

APC Colombia: balance positivo en su primer año de gestión.

La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, cumplió a finales de 2012 un año de creada y en el marco de su rendición de cuentas a la ciudadanía mostró al país sus logros más significativos.

El primer gran reto lo trazó el Presidente de la República Juan Manuel Santos Calderón, al crear la entidad en 2010: gestionar durante el cuatrienio, 2.200 millones de dólares en Cooperación Internacional, es decir, un promedio anual de 550 millones de dólares. Teniendo en cuenta que Colombia fue declarada País de Renta Media Alta en el 2009, y la crisis económica mundial, el desafío no deja de ser muy grande. A la llegada de la Directora General, Sandra Bessudo Lion, en enero de 2012, ese reto se convirtió en una misión institucional, y fue así como a la par de darle vida a una entidad recién creada, se mantuvieron importantes flujos de recursos financieros internacionales para el desarrollo.

En 2012, se gestionaron 583 millones de dólares en convenios de cooperación, alcanzando así, un acumulado de 1.436 millones de dólares, en los 30 meses que lleva el Gobierno del Presidente Juan Manuel Santos. Otro desafío inicial, fue la ampliación de nuevas fuentes de cooperación, incluyendo el sector privado, agentes descentralizados y organizaciones no gubernamentales. La nueva relación con más de 45 nuevas fuentes de cooperación, como parte de la estrategia de gestión con el sector privado, entes descentralizados y ONG internacionales, dio como resultado el año pasado, la gestión de 27,9 millones de dólares. En palabras de la Sra. Dora Rapold, Embajadora de Suiza en Colombia, "Suiza ha firmado las Declaraciones de París y de Busán, por lo tanto saluda que el gobierno del país recipiente de cooperación tome el liderazgo en la coordinación de la ayuda extranjera.

En efecto, la multiplicidad de actores necesita un punto focal para asegurar la coordinación de la cooperación y facilitar la interlocución de los cooperantes con los ministerios implicados en proyectos/temas relevantes". También destacó, que luego de un año, APC-Colombia ha podido estructurar la oferta y la demanda de la cooperación, así como la coordinación con la Cancillería y ha empezado a posicionarse como un interlocutor clave.

¿De dónde vienen los recursos de Cooperación Internacional?

En 2012, los recursos obtenidos, en su mayor parte, un 94% del total, se obtuvieron a través de la Ayuda Oficial al Desarrollo –AOD-, con 35 fuentes bilaterales -relaciones entre dos países- y multilaterales –con Organismos Internacionales-. Los aportes de las fuentes bilaterales, vinieron de fuentes como Estados Unidos, con el 35.7%, Suecia con 9.3%, la Unión Europea con 6.6%, Canadá con 3.8%, España con 3.6%, Alemania con 3.3%, Suiza con 3.1%, Francia con 2.7%, Países Bajos con 2.2%, y Corea del Sur con 1.6%, entre otros, según datos del Sistema de Información de Ayuda Oficial al Desarrollo –SIAOD.

De las fuentes multilaterales, los tres primeros aportantes a la AOD, son el Programa de las Naciones Unidas –PNUD- con 8.3% del total de recursos, el Programa Mundial de Alimentos –PMA- el 7.3% y el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- con 2.9% del total.

Otro 1% de los recursos obtenidos, provinieron de la cooperación descentralizada – que promueve o realizan los gobiernos locales o regionales-, en su mayoría de regiones de España como el Gobierno Vasco, la Comunidad y el Gobierno de Navarra y la Generalitat Valenciana.

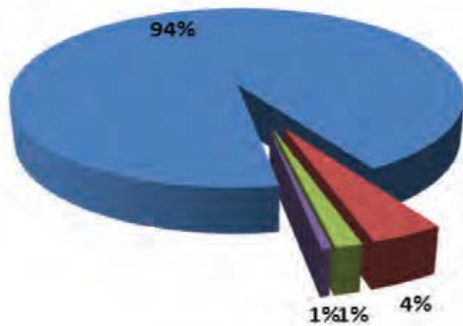
De otra parte, en las fuentes no oficiales, se gestionaron recursos internacionales con entes privados y fundaciones internacionales por 24.7 millones de dólares, lo que significa un 4%, de los recursos gestionados, dirigidos en su mayoría, a temas de igualdad de oportunidades y medio ambiente.

