



# Los impactos de la crisis en LA SALUD: nuevas vías de acción

**Mirta Roses Periago**  
**Directora OPS/OMS**

**Caracas, Venezuela**  
**15 de abril de 2011**

**Organización Panamericana de la Salud**  
Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud

# LOS IMPACTOS DE LA CRISIS EN LA SALUD: nuevas vías de acción

## Temas

- El impacto de la Crisis: LA SALUD
- Potencial de Desarrollo Social: BRECHAS
- Hacia una política social integrada:  
NUEVAS VÍAS DE ACCIÓN PARA LAS AMÉRICAS

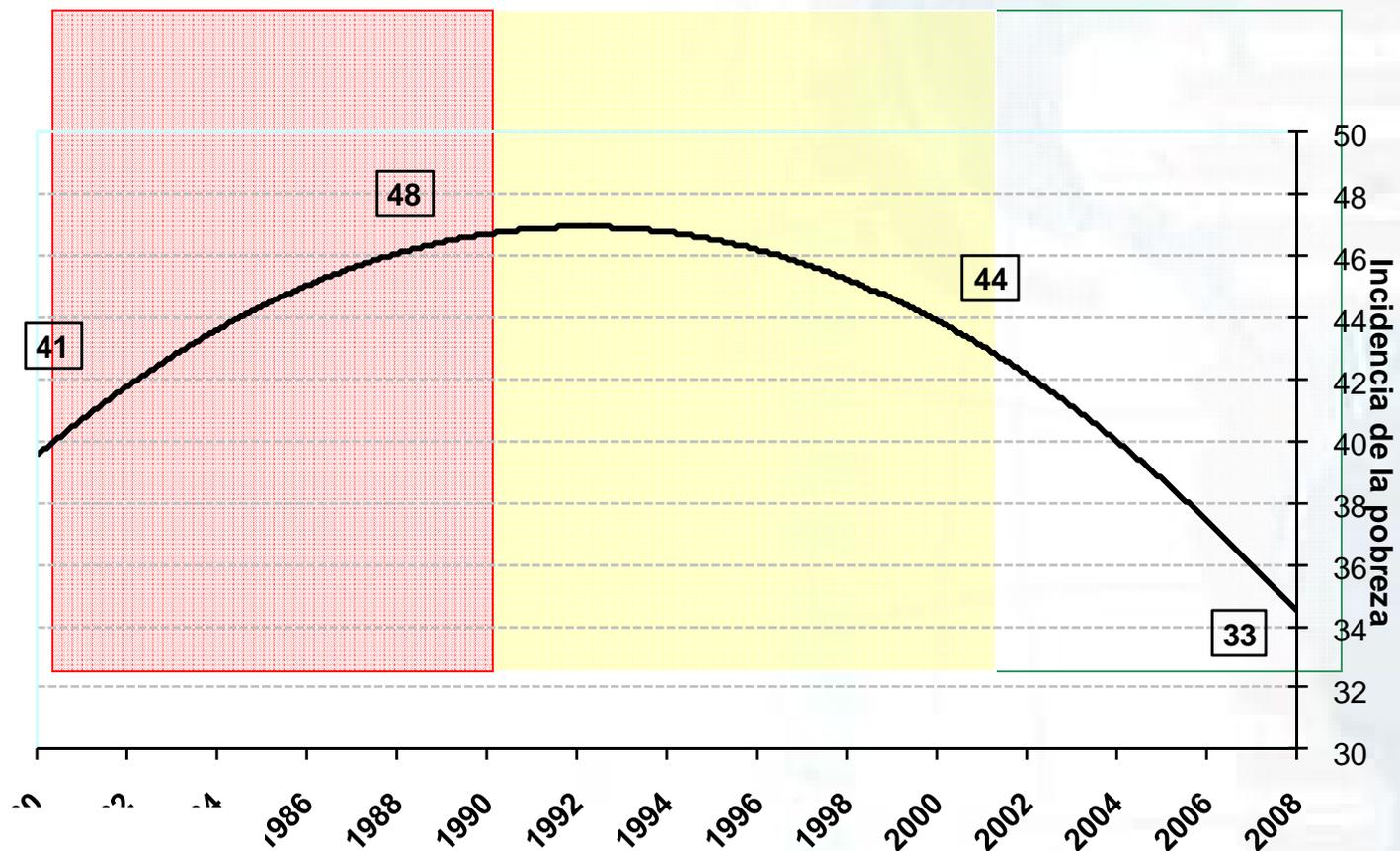
# LOS IMPACTOS DE LA CRISIS EN LA SALUD: nuevas vías de acción

## El impacto de la Crisis: LA SALUD

- Una región mejor preparada para hacer frente a la crisis: Sistemas Políticos, Económicos y Sociales
- Consecuencias sobre el progreso hacia los ODM

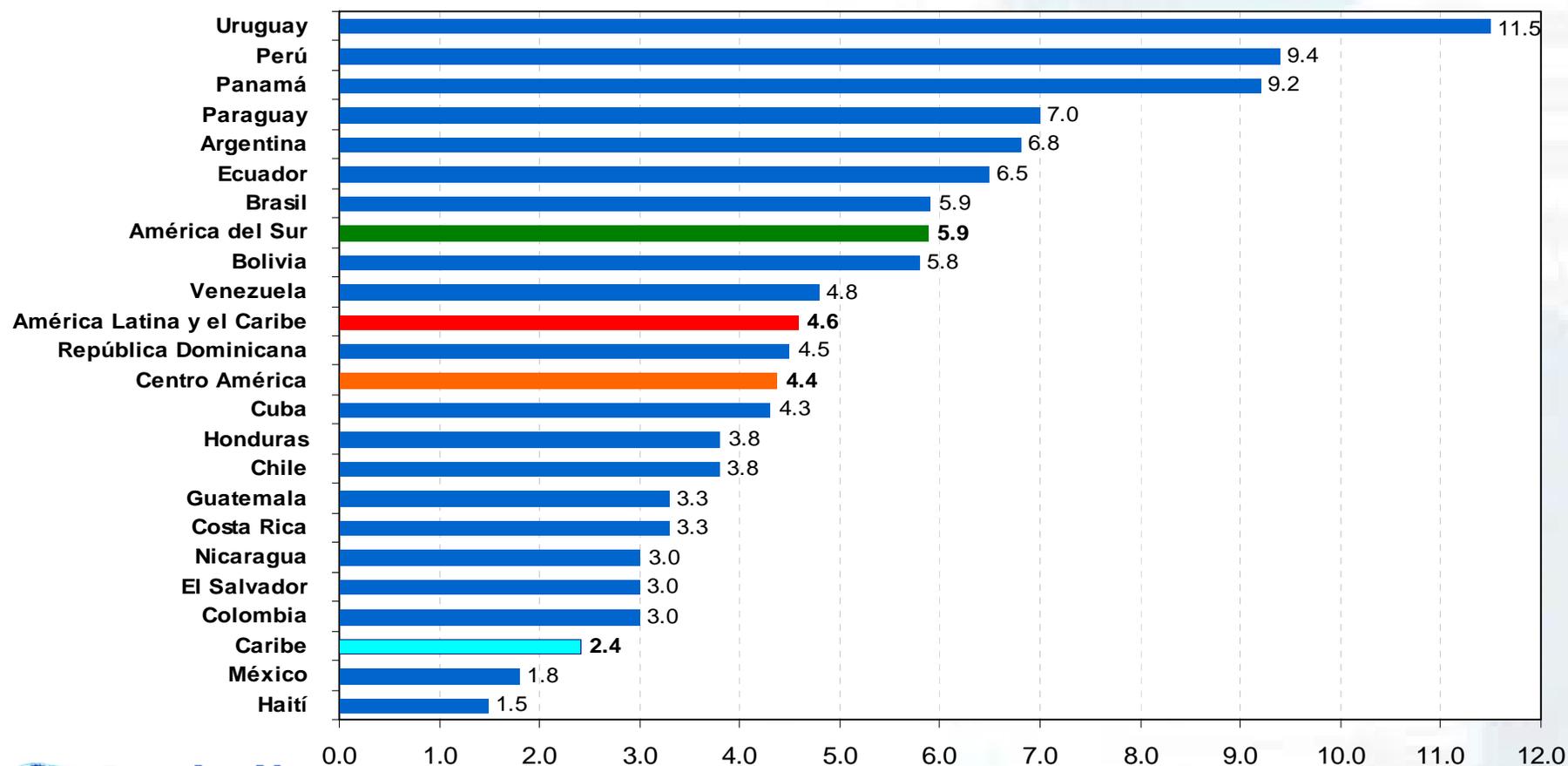
# Luego de la década perdida de los 80s, unos difíciles 90s, y un nuevo siglo con logros ...

