



Sistema Económico
Latinoamericano y del Caribe
Latin American and Caribbean
Economic System

Sistema Econômico
Latino-Americano e do Caribe

Système Economique
Latinoaméricain et Caribéen

Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador

Alexandra Maldonado, Coordinadora de Programas de Cooperación Internacional, Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI)

*XX Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe
Antigua, Guatemala
24 y 25 de septiembre de 2009
SP/XX-RDCIALC/Di N° 16-09*

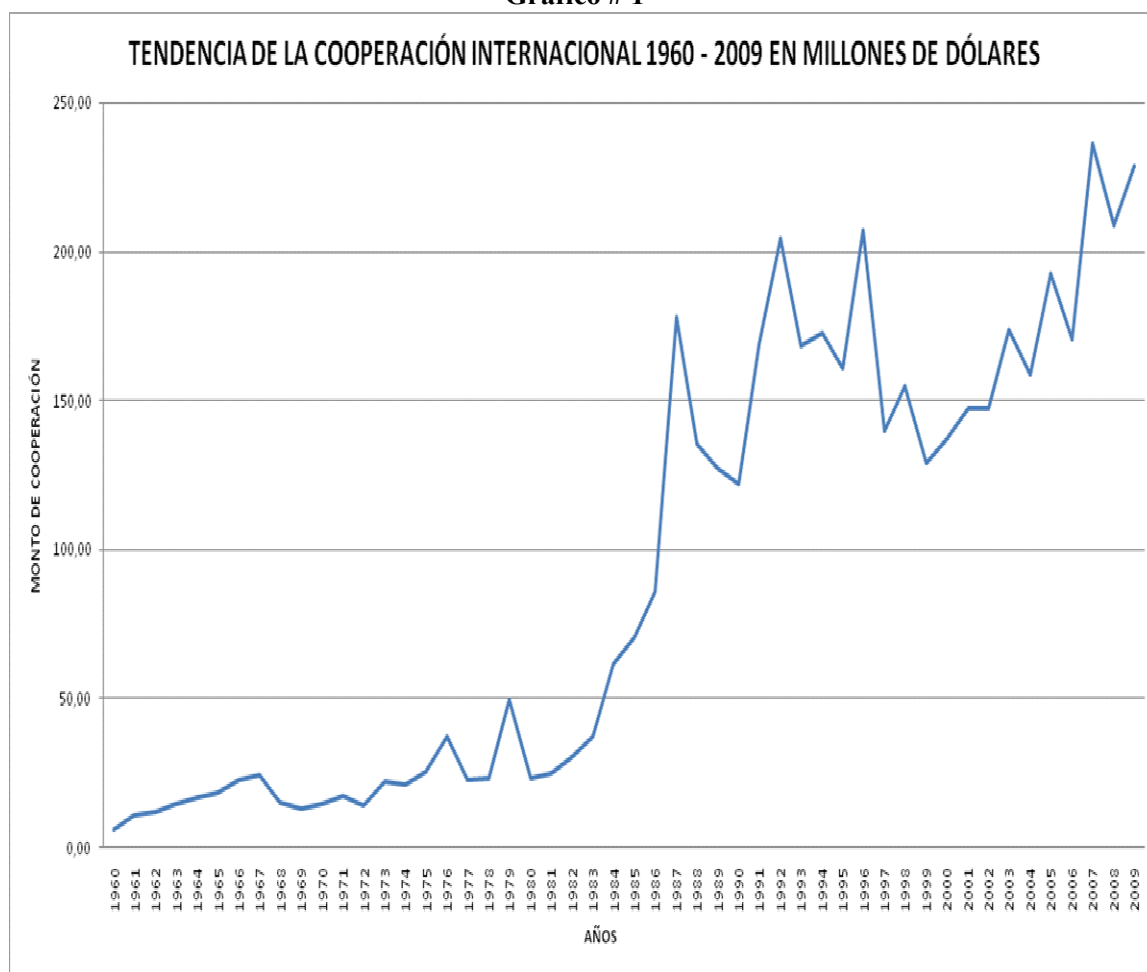
Copyright © SELA, septiembre de 2009. Todos los derechos reservados. Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE EN EL ECUADOR