Las fundaciones de mayor aporte, fueron Médicos sin Fronteras de España con 5.662.296 millones de dólares, Gordon and Betty Moore Foundation con 4.529.135 y Children International con 2.635.376. Y el 1% final, proviene de la Cooperación Sur-Sur y están representados en donaciones del gobierno chino, en tecnología y asistencia técnica.

Distribución de la cooperación internacional por tipo de fuente 2012

Fuente: SIAOD

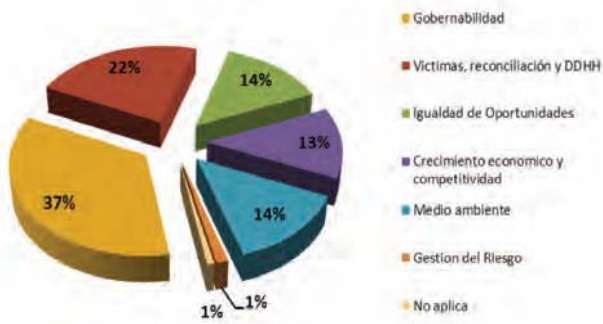
■ AOD ■ PRIVADOS Y ONGI ■ CSS ■ DESCENTRALIZADOS



¿A dónde van los recursos de la cooperación internacional?

Luego de un proceso de construcción participativa con las entidades nacionales y territoriales, la consulta con donantes y otros grupos de interés, el año pasado se presentó la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia – ENCI 2012-2014, con la que se definieron las áreas prioritarias de demanda de cooperación. De tal manera, la estrategia ha sido la base para la negociación de recursos internacionales con los diferentes actores y fuentes de cooperación. A la fecha, de los 583 millones de dólares que se han firmado en el país, el 99% está alineado a sus áreas y componentes. Los temas principales son: Gobernabilidad con un 37%, Víctimas, Reconciliación y Derechos Humanos con 22% e Igualdad de Oportunidades con 14%.

ALINEACIÓN DE LA COOPERACIÓN A LA ENCI 2012-2014





Nuevos mecanismos de coordinación con el territorio

Y siguiendo con los retos, otro que se planteó, fue el avance en la coordinación con los 24 sectores del Gobierno Nacional y 32 territorios del país, para balancear mejor la distribución territorial de los proyectos de Cooperación Internacional, que recibe u otorga el país.

Esta coordinación se logró, a través de diversos espacios en donde confluyeron miembros de las gobernaciones, alcaldías, sector privado, sociedad civil, academia, iglesia y ONG: llamados comités, consejos o mesas, en suma, todos mecanismos de participación para priorizar conjuntamente los recursos financieros o técnicos de la Cooperación Internacional.

Fue así como se activaron 60 mecanismos de coordinación, 33 del orden territorial y 27 del orden sectorial o multisectorial de acuerdo con las prioridades del desarrollo nacional y territorial. Un mecanismo se considera activo, cuando se han fijado objetivos en materia de Cooperación Internacional y se han establecido formas de trabajo para alcanzarlos. Algunos de sus objetivos son: priorizar las líneas de gestión de Cooperación Internacional (Ayuda Oficial al Desarrollo, Cooperación Sur-Sur, Triangular y privada); identificar buenas prácticas para ofrecer cooperación en el marco de los mecanismos de Cooperación Sur-Sur; fortalecer las capacidades en materia de Cooperación Internacional de los integrantes del mecanismo de coordinación y gestionar la información sobre cooperación que recibe y ofrece el territorio, sector o multisector. En este sentido, se lideró la construcción y validación de 28 planes de trabajo, 15 del orden territorial y 13 del orden sectorial o multisectorial.

Carlos Iván Márquez, Director de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -UNGR-, del sector de Presidencia de la República, creada en 2011, dice que: "trabaja de manera articulada con APC-Colombia, lo cual nos ha servido para construir un plan estratégico de Cooperación Internacional válido para la entidad, que nos ayuda a organizar el esquema de coordinación con las entidades internacionales y regionales. Ya tenemos acuerdos bilaterales con Ecuador, Brasil y agencias de cooperación. Y eso le ha dado la posibilidad a Colombia de vernos unidos, organizados, lo cual le da prestigio al país".



Cooperación Sur-Sur y Triangular

En cuanto a la gestión de oferta de la cooperación, se destaca la relevancia internacional que ha adquirido Colombia, con la consolidación de su oferta de

Cooperación Sur-Sur, el fortalecimiento del Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica –PRCM- y el fortalecimiento de los marcos de Cooperación Triangular.