La década pérdida      Los difíciles noventa      Logros sustantivos



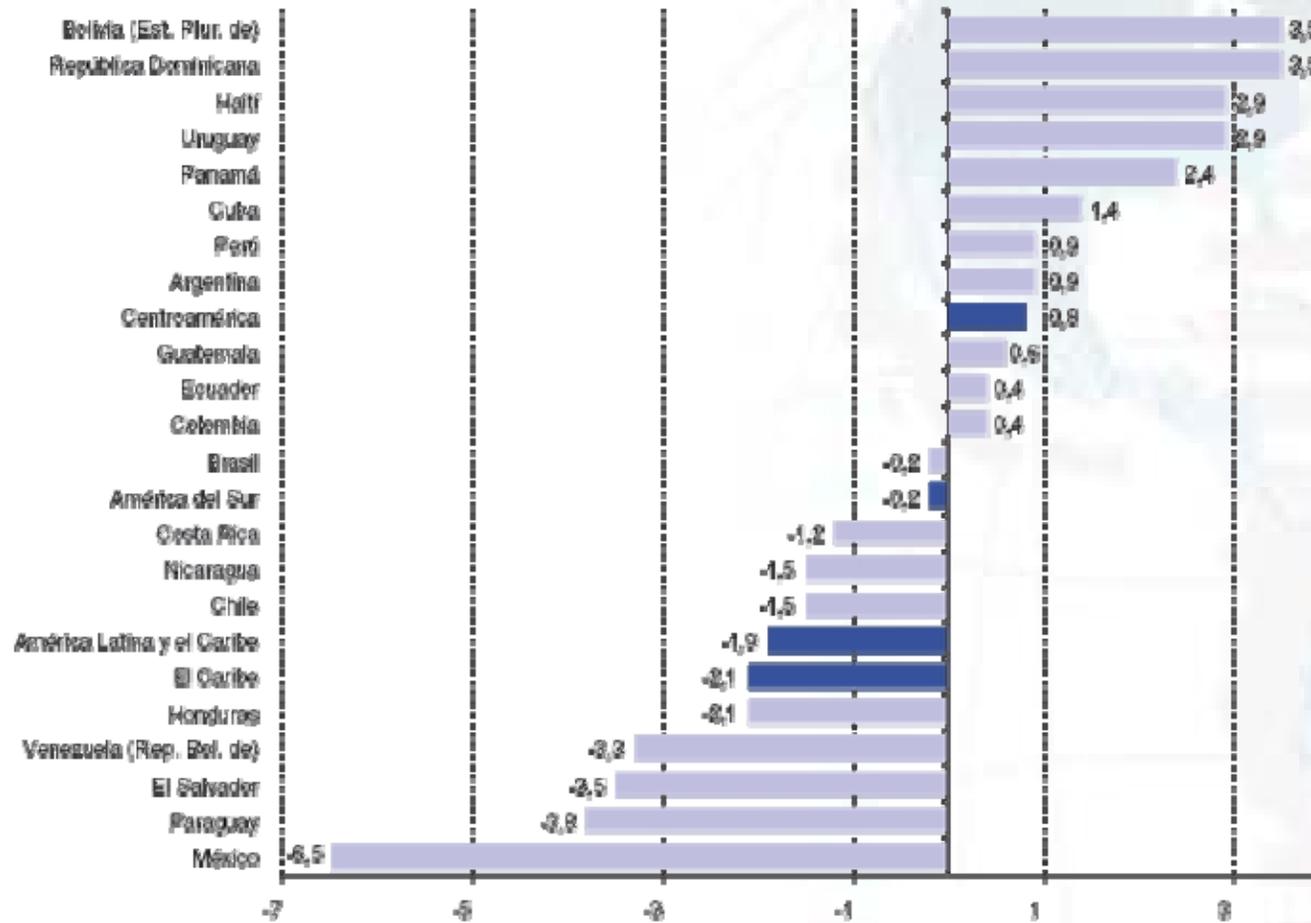
# En el 2008 la región completó 6 años consecutivos de crecimiento

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE VARIACIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO 2008 (En porcentajes)



El PIB/p.hab.de A.Latina y el Caribe creció por encima del 3% anual por quinto año consecutivo

**Gráfico I.2**  
**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE CRECIMIENTO, 2009**  
*(En porcentajes)*



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

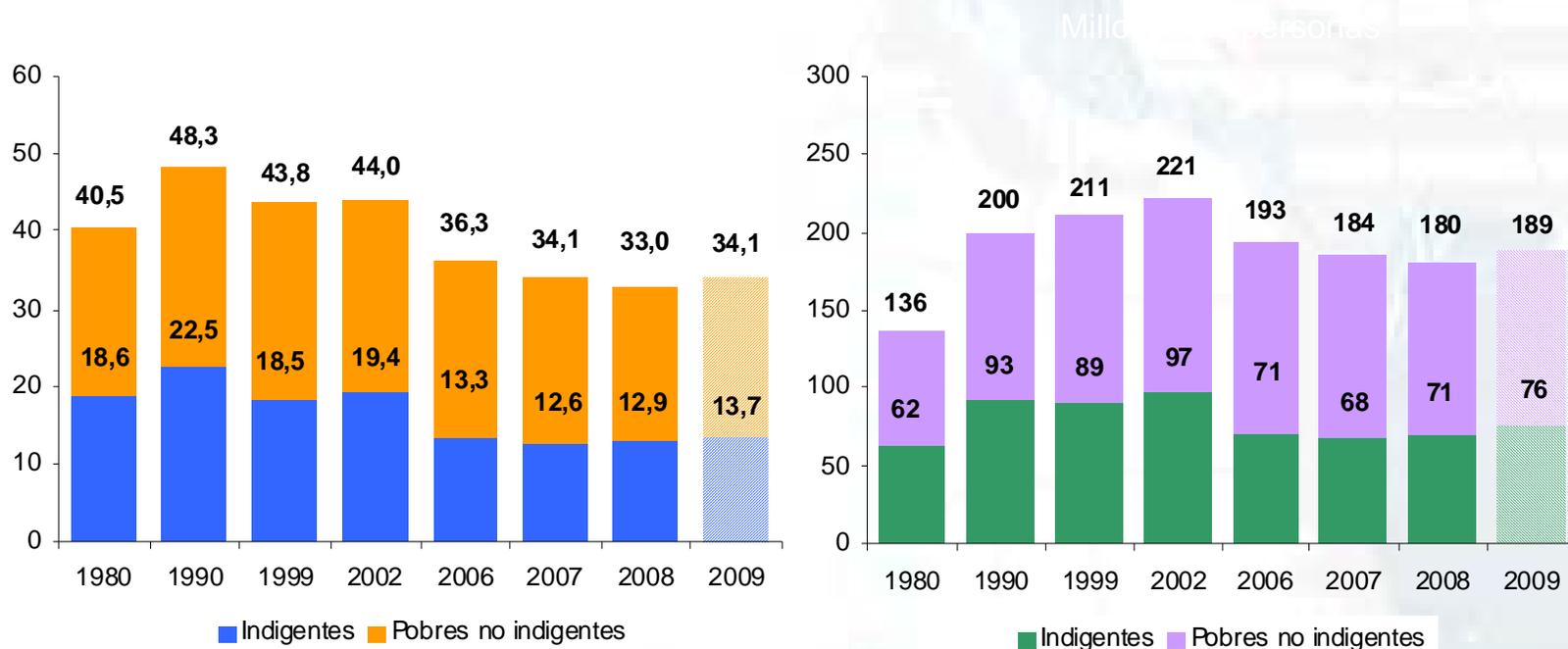
# Cuatro aliados tuvo el descenso de la pobreza entre 1990 y 2008, que operaron con intensidades diferentes en distintos períodos ...

- **Crecimiento económico**  
(los noventa con mejoras en tasas de empleo y a partir del 2002 se conjugan mejoras en tasas de empleo e ingresos)
- **Mejoras distributivas (sólo entre 2002-2008)**
- **Fuerte expansión del gasto social**  
(retoma crecimiento en los noventa y se consolida entre 2002 y 2008)
- **Efecto demográfico**  
(disminución de la fecundidad, de la dependencia y del tamaño medio de los hogares)



# Para el promedio regional el deterioro de 2009 es menor por los logros de los últimos seis años, pero frena y revierte la tendencia

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA <sup>a</sup>, 1980 – 2009  
(En porcentajes y millones de personas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes).



# Las razones de un impacto social menor que en crisis anteriores

- Tres buenas noticias que marcan un contraste con crisis anteriores:
  - Buenas cuentas fiscales del estado
  - No hay procesos inflacionarios e hiperinflacionarios
  - No hay colapso de los sistemas financieros
- Existe margen y predisposición en gobiernos y agencias multilaterales para apoyar medidas monetarias y fiscales contracíclicas. Esto marca un contraste importante con los ochenta.
- El incremento sostenido del gasto social y de instrumentos de protección social operó amortiguando los efectos sociales de la crisis.
- Todo ello ha contribuido a sostener mejor los niveles de actividad y empleo, mantener el valor de las remuneraciones y mantener o expandir sistemas de protección social.



CEPAL



unicef



ONU@HABITAT  
POR UN MEJOR FUTURO URBANO



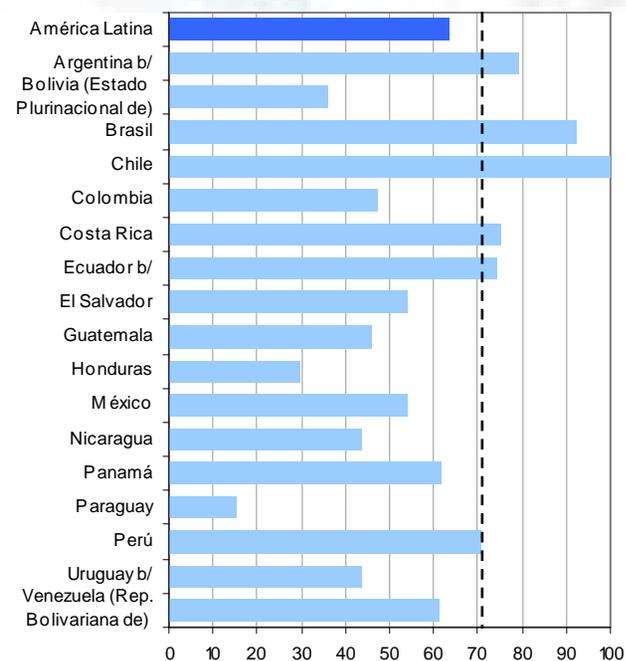
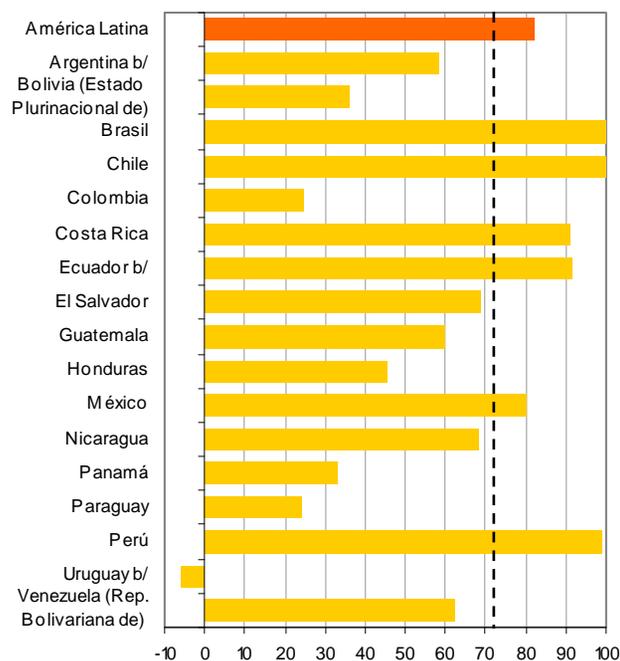
OCHA  
United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs

UNOPS

# La región se encamina hacia el logro de la primera meta del Milenio, pero varios países probablemente no la alcanzarán

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: REDUCCIÓN EN POBREZA EXTREMA Y POBREZA TOTAL, 1990-2008

(En porcentajes de avance)

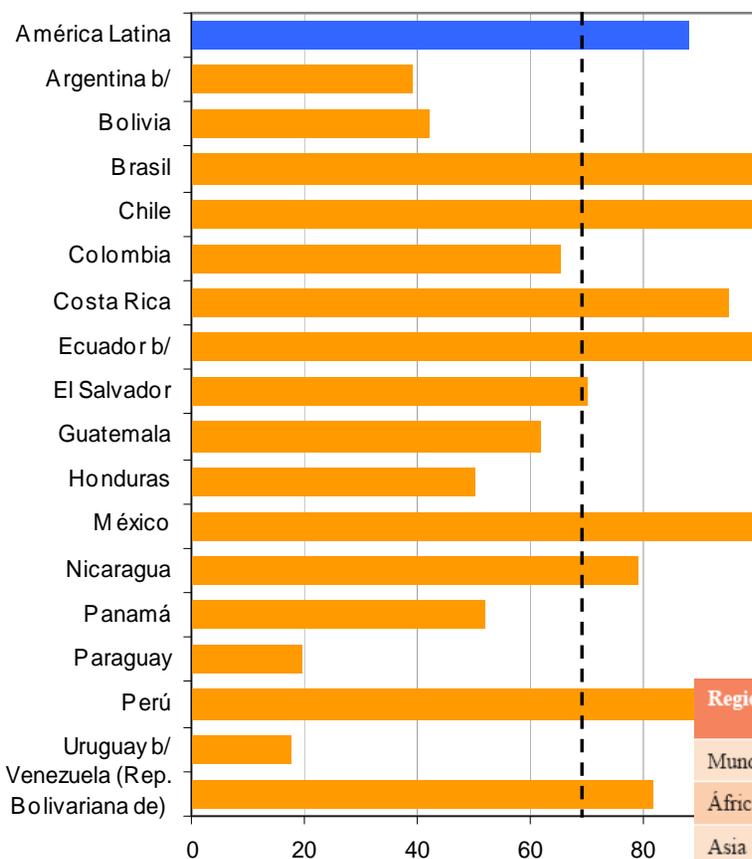


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# Hasta el 2007, los avances a nivel regional en el primer ODM eran auspiciosos

## AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): % DE AVANCE EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA EXTREMA ENTRE 1990 Y 2007



- Reducciones en la mortalidad infantil
- Mejoras en el tratamiento y la prevención del VIH / SIDA, la tuberculosis, el paludismo, la poliomielitis
- En contraste, pocos cambios en la mortalidad materna
- La nutrición ha sido relativamente descuidada,
- Muchos países tienen menos de la mitad de la población con acceso a saneamiento adecuado o a medicamentos
- La inversión en salud más que duplicada por fuentes tradicionales e innovadoras.

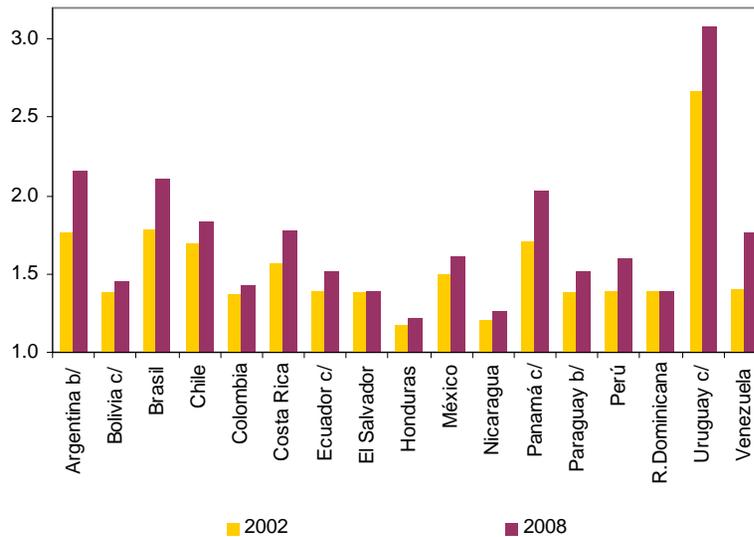
Región geográfica	1990	2007	Evolución entre 1990 y 2007 (en porcentajes)
Mundo	63,4	49,9	-21,31
África	104,9	87,5	-16,56
Asia	61,6	43,7	-29,08
Europa	14,2	8,4	-40,35
América Latina y el Caribe	42,4	22,0	-48,16
América del Norte	8,2	6,3	-23,78
Oceania	31,1	26,1	-16,01



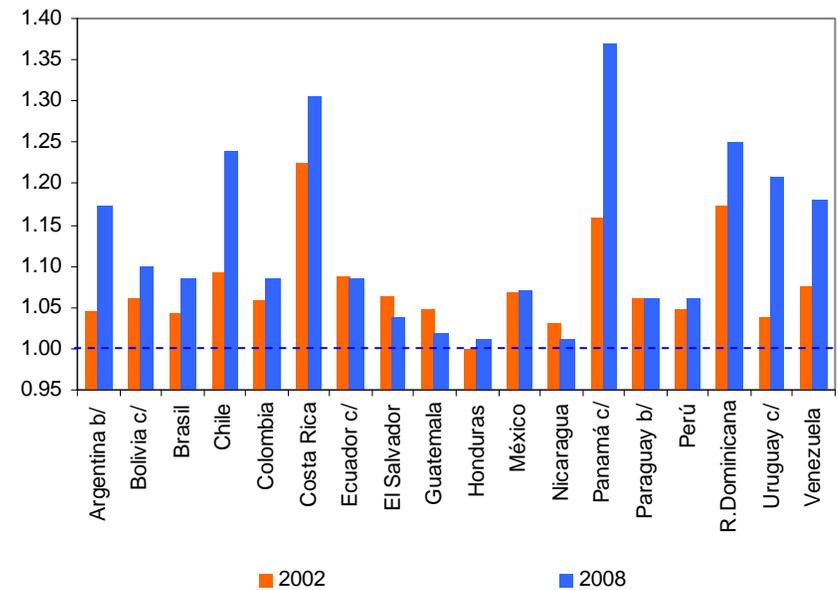
# La pobreza tiene rostro de niño y mujer

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): COCIENTE ENTRE LAS INCIDENCIAS DE POBREZA DE NIÑOS Y MUJERES Y LAS DEL RESTO DE LA POBLACIÓN, ALREDEDOR DE 2002 Y 2008 <sup>a</sup>**  
(Cocientes)

**Niños entre 0 y 14 años / Personas de 14 años y más**



**Mujeres / Hombres (con edades entre 20 y 59 años)**



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Países ordenados según la variación anual de la tasa de pobreza. El período 2002 corresponde a la encuesta más reciente disponible entre 2000 y 2002, y el período 2008, a la más reciente disponible entre 2004 y 2008.

<sup>b</sup> Área metropolitana.

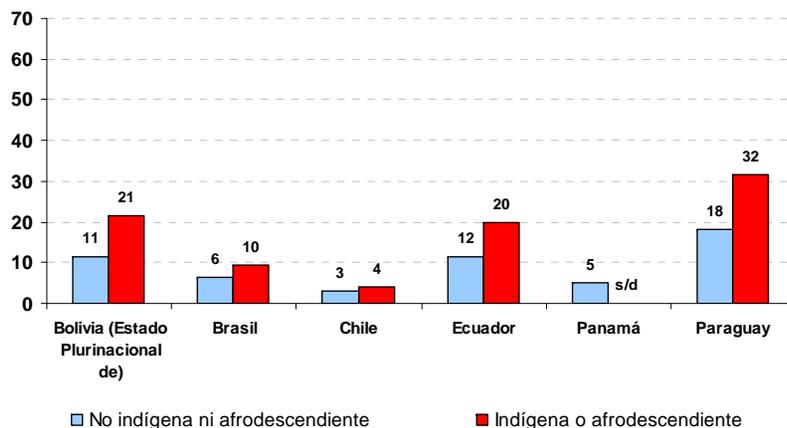
<sup>c</sup> Área urbana.

