



---

Sistema Económico  
Latinoamericano y del Caribe

---

Latin American and Caribbean  
Economic System

---

Sistema Económico  
Latino-Americano e do Caribe

---

Système Economique  
Latinoaméricain et Caribéen

---

# **“Articulación y convergencia para la integración productiva en América Latina y el Caribe”**

*Antonio F. Romero*

*Director de Relaciones para la Integración  
y Cooperación del SELA*

*“Reunión entre los mecanismos regionales y subregionales de integración sobre dimensión productiva”  
Caracas, Venezuela  
5 y 6 de mayo 2011  
SP/RMRSIDP/Di N° 4-11*

Copyright © SELA, mayo de 2011. Todos los derechos reservados.  
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas,  
Venezuela.

---

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA ([sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

# **“Articulación y convergencia para la integración productiva en América Latina y el Caribe”**

# CONTENIDO

- I. Hacia un desarrollo productivo regional integrado
- II. El desafío del desarrollo productivo en el siglo XXI
- III. Acciones e iniciativas de integración productiva regional
- IV. Acciones y Programas para un desarrollo productivo regional integrado
- V. Algunas propuestas



“Tras la Gran Recesión que no acaba de superarse, en el ámbito de la cooperación regional de ALC deberán buscarse nuevas señales de identidad para definir e instrumentar una estrategia de articulación y convergencia que conduzca a un desarrollo productivo integrado. Es preciso priorizar, tanto en el ámbito nacional como mediante programas regionales de integración, el desarrollo productivo, es decir el crecimiento de la economía real, tan largamente pospuesto, y orientarlo a favor de la equidad”.

## **II. EL DESAFÍO DEL DESARROLLO PRODUCTIVO EN EL SIGLO XXI**

Aún antes de esta “Gran Recesión”, se reconocía que recuperar y reorientar el desarrollo productivo planteaba enormes desafíos a ALC, donde el sacrificio de la economía real, en aras de los equilibrios financieros y la estabilidad de precios de corto plazo había sido mayor, más sostenido y más generalizado que en otras regiones. Por ello, diseñar y ejecutar un proceso de desarrollo productivo de ALC, constituye un poderoso argumento a favor de la integración productiva regional.

## Lecciones de la experiencia reciente

Del análisis presentado se desprenden las siguientes lecciones:

1. Ante la incapacidad de los mercados para regularse a sí mismos, se requiere revisar, renovar y fortalecer el alcance y efectividad de los mecanismos de regulación.
2. Debe superarse el sesgo financierista de las políticas económicas, para dar prioridad a políticas orientadas a fomentar la producción y el empleo, en condiciones de sustentabilidad ambiental.
3. Reducir las brechas de ingreso y bienestar es prerrequisito para recobrar un crecimiento firme y sostenible.
4. El impulso a los procesos de industrialización y fomento productivo debe inscribirse en actuales tendencias del desarrollo industrial a escala global.

... / ...

## Lecciones de la experiencia reciente (continuación)

5. Hay también exigencias respecto de las formas de organizar y desarrollar las actividades productivas, que implican la integración internacional de cadenas productivas y el desarrollo de "clusters".
6. La sofisticación tecnológica del producto es tan importante como la intensidad de la producción y, por ende, la política de desarrollo productivo debe decidir qué procesos o segmentos ofrecen la mejor opción para integrarse a las cadenas globales (regionales) de producción.
7. La modernización y expansión de la infraestructura es prerequisite indispensable para el desarrollo productivo.