Se desarrollaron iniciativas de Cooperación Sur-Sur con 51 países en el mundo, incluyendo más de 15 países en Asia, África y Eurasia, de importancia geoestratégica para Colombia. En el marco del Foro de Cooperación América Latina y Asia del Este, Colombia logró así posicionarse y liderar el Primer Diálogo entre países CIVETS PLUS – Colombia, India, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica-, lo que profundizó nuevas relaciones de cooperación. Mientras que el PRM, benefició en 2012 a cerca de 900 funcionarios de la región como República Dominicana, México, Guatemala, Belice, Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá, en los componentes de seguridad, promoción social, gobernabilidad local, apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas, calidad y servicios públicos, con el apoyo de más de 40 entidades socias, del nivel nacional e internacional.

Al respecto, Ingrid Figueroa, Directora Ejecutiva, de CENPROMYPE, -Centro para la Promoción de la Micro y Pequeña Empresa en Centroamérica y entidad socia de la agencia, - dice: “APC-Colombia se ha posicionado como un oferente efectivo de Cooperación Sur-Sur, particularmente en el fomento del emprendimiento. CENPROMYPE y el Sistema de la Integración Centroamericana- SICA, se han visto beneficiados del Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica, desde el área estratégica de apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas. La gestión de APC-Colombia ha sido oportuna y con una respuesta sumamente eficiente y profesional a las necesidades planteadas”.

Colombia también dio solidariamente asistencia humanitaria, a países como Honduras y Filipinas por catástrofes naturales; Somalia en temas de crisis alimentaria y de sequía, en alianza con el PMA; y a Siria por la situación de conflicto en la frontera.

En cuanto al tema de buenas prácticas, APC-Colombia ha consolidado una ruta metodológica de identificación, validación y difusión de las mismas. Se han identificado 100 buenas prácticas en el país, y se ha recibido la documentación de 52, que serán validadas en el 2013 para ser difundidas y promocionadas en una nueva herramienta del portal web de la entidad.

Por otro lado, las acciones de Colombia en Cooperación Sur-Sur y en especial las estrategias regionales, se han convertido en el foco de los cooperantes tradicionales para realizar Cooperación Triangular - CT. A la fecha se están implementando 11 iniciativas de este tipo, con países como Canadá por 1 millón de dólares, que beneficia a Guatemala y Honduras en materia de seguridad y con KOICA, por 500 mil dólares, que favorece a Centroamérica y a la Región Andina, en temas relacionados con formación técnica.

Finalmente, en el área financiera, se culminó la vigencia fiscal 2012, con una apropiación total por un valor de \$39.703 millones. El 97,3% de dichos recursos fueron comprometidos, lo que representa un nivel de ejecución significativa para ser el primer año de la agencia. La diferencia del 4% entre compromisos y obligaciones se configura como rezago presupuestal 2012.

En gastos de funcionamiento, la entidad invirtió recursos financieros por 19.839.281.436 millones de pesos, lo que evidencia una ejecución del 98% y en gastos de inversión, por 18.963.054.635 millones de pesos, que significan el 97% de la ejecución. En Diciembre se hizo un traslado de 2.200 millones de pesos al Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, con el fin de apoyar a la entidad en el manejo de las situaciones críticas en el país.

Los recursos de inversión, que se financian con el presupuesto de la nación, se hicieron en dos temas: contrapartidas y oferta de cooperación. Respecto a las contrapartidas, en el 2012 se apoyaron 55 proyectos en diferentes temáticas y territorios, de 119 que lo solicitaron. Esto suma 11.901.199.927 millones de pesos, otorgados a fundaciones y ONG que apalancan recursos de Cooperación Internacional, hacia proyectos de interés nacional y territorial, en alineación con las prioridades de desarrollo establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo, la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional, las prioridades sectoriales y los planes de desarrollo locales. En el proyecto de inversión de oferta de la Cooperación Internacional, se ejecutaron actividades por 7.400.000 millones de pesos, dirigidas a afianzar la relación con África, la Estrategia Asia y gestión del conocimiento, proyectos estratégicos de Cooperación Sur-Sur, mecanismos regionales, Cooperación Triangular y alianzas estratégicas.

Con estas acciones, APC-Colombia ha contribuido a que el país alcance proyección internacional a mediano y largo plazo, mediante diversificación temática y geográfica, así como una inserción positiva en los escenarios mundiales, a partir de este tipo de cooperación.

Tomado de:

[Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia \(APC-Colombia\).
Revista Cooperando. Edición No. 4. p. 6-11, 2013.](#)