# La mayoría de los pobres residen en áreas urbanas pero la pobreza extrema es más elevada en áreas rurales y afecta más a la población indígena

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (7 PAÍSES): POBREZA EXTREMA EN ÁREAS URBANAS Y RURALES Y SEGÚN ORIGEN ÉTNICO DE LA POBLACIÓN, ALREDEDOR DE 2007

(En porcentajes)

Incidencia de la Indigencia  
Área Urbana



Incidencia de la Indigencia  
Área Rural



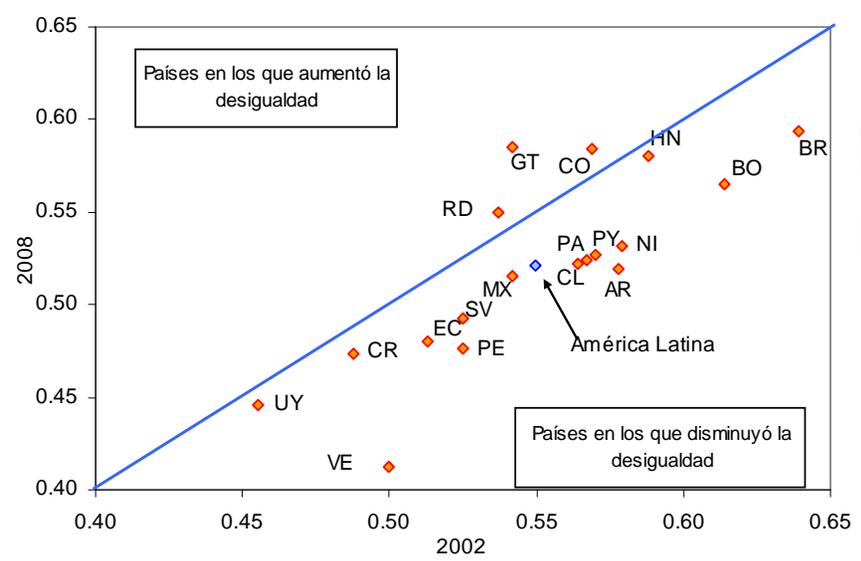
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



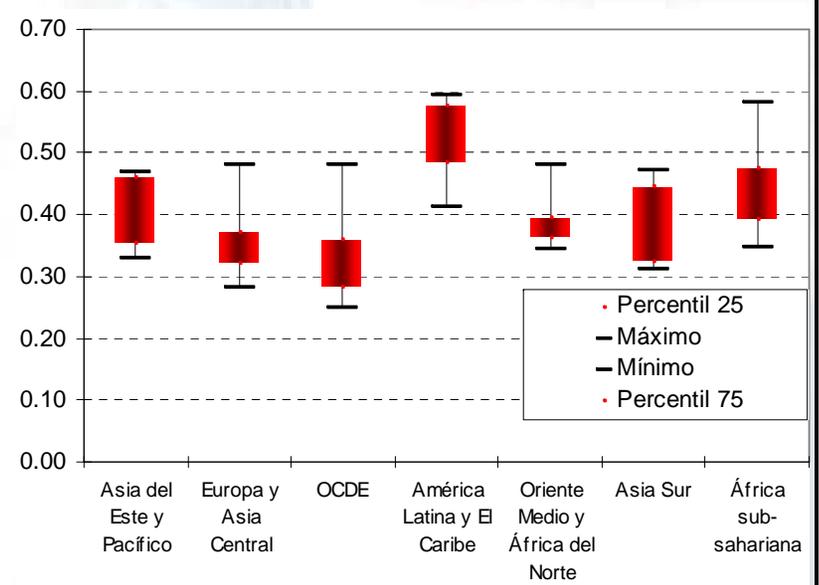


# No obstante que entre 2002-2008 la desigualdad en la distribución del ingreso se redujo en varios países, América Latina y el Caribe sigue siendo la región más desigual del mundo

**AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): ÍNDICE DE GINI, ALREDEDOR DE 2002 Y 2008 <sup>a</sup>**



**ÍNDICE DE GINI, SEGÚN AGRUPACIONES DE PAÍSES, ALREDEDOR DE 2007**



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países y Banco Mundial: "World Development Indicators".  
<sup>a</sup> Área urbana.

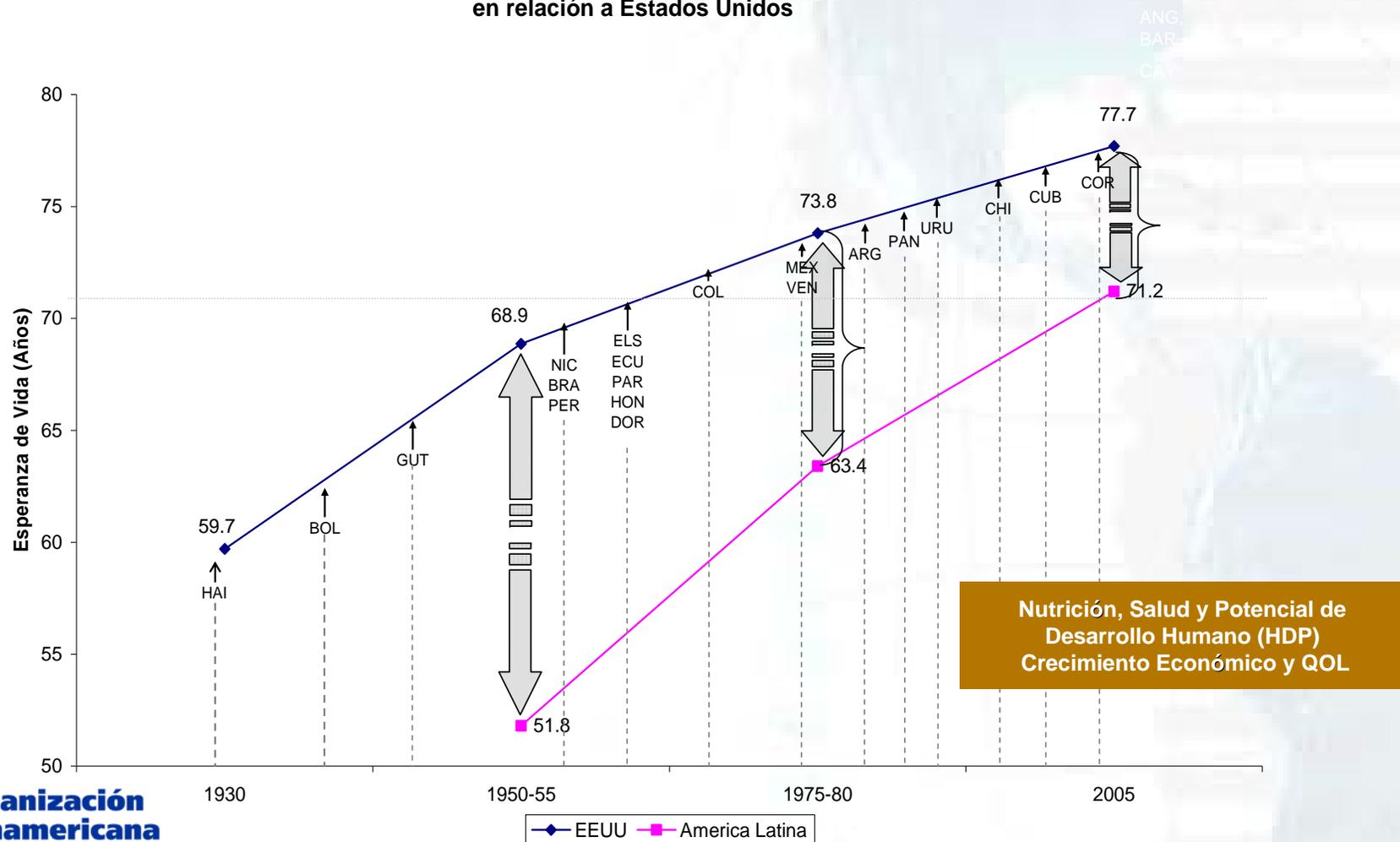
# LOS IMPACTOS DE LA CRISIS EN LA SALUD: nuevas vías de acción

## Potencial de Desarrollo Social: **BRECHAS**

- **Salud como indicador de bienestar y desarrollo social**
- **Los determinantes sociales de la Salud: hacia la integración de la política social**

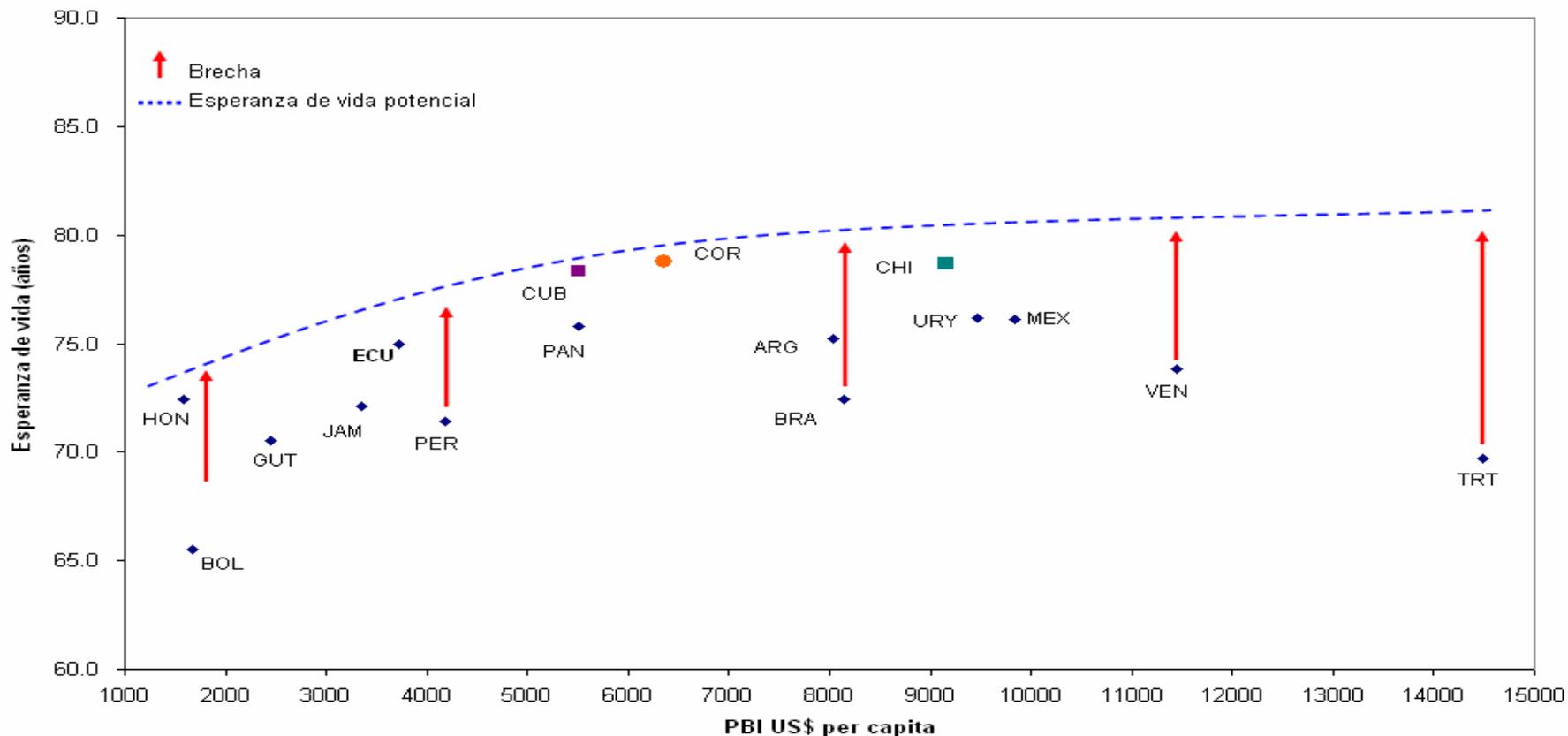
# Los países de la región están por debajo de su potencial de esperanza de vida, con relación al nivel económico alcanzado (ingreso per cápita)

Esperanza de Vida: Países de América Latina en 2000-05 en relación a Estados Unidos



La mayoría de los países están por debajo del nivel de esperanza de vida potencial; la esperanza de vida que podría lograrse con el nivel de desarrollo económico alcanzado (PIB Per cápita) ...