Según datos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE y el Comité de Asistencia al Desarrollo DAC, se tiene registros de la cooperación internacional no reembolsable en el Ecuador, desde el año de 1960, a continuación se presenta un detalle gráfico histórico de lo mencionado:

Gráfico # 1



Fuente: 1960 – 2006 / Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) - Comité de Asistencia al Desarrollo (DAC)

2007 – 2009 / Cooperantes – E-SIGEF – PAI 2009

Fecha: 30 - 07 - 2009

Elaborado por: AGECI / IM

Tal y como se muestra en el Gráfico # 1, el comportamiento de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador ha sido fluctuante desde el año de 1960, con un comportamiento variable más pronunciado en la asignación de fondos a partir de la década de los 80.

El año de mayor influjo histórico de recursos fue el 2007 con USD 236.4 millones, mientras que el de menor fue 1960 con USD 6.02 millones, hasta la fecha la asignación de recursos de cooperación no reembolsable tiene una tasa de crecimiento promedio anual histórica del 12%.

Tomando en cuenta los datos del último lustro, es decir el período 2005 – 2009, se tiene que la Cooperación Internacional No Reembolsable que recibe el Ecuador, representa en promedio el 0.46% del PIB, tal y como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro # 1
La Cooperación No Reembolsable respecto al PIB
2005 - 2009

AÑO	PIB EN MILLONES DE USD (A)	MONTO COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE MILLONES USD (C)	MONTO COOPERACIÓN / PIB (C/A)
AÑO 2005	\$ 37.186,94	\$ 192,71	0,52%
AÑO 2006	\$ 41.763,23	\$ 170,54	0,41%
AÑO 2007	\$ 45.789,37	\$ 236,47	0,52%
AÑO 2008	\$ 52.572,49	\$ 210,40	0,40%
AÑO 2009	\$ 51.106,17	\$ 229,02	0,45%
MEDIA ANUAL	\$ 45.683,64	\$ 207,82	0,46%

Fuente: Banco Central del Ecuador / OCDE / AGECI

Fecha: 30 - 07 - 2009

Elaborado por: AGECI / IM

En comparación con el Presupuesto General del Estado, para el período 2005 - 2009, la Cooperación Internacional No Reembolsable ha representado en promedio el 1.54%, el detalle de lo mencionado se muestra a continuación:

Cuadro # 2
La Cooperación No Reembolsable respecto al Presupuesto General del Estado
2005 – 2009

AÑO	PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO EN MILLONES DE USD (B)	MONTO COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE EN MILLONES DE USD (C)	MONTO COOPERACIÓN / PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO (C/B)
AÑO 2005	\$ 10.606,67	\$ 192,71	1,8%
AÑO 2006	\$ 12.328,61	\$ 170,54	1,4%
AÑO 2007	\$ 14.326,31	\$ 236,47	1,7%
AÑO 2008	\$ 17.236,70	\$ 210,40	1,2%
AÑO 2009	\$ 14.153,42	\$ 229,02	1,6%
MEDIA ANUAL	\$ 13.730,34	\$ 207,82	1,54%

Fuente: Banco Central del Ecuador / OCDE / AGECI

Fecha: 30 - 07 - 2009

Elaborado por: AGECI / IM

A la fecha se encuentran en ejecución 1522 proyectos para el período 2006 – 2011, por un monto total de USD 905.26 millones¹, financiados por 147 cooperantes que de acuerdo a la fuente se distribuyen de la siguiente manera:

