarrollo de la agenda de CID de la región con respecto a Canadá.

Un área a explorar es la forma en que la cooperación triangular con países socios en ALC podría complementar la cooperación de Canadá, tanto en los países identificados como prioritarios como en otros que no han sido sujetos de dicha calificación. La creación de asociaciones en la cooperación con socios de América Latina puede ser ideal para explorar formas de potencializar aún más el desarrollo de capacidades y la atención a poblaciones vulnerables, sobre todo mujeres, jóvenes y niños.

Del análisis presentado en este reporte se puede concluir que la AOD y la CID que Canadá ha ofrecido a ALC han realizado importantes progresos. Es claro que Canadá ha identificado sectores de atención prioritaria pero también es cierto que las necesidades del desarrollo en ALC aún están presentes. La agenda de la cooperación de Canadá con ALC se puede enriquecer para promover aún más la prosperidad económica, la salud y la educación, así como la gobernabilidad democrática. Los países de ALC pueden desarrollar una agenda más rica a través de nuevas formas de colaboración conjunta. Esa podría ser una buena forma de buscar cumplir con los 8 ODM hacia el 2015.

ANEXO

Actores de la sociedad civil canadiense que participan en las actividades de AOD de Canadá.

En 2009-2010, ACIDI participó con los socios siguientes en distintos programas de cooperación.

1. ONGs e instituciones canadienses

Acción contra el Hambre	Educación en Derechos Humanos
Fundación Aga Khan Canadá	Federación de Municipalidades Canadienses
Asociación de Colegios Comunitarios de Canadá	Fundación Jules y Paul-Émile Léger
Asociación de Universidades y Colegios de Canadá	Fundación para la Formación Internacional
Canadá Mundial de la Juventud	Instituto de Administración Pública de Canadá
CANADEM	Inter Pares
Oficina Canadiense para la Educación Internacional	McGill University
Asociación de Cooperativas Canadienses	Médicos del Mundo Canadá
Canadá Crossroads International	El Comité Central Menonita de Canadá
Organización de Servicios Ejecutivos canadienses	Asociados Menonitas para el Desarrollo Económico
Banco Canadiense Alimentario de Cereales	Iniciativa de Micronutrientes
Congreso Canadiense del Trabajo	Centro de Ontario para el Avance de la Tecnología del Medio Ambiente
Canadá Lutheran World Relief	Operación La vista universal
Asociación Canadiense de Salud Pública	Oxfam Canadá
Cruz Roja Canadiense	Oxfam-Québec
Sociedad Canadiense de Salud Internacional	Centro Parlamentario de Canadá
Federación de Docentes del Canadá	Paz Dividend Trust
Instituto Urbano Canadiense	Pearson Centro de Mantenimiento de la Paz
CARE Canadá	Plan de Canadá
CCAF-FCVI	Fondo de Ayuda Mundial para la ayuda y el Desarrollo de primates
Centro de Cooperación Internacional en salud y desarrollo	Right to Play
Centro de Estudios y Cooperación Internacional	Derechos y Democracia
CHF	Centro Internacional para los Derechos Humanos y Desarrollo Democrático
Comité de Ayuda Cristiana Reformada Mundial	Save the Children Canadá
Coody International Institute	Simon Fraser University
CÓDIGO	Instituto de Ciencias Aplicadas y Tecnología de Saskatchewan
CUSO-VSO	Sociedad de Cooperación para el desarrollo internacional (SOCODEVI)
Desarrollo y Paz	SUCO
Développement International	El Instituto Norte-Sur
Desjardins	Consejo de Liderazgo de Toronto
Médicos sin Fronteras	Facilitación del Comercio Oficina Canadá
Equitas - Centro Internacional para la	UPA Desarrollo internacional
	Universidad de Montreal

64

Universidad de Saskatchewan
 Universidad de Victoria
 USC Canadá
 World Relief Canadá
 Servicio Universitario Mundial de Canadá
 World Vision Canada
 YMCA Canadá

2. Organizaciones internacionales no gubernamentales e iniciativas

Fundación Africana para la Medicina y la Investigación
 BRAC
 Helen Keller International
 Centro Internacional de Agricultura Tropical
 Comité Internacional de la Cruz Roja
 Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
 Instituto Internacional para la Investigación de la Política Alimentaria
 Federación Internacional de Planeación Familiar
 Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
 Consorcio de la Malaria
 Mercy Corps
 Servicios Internacionales de Población

Programa para una Tecnología apropiada en Salud
 Fondo del SIDA para Sudáfrica

3. Organismos Multilaterales

Banco Interamericano de Desarrollo
 Banco Africano de Desarrollo
 Banco Asiático de Desarrollo
 Banco Caribeño de Desarrollo
 Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional
 Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria
 Medio Ambiente Mundial
 Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
 Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
 Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
 Naciones Unidas, Obras Públicas y Socorro para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
 Banco Mundial
 Programa Mundial de Alimentos
 Organización Mundial de la Salud

BIBLIOGRAFÍA

- Canadian International Development Agency. CIDA-ACDI. <http://www.acdi-cida.gc.ca/>
- International Development Reserach Center. IDRC. <http://www.idrc.ca>
- Canadá. 2009. Canadá y las Américas. Prioridades y Progreso. 22 pp.
- CEPAL. 2011. Panorama Social de América Latina 2011. Documento Informativo. 49 pp.
- España. Cortes Generales. 2010. Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados. Comisiones. IX Legislatura. Año 2010. Número 633. Sesión número 29. Jueves 7 de octubre de 2010. 19 pp.
- Gordon, Vanesa. 2010. "The Reality of Canadian Official Development Assistance. AID FALLS ON THE RIDEAU." 1 de abril de 2010. <http://www.alterinter.org/article3461.html?lang=fr>
- Jennifer Paul and Marcus Pistor. 2009. Official Development Assistance Spending. Parliamentary Information and Research Service. Library of Parliament. 13 de mayo.
- OCDE. 2007. Directorado de la Cooperación al Desarrollo. Comité de Asistencia al Desarrollo. CANADA. Development Assistance Committee. Peer Review. 107 pp. (http://www.oecd.org/document/60/0,3746,en_2649_34603_39509628_1_1_1_1,00.html)
- UNCTAD. 2011. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Situación y Perspectivas de la Economía Mundial. 31 de enero (www.un-ngls.org/spip.php?article3217). Consultado el 30 de octubre de 2011.