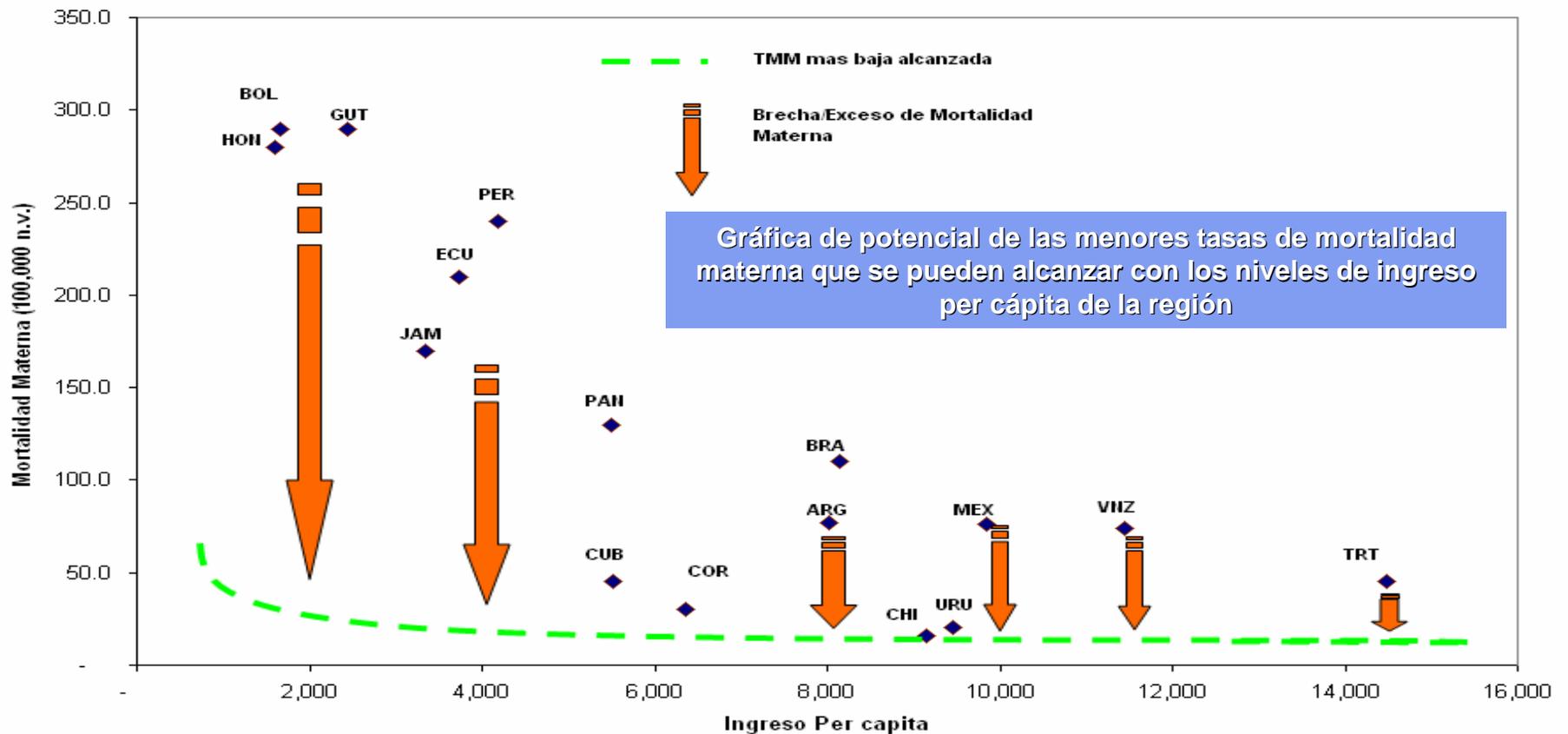
Latinoamerica: Brechas en Esperanza de Vida



Fuente: Banco Mundial; OMS Tablas de vida; CEPAL, indicadores sociales; OPS, Indicadores Basicos 2009

La mayoría de los países tienen aún espacio para reducir las tasas de mortalidad materna y mortalidad infantil ... con el nivel de desarrollo económico alcanzado (PIB Per cápita) ...

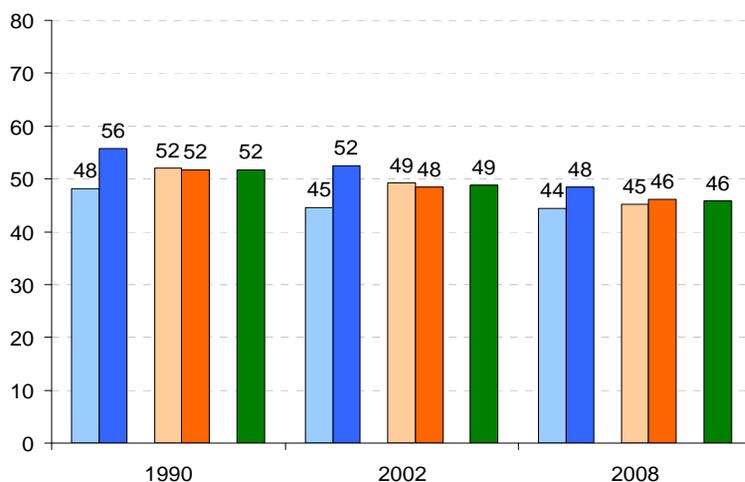
**Países de América Latina y el Caribe: Brecha/Exceso de Mortalidad Materna, por nivel de ingreso de ingreso**



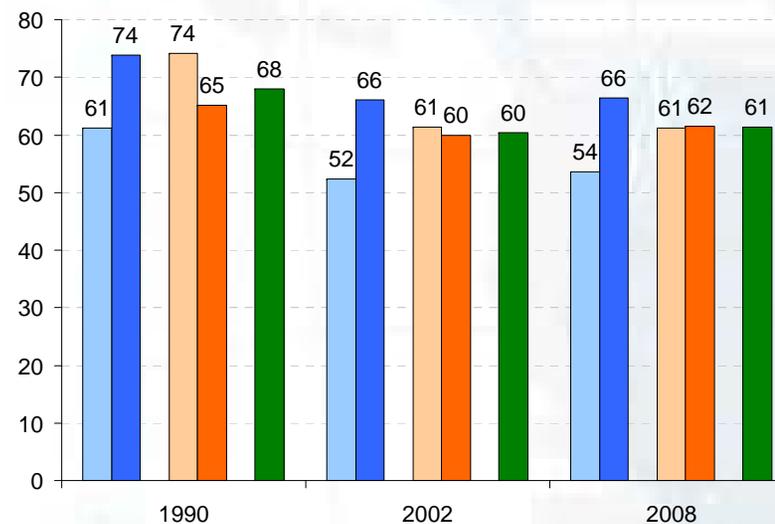
# La cobertura de la seguridad social entre el total de los ocupados y entre los asalariados presenta una tendencia descendente

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COBERTURA DE LA SEGURIDAD SOCIAL, 1990-2008 (En porcentaje del total de ocupados y del total de asalariados)

### TOTAL OCUPADOS



### ASALARIADOS



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# Determinantes de la SALUD



# **LOS IMPACTOS DE LA CRISIS EN LA SALUD: nuevas vías de acción**

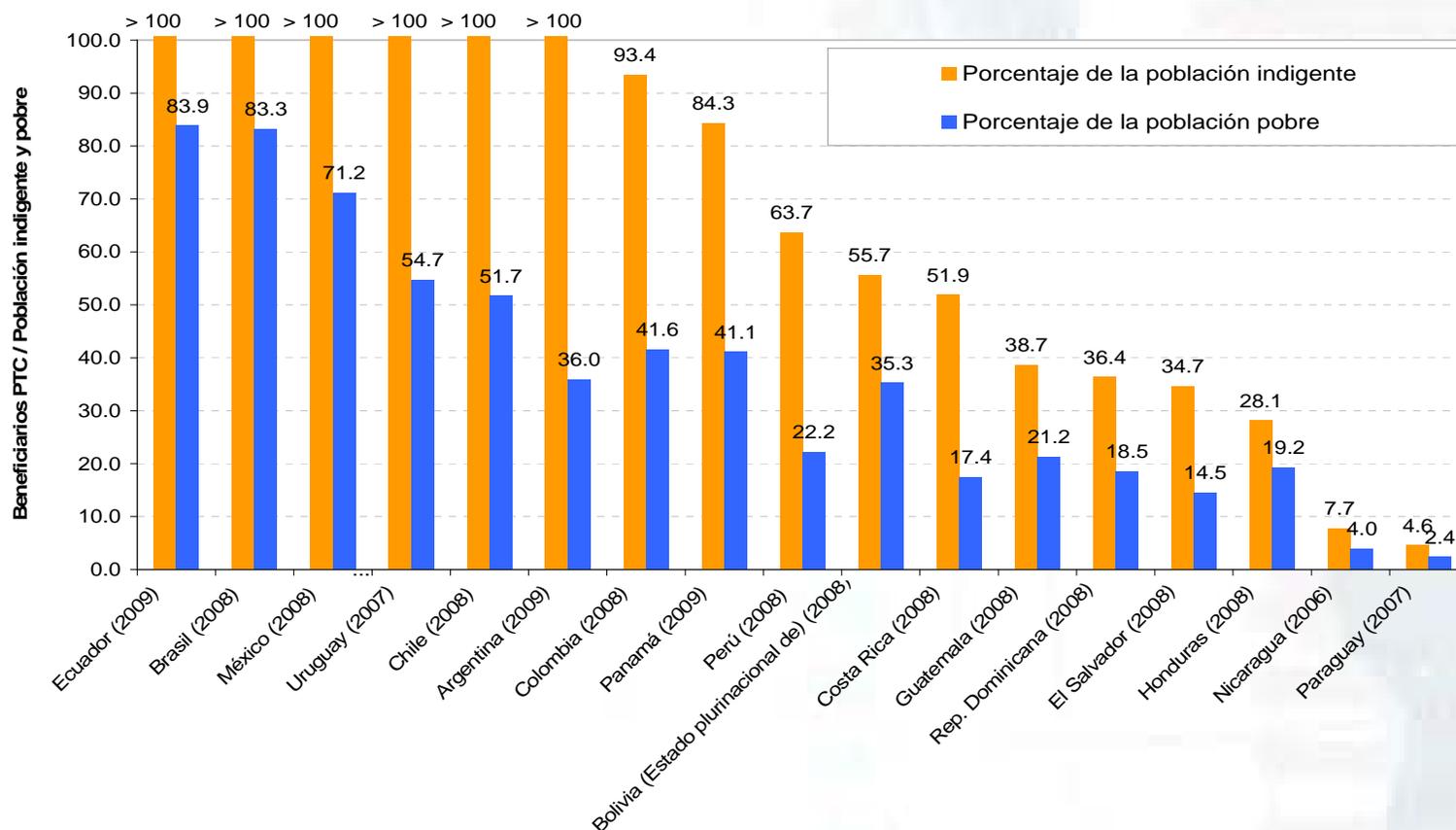
## **Hacia una política social integrada: NUEVAS VÍAS DE ACCIÓN PARA AMÉRICA LATINA**