Cuadro # 3
Distribución de Cooperantes por Fuente de Cooperación
2006 - 2011

FUENTE DE COOPERACIÓN	# INSTITUCIONES	# PROYECTOS	MONTO DE COOPERACIÓN 2006 - 2011	% PARTICIPACIÓN SOBRE MONTOS
BILATERAL	27	408	\$ 467.626.369,16	52%
MULTILATERAL	29	185	\$ 284.231.831,36	31%
ONG	91	929	\$ 153.402.132,47	17%
TOTAL	147	1522	\$ 905.260.332,98	100%

Fuente: AGECI
Fecha: 30 - 07 - 2009
Elaborado por: AGECI / IM

Del cuadro #3, se tiene que la principal fuente de cooperación no reembolsable es la Bilateral proveniente de 27 países (EEUU, Alemania, España, Bélgica, Italia, Japón, Suiza, Reino Unido, Países Bajos, China, Corea, Austria, Finlandia, Luxemburgo, Francia, Brasil, Noruega, Colombia, Dinamarca, Panamá, Chile, Canadá, Suecia, Uruguay, Cuba, Argentina, México), que aportan con el 52% de los recursos con un total de USD 467.6 millones para 408 proyectos en ejecución.

Ahora respecto a las Modalidades de Cooperación se tiene el siguiente detalle:

Cuadro # 4
Cooperación No Reembolsable por Modalidades de Cooperación
2006 - 2011

MODALIDAD	MONTO COOPERACIÓN	% PARTICIPACIÓN
AYUDA HUMANITARIA	\$ 1.057.590,00	0,12%
CANJE DE DEUDA	\$ 39.259.246,87	4,34%
FINANCIERA NO REEMBOLSABLE	\$ 469.275.772,86	51,84%
FINANCIERA NO REEMBOLSABLE / TÉCNICA	\$ 251.822.729,90	27,82%
TÉCNICA	\$ 140.998.811,95	15,58%
TRIANGULAR	\$ 2.846.181,40	0,31%
TOTAL	\$ 905.260.332,98	100,00%

Fuente: AGECI
Fecha: 30 - 07 - 2009
Elaborado por: AGECI / IM

La principal Modalidad de Cooperación No reembolsable que tiene el Ecuador, en términos cuantitativos, es la Financiera No Reembolsable, que aporta con el 79.6% respecto de la Cooperación Total.

¹ La información disponible contiene únicamente el detalle de proyectos finalizados, de arrastre y en ejecución, no se posee la información de proyectos nuevos para el año 2010 y 2011.

A continuación se presenta un detalle de los países u organismos cooperantes²:

Cuadro # 5
Cooperación No Reembolsable por Modalidades de Cooperación
2006 - 2011