Se ha llegado a un punto de inflexión en ALC que se expresa en una serie de prioridades nuevas o renovadas:

- Establecer una nueva ecuación que interrelacione, de manera dinámica y positiva, al Estado, al mercado y a la sociedad.
- ALC no puede demorar más el enfrentamiento frontal del mayor de sus desafíos: el desafío de la desigualdad. “La igualdad social y un dinamismo económico que transformen la estructura productiva no están reñidos entre sí: Hay que crecer para igualar e igualar para crecer.”
- La transformación de la estructura productiva debe apoyarse en seis pilares: la inversión, la integración y la innovación, que sustenten la convergencia productiva, el empleo digno y suficiente y la sostenibilidad ambiental.
- Deben aprovecharse las sinergias de la convergencia productiva, tanto entre empresas, acercando las mayores a las PYMES, como entre regiones, acercando a las más prósperas con las relativamente más deprimidas (nacional/regional).

Los esfuerzos de integración productiva deben tener en cuenta las principales tendencias de las nuevas estructuras industriales/productivas internacionales:

- a) Cambio tecnológico. El imperativo del cambio técnico exige a los PED evolucionar hacia estructuras industriales/productivas más complejas.
- b) Creación y adaptación de tecnologías. La generación de nuevo conocimiento y de procesos productivos innovadores implica contar con cuantiosos recursos de inversión y con grandes mercados: hay que concentrar esfuerzos y recursos en unos cuantos segmentos innovadores.
- c) Tecnologías de la información. Se trata de tecnologías de uso genérico que se aplican a un sinnúmero de actividades productivas, no sólo en industrias de alta tecnología, sino también en industrias tradicionales y, de más en más, en los servicios y sectores primarios. ... /...

Los esfuerzos de integración productiva deben tener en cuenta las principales tendencias de las nuevas estructuras industriales/productivas internacionales: (continuación)

- d) Desintegración de los procesos productivos. Las formas actuales de organización de la producción desintegran el propio proceso productivo: relocalización de segmentos productivos en filiales o empresas integradas a una red de fabricación global/regional.
- e) Rendimientos diferenciados. La captación de retornos depende del segmento en el que cada país se inserta dentro de la cadena de valor agregado.

Estas cinco derivaciones son un poderoso argumento a favor de la integración productiva, pues una estructura integrada – que combina capacidades técnicas, financieras y mercados – tiene mejor oportunidad de responder a desafíos y exigencias como los delineados.

## Actividades primarias y extractivas

- Además del sector industrial, las actividades primarias – en especial producción de alimentos y materias primas agrícolas – así como las extractivas – en particular las asociadas a energía y las materias primas industriales – son componente importante de la integración productiva en ALC.
- Las preocupaciones generadas por la crisis sobre el sector primario de las economías de los PED, se han visto sustituidas por una nueva, aguda y generalizada alza de precios: de alimentos y materias primas agrícolas y también de minerales/energéticos.
- Ante la diversidad de situaciones existentes, se sugiere buscar un balance entre las medidas de emergencia que deban tomarse en el corto plazo, y la atención de problemas estructurales que permitan, en el mediano y largo plazo, aumentar la producción agrícola nacional/regional y la diversificación/autonomía de la matriz energética de los países de ALC.

### III. ACCIONES E INICIATIVAS DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA REGIONAL

#### Dimensión Productiva – Repaso del Inventario y Lecciones Acumuladas:

Hay importante reserva de experiencias acumuladas, con lecciones positivas y negativas:

1. Existen oportunidades de convergencia y necesidad de evitar duplicación de esfuerzos.
2. Hay dispersión y falta de contacto interinstitucional suficiente, en áreas en las que se comparten objetivos con instrumentos o herramientas similares.
3. Se advierte convergencia importante en el concepto de complementación productiva: conjunción de recursos materiales, humanos y financieros provenientes de dos o más países, que permiten sinergias productivas y economías de escala. ... / ...

### III. ACCIONES E INICIATIVAS DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA REGIONAL (continuación)

4. Lo anterior conduce a replantear uno de los instrumentos tradicionales y más promisorios: las empresas plurinacionales, integradas a partir de la fusión productiva que no necesariamente exige la fusión de propiedad.
5. Otros dos conceptos que adquieren nueva operatividad son los relativos a mecanismos que permiten combinar la capacidad de negociación de dos o más países, enmarcados en un proyecto institucionalizado de integración regional. (Ej. los comités de acción del SELA; los proyectos de UNASUR para conseguir un uso más eficiente de la energía o edificar infraestructuras, así como los proyectos del ALBA para conjuntar personal de investigación en áreas específicas de desarrollo científico y tecnológico, y otros). ... /...