- **La integración de la política social para el logro del potencial de desarrollo humano**
- **Pacto fiscal para el logro de la protección social y del acceso universal a servicios de salud.**

# Aún hay margen para ampliar los PTCs y cubrir una cantidad mayor de familias que no logran por sus propios medios satisfacer sus necesidades básicas

## AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (17 PAÍSES): COBERTURA DE LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS (PTC), 2006/2009

(En porcentaje de la población indigente y pobre)

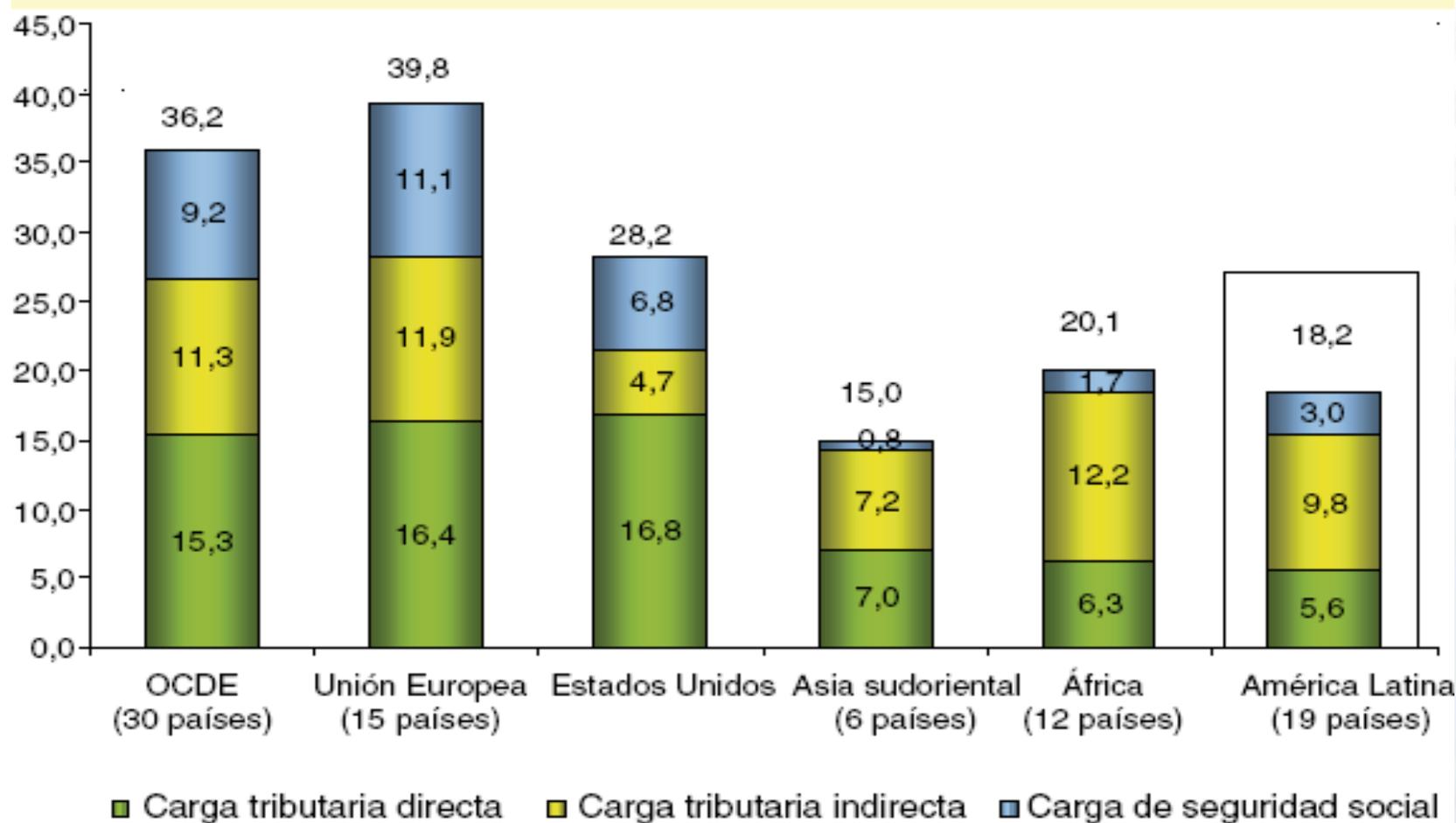


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares e información oficial de los respectivos países.

**Nota:** a La cobertura de los PTC en relación con la población indigente y pobre no toma en cuenta los errores de inclusión y exclusión.



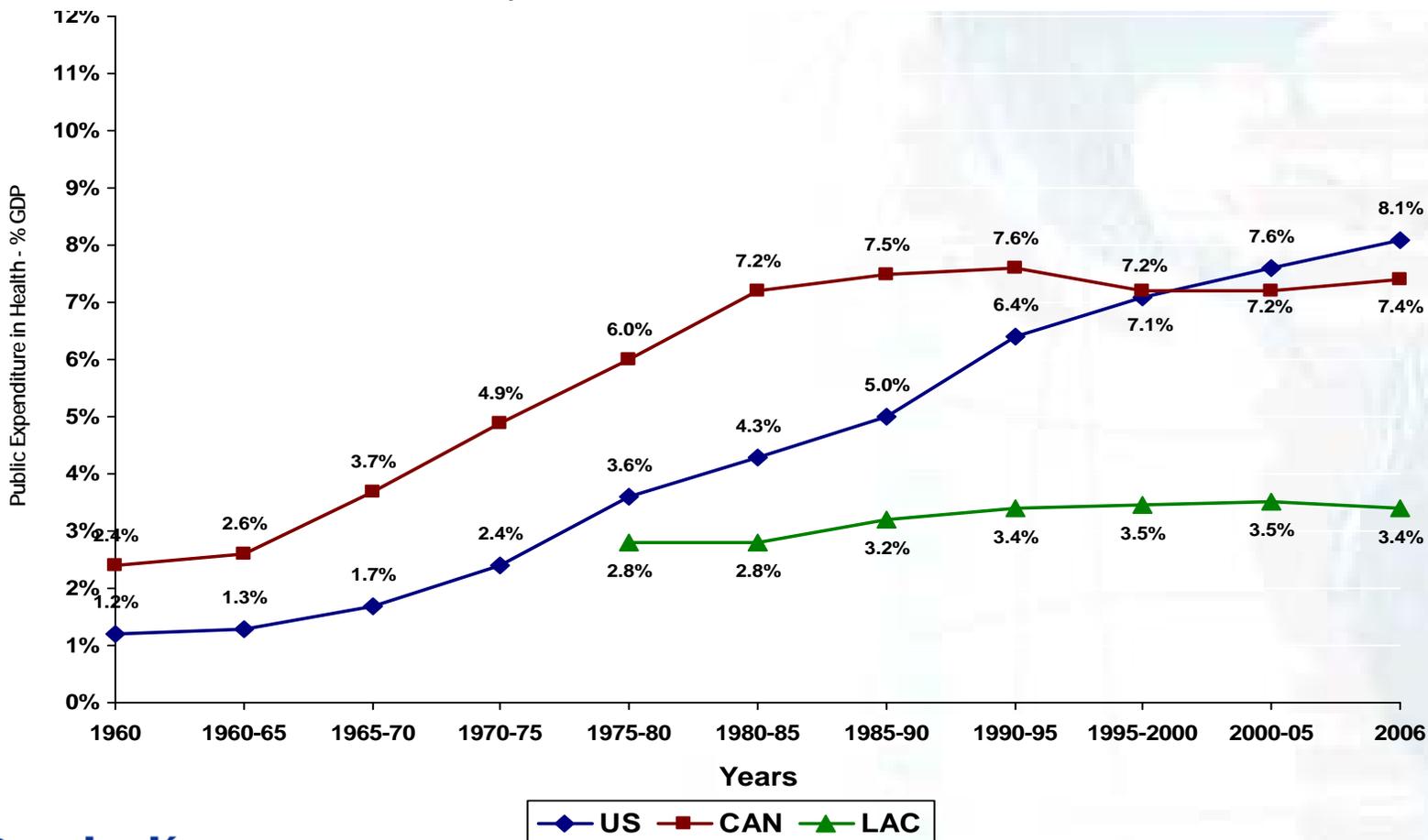
**...crear alianzas con los sectores económicos para lograr reformas fiscales y crear el espacio fiscal para financiar el ACCESO UNIVERSAL**