#	COOPERANTE	# PROYECTOS / PROGRAMAS	MONTO DE COOPERACIÓN 2006 - 2011	% PARTICIPACIÓN
1	COMUNIDAD EUROPEA	12	\$ 203.523.697,59	22,48%
2	ESTADOS UNIDOS	317	\$ 144.336.709,70	15,94%
3	ALEMANIA	73	\$ 98.191.864,90	10,85%
4	ESPAÑA	117	\$ 74.459.376,10	8,23%
5	BÉLGICA	52	\$ 65.381.393,62	7,22%
6	ITALIA	143	\$ 62.003.828,23	6,85%
7	ONU	88	\$ 52.911.658,89	5,84%
8	JAPÓN	12	\$ 47.262.630,79	5,22%
9	SUIZA	38	\$ 41.023.967,00	4,53%
10	REINO UNIDO	22	\$ 17.299.756,13	1,91%
11	PAÍSES BAJOS	35	\$ 15.537.612,26	1,72%
12	CHINA	11	\$ 14.207.775,06	1,57%
13	NA	331	\$ 12.982.385,40	1,43%
14	KOREA	8	\$ 8.692.000,00	0,96%
15	BID	31	\$ 8.052.870,69	0,89%
16	AUSTRIA	2	\$ 6.487.537,00	0,72%
17	OMS	14	\$ 6.112.914,04	0,68%
18	FINLANDIA	3	\$ 6.101.471,02	0,67%
19	LUXEMBURGO	3	\$ 5.727.953,34	0,63%
20	FRANCIA	15	\$ 3.390.479,16	0,37%
21	CAF	21	\$ 3.309.807,01	0,37%
22	GEF	2	\$ 2.263.500,00	0,25%
23	BIRF	3	\$ 1.479.327,96	0,16%
24	BRASIL	21	\$ 632.520,50	0,07%
25	NORUEGA	9	\$ 629.740,00	0,07%
26	BÉLGICA, ESPAÑA, FRANCIA	1	\$ 627.063,00	0,07%
27	COLOMBIA	10	\$ 536.000,00	0,06%
28	DINAMARCA	14	\$ 498.960,00	0,06%
29	PANAMÁ	24	\$ 489.701,00	0,05%
30	CANADÁ	6	\$ 383.620,00	0,04%
31	SUECIA	13	\$ 242.353,00	0,03%
32	PRM	1	\$ 233.255,00	0,03%
33	BANCO MUNDIAL	4	\$ 187.476,98	0,02%
34	CHILE	10	\$ 51.174,62	0,01%
35	CAN	1	\$ 7.953,00	0,00%
36	ALEMANIA, MEXICO	1	\$ -	0,00%
37	URUGUAY	5	\$ -	0,00%
38	CUBA	8	\$ -	0,00%
39	ARGENTINA	21	\$ -	0,00%
40	MÉXICO	20	\$ -	0,00%
TOTAL		1522	\$ 905.260.332,98	100,00%

Fuente: AGECI / E-SIGEF
Fecha: 30 - 07 - 2009
Elaborado por: AGECI / IM

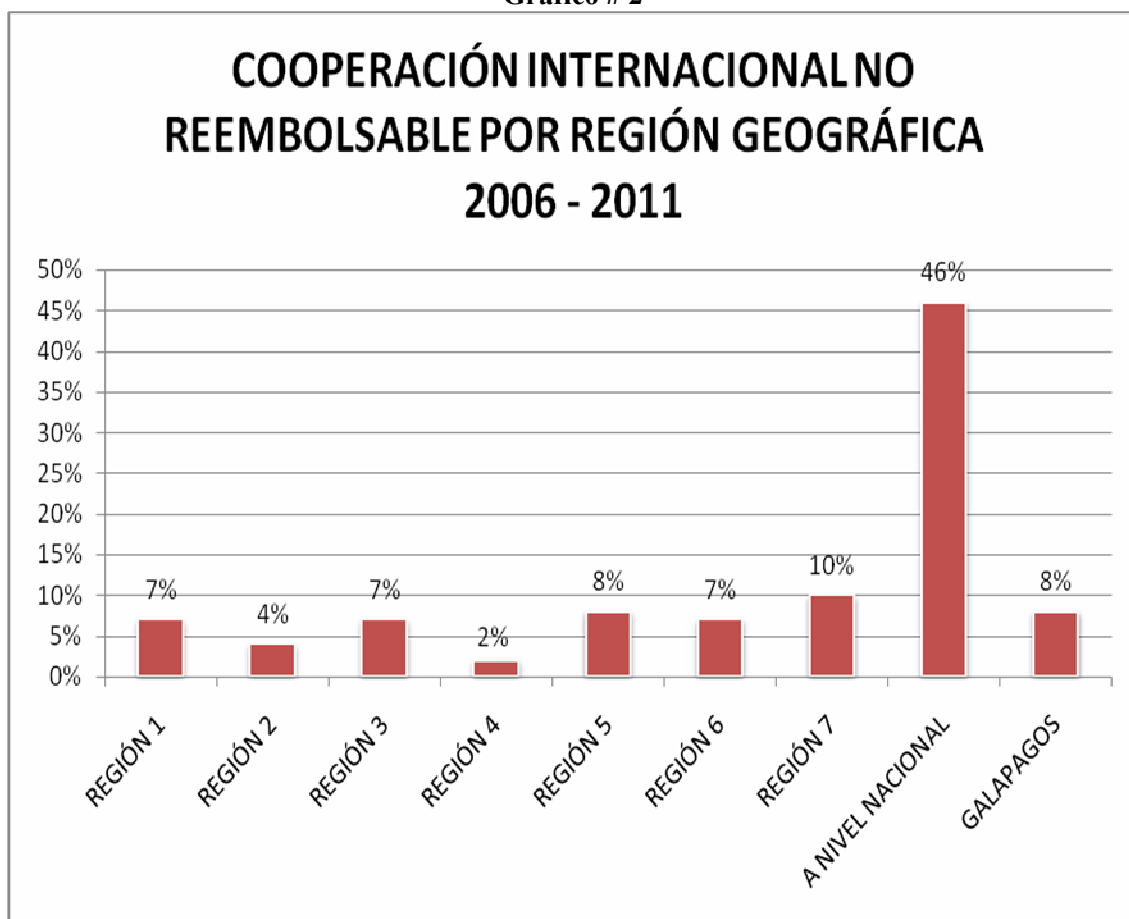
² Las ONG que trabajan en el país han sido incluidas dentro del país de origen.