### **III. ACCIONES E INICIATIVAS DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA REGIONAL** (continuación)

6. Existe también posibilidad que actores de ámbitos subregionales distintos se asocien a proyectos en marcha en ciertas instituciones subregionales, contribuyendo a ampliarlos y potenciarlos. (Ej: los programas de política nutricional comunitaria de la CARICOM, algunos proyectos específicos de la CAN en materia de sustitución de importaciones, así como programas de producción y cooperación para el desarrollo social y productivo en el marco de ALBA y de MERCOSUR).

## IV. ACCIONES DE POLÍTICA Y LÍNEAS PRINCIPALES PARA UN DESARROLLO PRODUCTIVO REGIONAL INTEGRADO

- Reestablecer espacio prioritario para la política industrial y de desarrollo productivo en las políticas nacionales, e impulsar iniciativas y proyectos de integración productiva dentro de los procesos subregionales de integración.
- Componentes de las estrategias de desarrollo productivo: política industrial; política de desarrollo agropecuario y de seguridad alimentaria; política energética; política para el desarrollo de la infraestructura; y políticas de innovación, ciencia y tecnología.

... /...

## **IV. ACCIONES DE POLÍTICA Y LÍNEAS PRINCIPALES PARA UN DESARROLLO PRODUCTIVO REGIONAL INTEGRADO** (continuación)

- Avanzar en el establecimiento de Sistemas Regionales de Innovación y Desarrollo Científico-Tecnológico entre los países de ALC.
- Explorar opciones de Vinculación Extrarregional de los países de ALC, incluyendo las que se puedan dar en el marco Sur – Sur.
- Los Comités de acción del SELA, ¿una experiencia relevante?
- Consensuar criterios para las nuevas acciones y programas: asegurar la compatibilidad con las nuevas exigencias.

## V. ALGUNAS PROPUESTAS

1. Realizar una conferencia latinoamericana y caribeña sobre desarrollo productivo e industrial, que examine: i) naturaleza y alcance de las políticas industriales y de fomento productivo; ii) la contribución potencial de sus principales componentes; y iii) revisión crítica de los esfuerzos regionales y subregionales de cooperación en el área productiva, para impulsar los proyectos más promisorios.
2. Además de los gobiernos de la región y de las instituciones regionales y subregionales de ALC, podrían invitarse a participar en dicha conferencia a los organismos globales especializados: ONUDI, FAO y UNESCO.

... / ...

## V. ALGUNAS PROPUESTAS (continuación)

3. A partir de dicha conferencia se jerarquizarían las acciones en las áreas conexas: educación y adiestramiento, desarrollo científico y tecnológico, entidades de investigación y desarrollo, apoyo a los proyectos de desarrollo de la infraestructura, políticas agrícolas y de seguridad alimentaria, políticas públicas para apoyo a PYMES, etc.
4. Considerar la viabilidad de organizar reuniones previas entre los órganos especializados en la integración productiva de la UNASUR, de la CAN, del MERCOSUR, del ALBA-TCP, de SICA, de la CARICOM y de la ALADI en el marco del SELA, con vistas a preparar la conferencia latinoamericana y caribeña sobre desarrollo productivo e industrial.
5. Deberían estudiarse vías para fortalecer los actuales proyectos en marcha para el apoyo a las PYMES de ALC; las opciones de complementación industrial a través de empresas plurinacionales y cadenas productivas; y los esfuerzos de desarrollo científico y tecnológico, en especial los relativos a las TIC.



**Gracias por su atención**

**<http://www.sela.org>**

**[sela@sela.org](mailto:sela@sela.org)**