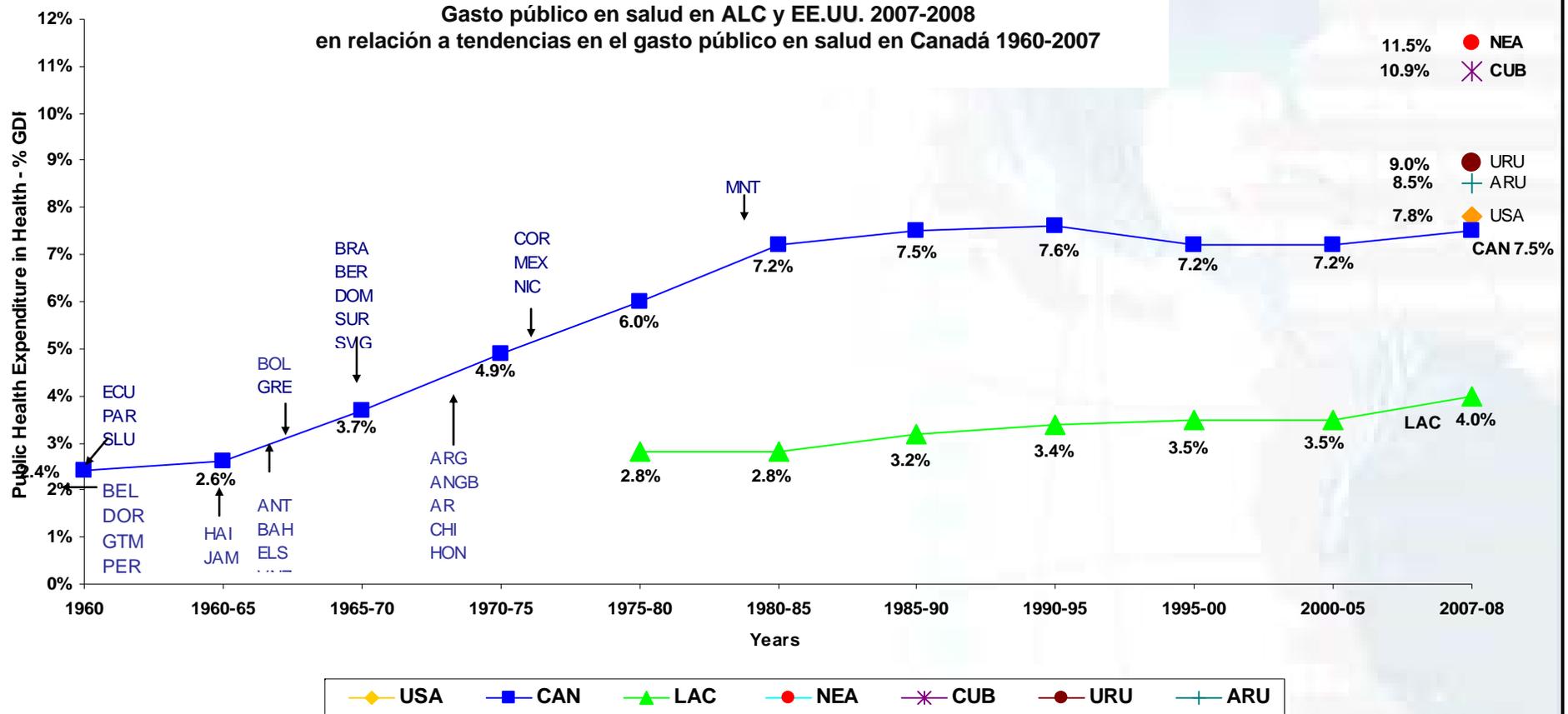
# Gasto Público en Salud

## Sistemas de Salud con ACCESO Y COBERTURA UNIVERSAL tienen un mínimo de 6% del PIB (2004-2006)

Tendencias en gasto público en salud como % de PIB en Canadá, América Latina y el Caribe (ALC) y los Estados Unidos de América; períodos seleccionados entre 1960-2006

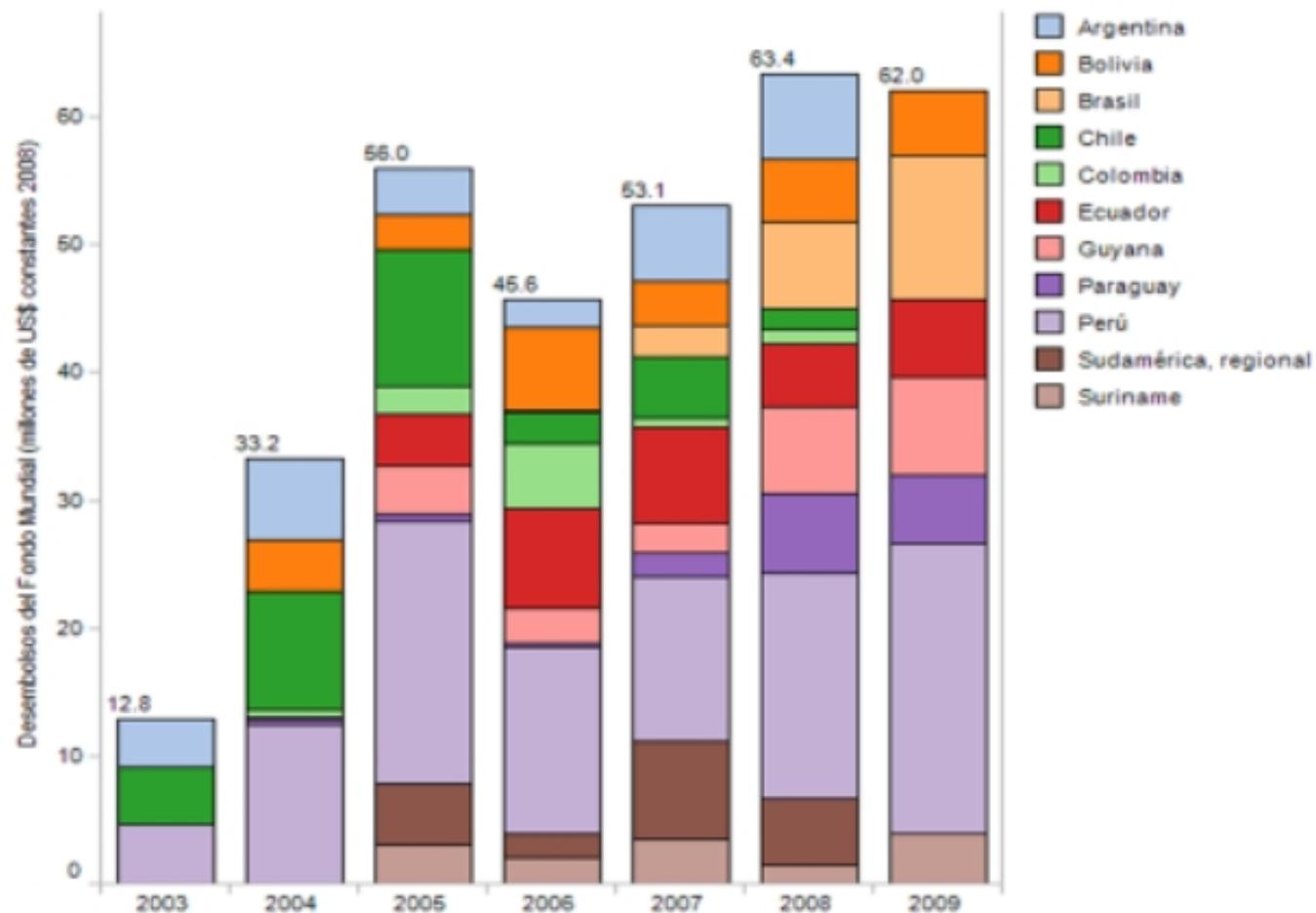


# Es posible lograr Sistemas de Salud con COBERTURA UNIVERSAL pero con un Gasto Público en Salud alrededor del 6% del PIB (condición necesaria no suficiente)



# Suramérica: Desembolsos del Fondo Mundial según países

En millones de dólares constantes 2008

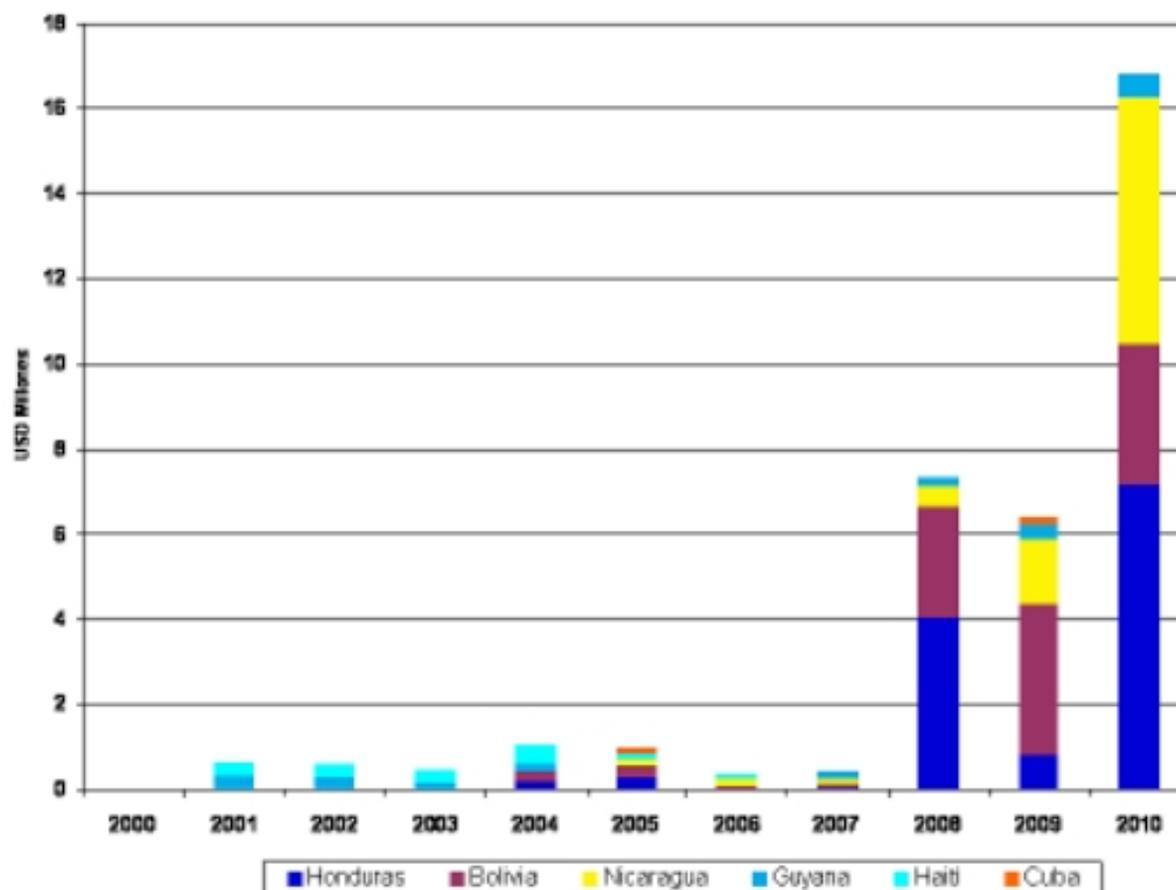


De los Ríos, R. y Vigil-Oliver, W.