Los 10 principales cooperantes que tiene el país concentran el 89.1% de la cooperación no reembolsable, con un total de USD 806.4 millones para 874 proyectos, de ello el principal cooperante es la Comisión Europea con el 22.5%, le sigue Estados Unidos con el 15.96%, luego Alemania con el 10.86%, España con el 8.23% y Bélgica con el 7.23%, entre estos 5 cooperantes se concentra el 65% de la cooperación total no reembolsable que recibe el Ecuador.

Cabe mencionar que para el caso de Argentina, México, Cuba y Uruguay, los proyectos son de cooperación técnica no valorada financieramente, así mismo existen algunos proyectos de Colombia, Chile y Brasil que tampoco tienen una valoración monetaria.

En cuanto a la distribución geográfica de la cooperación internacional no reembolsable, tenemos el siguiente detalle:

Gráfico # 2



Fuente: AGECI / E-SIGEF
 Fecha: 30 - 07 - 2009
 Elaborado por: AGECI / IM

Como se muestra en el gráfico # 2, los proyectos de alcance nacional son los que mayor cantidad de recursos han recibido para el período 2006 – 2011 con un 46% del total, esto es USD 416 millones, le sigue con el 10% proyectos ubicados en la Región 7, particularmente los ubicados en la Frontera Sur, luego están Galápagos y la Región 5 con el 8% respectivamente y las regiones 1, 3 y 6 con el 7% cada una.

En lo que respecta a los sectores de intervención de la cooperación no reembolsable, tenemos el siguiente detalle:

Cuadro # 6
Cooperación No Reembolsable por Sector de Intervención
2006 - 2011

SECTOR DE INTERVENCIÓN	MONTO DE COOPERACIÓN 2006 - 2011 EN USD	% PARTICIPACIÓN
ADMINISTRATIVO	\$ 79.010.444,86	8,73%
AMBIENTE	\$ 116.646.499,51	12,89%
ASUNTOS INTERNOS	\$ 55.086.284,94	6,09%
ASUNTOS DEL EXTERIOR	\$ 426.048,13	0,05%
APOYO PRODUCTIVO, AGRICULTURA Y COMERCIO	\$ 93.760.346,79	10,36%
BIENESTAR SOCIAL	\$ 193.465.185,64	21,37%
COMUNICACIONES	\$ 49.328.857,36	5,45%
CULTURA	\$ 2.768.365,30	0,31%
EDUCACIÓN	\$ 150.744.800,27	16,65%
MULTISECTORIAL	\$ 40.718.054,38	4,50%
SALUD	\$ 117.217.472,74	12,95%
TURISMO	\$ 6.087.973,05	0,67%
TOTAL	\$ 905.260.332,98	100%