Fuente: OECD (CRS) Database 2010.

# Fondos desembolsados a países de ALC por GAVI, 2000 - 2010

Fondos desembolsados a países de LAC  
2000 - 2010



Fuente: OPS con datos de GAVI

# LOS MOTORES DE COMBATE A LA POBREZA PUEDEN FALLAR Y EL CAMINO SERÁ CUESTA ARRIBA

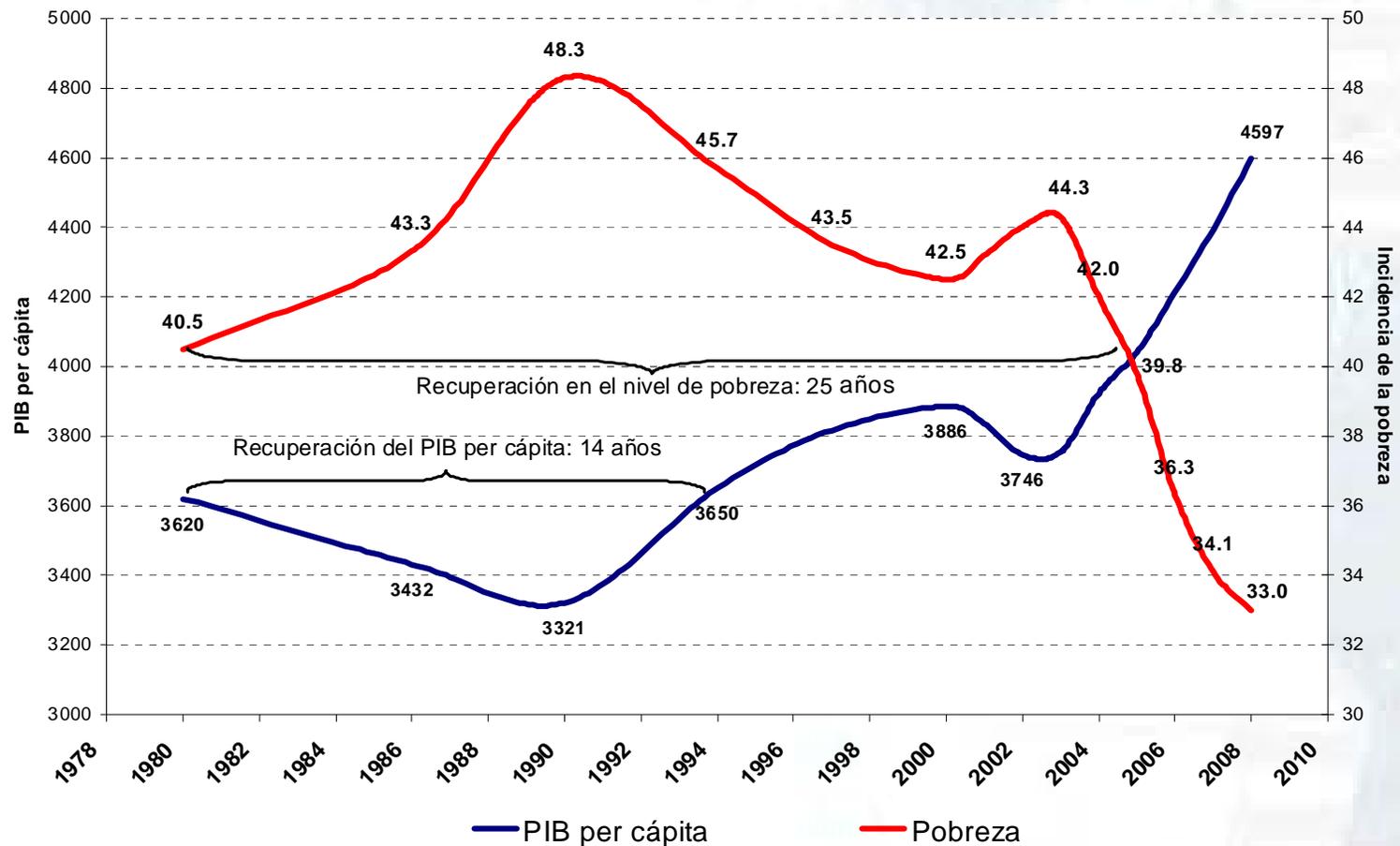
- Tasas negativas de crecimiento en 2009 y modestas en 2010.
- En muchos países entre 2010 y 2020 dejará de operar la fase fácil del bono demográfico.
- El gasto social difícilmente se expandirá a tasas similares al período 1990-2008 dada la capacidad fiscal de nuestros países.
- Las pugnas distributivas se incrementarán ante una torta que no crece o crece más despacio.





# El pasado a evitar: rezagos de recuperación social frente a la recuperación económica

AMERICA LATINA Y EL CARIBE (PROMEDIO PONDERADO, 19 PAISES) COMPARACION ENTRE PIB PER CAPITA Y LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2008 (en dólares y porcentajes sobre población)



Fuente: CEPAL en base a tabulaciones especial de las encuestas de hogares de los respectivos países para pobreza. Los datos del PIB provienen de la División de Desarrollo Económico sobre la base de cifras oficiales

# LOS IMPACTOS DE LA CRISIS EN LA SALUD: nuevas vías de acción

## RESUMEN

- **El impacto de la Crisis en LA SALUD**
  - Una región mejor preparada para hacer frente a la crisis: **Sistemas Políticos, Económicos y Sociales**
  - El impacto sobre los avances hacia los ODM
- **Potencial de Desarrollo Social: BRECHAS**
  - Salud como indicador del bienestar y el desarrollo social
  - Los determinantes sociales de la Salud: hacia la integración de la política social
- **Hacia una política social integrada:**  
**NUEVAS VÍAS DE ACCIÓN PARA AMÉRICA LATINA**
  - Política social integrada para el logro del potencial de desarrollo humano
  - Pacto fiscal para el avance de la protección social y el logro del acceso universal a servicios de salud.

# Agenda de Salud para las Américas 2008-2017

- Instrumento de alto nivel político lanzado el 3 de junio del 2007 a través de Declaración de Ministro/as y Secretario/as de Salud.
- Contiene enunciado de la intención, principios y valores; y análisis de situación y tendencias de salud en las Américas.

- **Áreas de Acción:**

Fortalecer la Autoridad Sanitaria Nacional

Abordar las Determinantes de Salud

Aumentar la Protección Social y Acceso a los Servicios de Salud de Calidad

Disminuir las Desigualdades en Salud entre los Países y las Inequidades al Interior de los Mismos

Reducir Riesgos y la Carga de Enfermedad

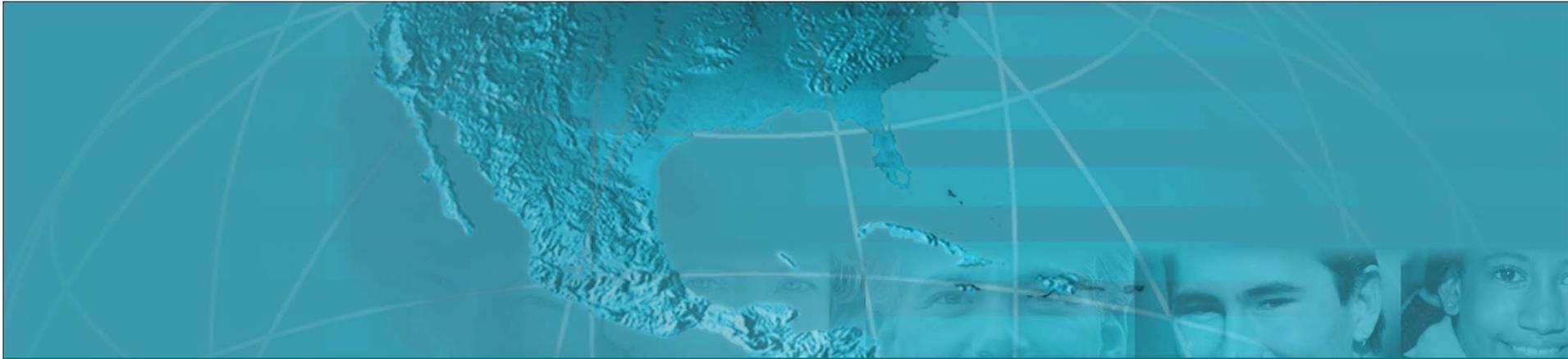
Fortalecer la Gestión y Desarrollo de los Trabajadores de la Salud

Aprovechar los conocimientos, la Ciencia y la Tecnología

Fortalecer la Seguridad Sanitaria

# Instrumentos de Planificación de la OPS/OMS





**GRACIAS**



**Organización  
Panamericana  
de la Salud**



Oficina Regional de la  
Organización Mundial de la Salud