Fuente: AGECI / E-SIGEF

Fecha: 30 - 07 - 2009

Elaborado por: AGECI / IM

El sector de intervención que mayor cooperación ha recibido en el período de análisis es Bienestar Social con el 21.37%, este sector involucra temas de Empleo, Inclusión Social, Vivienda, Agua y Saneamiento, Alcantarillado, Género, Organización Comunitaria y Derechos Humanos, le sigue con el 16.65% los proyectos de Educación que involucra temas de Cobertura, Infraestructura, equipamiento, gestión y universalización, a continuación se encuentra el sector Salud con el 12.95%, que considera proyectos de Cobertura, Infraestructura, equipamiento, aseguramiento y prevención, posteriormente esta Ambiente con el 12.89% en intervenciones de Conservación, Reforestación, Prevención de Desastres, Mitigación de Impactos y Desarrollo Sustentable, le sigue Apoyo Productivo, Agricultura y Comercio con el 10.36% e involucra proyectos relativos a Productividad, Fomento Agrícola, Industrialización, Micro-finanzas, Fomento MIPYMES y Comercio Exterior, el sexto sector más importante es el Administrativo con el 8.73%, ello implica el tratamiento de temas como Gobernabilidad, Reforma y Modernización del Estado, Apoyo Sistemas de Gestión y Administración Pública, finalmente el resto de sectores de intervención en su conjunto representan el 17.06%.

En relación a los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo PND 2007 – 2010, se tiene el siguiente detalle de intervención de la cooperación internacional:

Cuadro # 7
Cooperación No Reembolsable por Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo
2006 - 2011

OBJETIVOS DEL PND	MONTO DE COOPERACIÓN 2006 - 2011	% PARTICIPACIÓN
OBJETIVO 1	\$ 33.898.561,74	3,74%
OBJETIVO 2	\$ 123.704.355,36	13,67%
OBJETIVO 3	\$ 104.897.172,07	11,59%
OBJETIVO 4	\$ 168.834.663,53	18,65%
OBJETIVO 5	\$ 22.397.170,34	2,47%
OBJETIVO 6	\$ 29.932.232,96	3,31%
OBJETIVO 7	\$ 321.039,46	0,04%
OBJETIVO 8	\$ 4.683.198,58	0,52%
OBJETIVO 9	\$ 5.142.881,01	0,57%
OBJETIVO 10	\$ 5.052.354,11	0,56%
OBJETIVO 11	\$ 152.647.806,91	16,86%
OBJETIVO 12	\$ 89.660.748,43	9,90%
NO ALINEADOS AL PND	\$ 164.088.148,48	18,13%
TOTAL	\$ 905.260.332,98	100%

Fuente: AGECI / E-SIGEF
Fecha: 30 - 07 - 2009
Elaborado por: AGECI / IM

El objetivo 4 ha sido el que mayor canalización de recursos a tenido a favor de su consecución, con un aporte de USD 168.8 millones, representa el 18.65% de la Cooperación No Reembolsable total, le sigue con el 16.86% el Objetivo 11, posteriormente el Objetivo 2 con el 13.67% y el Objetivo 3 con el 11.59%, es importante mencionar que algunos proyectos no se encuentran alineados al Plan Nacional de Desarrollo porque su ejecución arrancó antes del lanzamiento del mismo, ellos representan el 18.13%, pero sí bien su ejecución no tiene un impacto directo sobre alguno de los objetivos y metas del PND, su ejecución influye indirectamente en alguno de los componentes del Plan.

Elaborado por: Econ. Iván Martínez Dobronsky
Fecha: 30/07/2009